

CHANGING PATTERNS OF LOCAL GOVERNMENT ADMINISTRATION IN BANGLADESH

THESIS

SUBMITTED TO THE UNIVERSITY OF DHAKA
FOR THE DEGREE OF
MASTER OF PHILOSOPHY
IN THE DEPARTMENT OF
PUBLIC ADMINISTRATION

GIFT

Dhaka University Library



382812

382812

ঢাকা
বিদ্যালয়
প্রোগ্রাম

ZAKIRUL ISLAM
DEPARTMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION
UNIVERSITY OF DHAKA
DHAKA
BANGLADESH

1993

Dr. MOHAMMAD MOHABBAT KHAN
Professor

Department of Public
Administration
University of Dhaka
Dhaka, Bangladesh

CERTIFICATE OF THE SUPERVISOR

With regard to the thesis entitled **CHANGING PATTERNS OF LOCAL GOVERNMENT ADMINISTRATION IN BANGLADESH** submitted by **ZAKIRUL ISLAM** for the M.Phil degree of the University,

I certify that

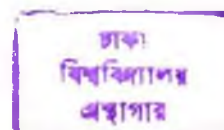
i) he has carried out the research work under my direct supervision and guidance from January 1989 to December 1992 and that the manuscript of the thesis has been scrutinised by me;

382812

ii) the entire thesis comprises the candidate's own work and it is his own personal achievement. It has not previously formed the basis for the award of any degree, diploma, associateship, fellowship or other similar title of recognition;

iii) the thesis does not contain any co-joint research work with me or with any one else;

iv) he has completed his research work to my entire satisfaction;



- v) and the final type copy of the thesis which is being submitted to the university office has carefully read by me for its material and language and is to my entire satisfaction. The thesis is worthy of consideration for the award of M.Phil.

Dated: The 8th April, 1993


Dr. Mohammad Mohabbat Khan

382812



ACKNOWLEDGEMENTS

I am indebted to Professor Dr. Mohammad Mohabbat Khan, one of the scholar in Public Administration in South East Asia, who has undertaken much trouble to supervise my work. He has been the source of inspiration and guidance from the beginning to the end of this research work.

I am grateful to Dr. Mohiuddin Khan Alamgir one of the renowned economist and patriot bureaucrat (Secretary to the Government of Bangladesh) for his kind cooperation and help. I am also indebted to him for giving me advice and documents regarding my thesis.

I am highly grateful to my teacher Mr. Mahbubur Rahman for his best guidance to complete my research work. I am grateful to Dr. Habib M. Jafarullah, Chairman, Department of Public Administration, Professor Dr. Syed Giasuddin, Professor Assaduzzaman, Dr. Salauddin, Mr. M. Aminuzzaman, Dr. Quamrul Alam, Dr. Elias, Dr. Akhter Hossain, Mr. Tareq Ahmed and Mr. Feroz Ahmed for their kind help and encouragement. My sincere thanks are due to the Librarians of National Institute of Local Government, Sher-E-Bangla Nagar, Dhaka, Librarian of Department of Public Administration, staff and Librarian of Bangladesh Public Administration Training Centre (PATC), Savar and Bangladesh Civil Service Academy, Shahbag, Dhaka for supplying me necessary materials.

I wish to offer my sincere thanks to my friend, classmate, hallmate cadremate, Messrs. Kabir M. Ashraf Alam, Mahfuzul Haque, Bazlur Rahman for giving me advice and help to prepare my thesis correctly. It was not possible by me to make the thesis final without the help and inspiration of my friends mentioned above.

My mother, wife, brother and sister were the source of inspiration for completion of the thesis. I offer my profound gratitude to them.

Thanks are also due to Walid Computer for typing the thesis with utmost care.

Dated, Dhaka
The 8th April, 1993

Zakin.
ZAKIRUL ISLAM

LIST OF TABLES

No.	Title	Page
1	Increments recorded in Swanirvar areas up to December, 1983	68
2	Swanirvar Training imparted during 1979-83	69

LIST OF FIGURES

<u>No.</u>	<u>Title</u>	<u>Page</u>
1.	Basic Democracy system in East Pakistan, 1962	74a
2.	Structure of Swanirvar Gram Sarkar and rural institution	74b
3.	Administrative unit in Bangladesh	85a
4.	Organization Structure of Zila Parishad, 1988	103a
5.	Organization Structure of Thana/Upazila Administration, 1983	108a
6.	Relation between government, local councils and field agencies in Bangladesh	113a
7.	Face of Local Government in Bangladesh, 1992	126a

LIST OF ABBREVIATIONS

BD	-	Basic Democracy
BAKSAL	-	Bangladesh Krisak Shramik Awami League
BNP	-	Bangladesh Nationalist Party
DB	-	District Board
DC	-	District Council
ZB	-	Zila Board
ZP	-	Zila Parishad
UP	-	Upazila Parishad
CO	-	Circle Officer
DC	-	Deputy Commissioner
S.D.O	-	Sub-Divisional Officer
UNO	-	Upazila Nirbahi Officer
TP	-	Thana Parishad
TC	-	Thana Council
UP	-	Union Parishad
RWP	-	Rural Works Program
V-AID	-	Village Agricultural Rural Industrial Development

LIST OF CONTENTS

	<u>Pages</u>
ACKNOWLEDGEMENTS	i
LIST OF TABLES	iii
LIST OF FIGURES	iv
LIST OF ABBREVIATIONS	v
CHAPTER-1:	
Introduction	1
CHAPTER-2	
Evolution of Local Government	12
CHAPTER-3	
Functions of Local Government	28
CHAPTER-4	
Structural Bureaucratic Control	39
CHAPTER-5	
Local Government and Deputy Commissioner	50
CHAPTER-6	
Central Control	77
CHAPTER-7	
Problems of Decision Making in Local Government	83
CHAPTER-8	
Financial Sources of the Local Government	89
CHAPTER-9	
Co-ordination	93
CHAPTER-10	
Local Level Planning	107
CHAPTER-11	
Relation Between National Government & Local Government	112
CHAPTER-12	
Problems and Recommendation of Local Government in Bangladesh	117
CHAPTER-13	
Concluding Observations.....	129
BIBLIOGRAPHY	139
APPENDICES.....	153

CHAPTER - 1
INTRODUCTION

The modern state is complex administrative state. With the proliferation of the concept of the welfare state, the state has now metamorphosed into a service state. The service it renders are so many that it is said to be impossible on the part of the central government to take care of all the functions. So it can be said without any doubt that where there is a central government, there must be a local government. The tremendous increase in the administrative activity has compelled the part return to have a local base of administration at the local level. The importance of local government as an administrative unit cannot be underestimated.

Local government, or as in Bangladesh, it is referred to local self-government is essentially a form of decentralization. It is as Prof. W.A. Robson points out "local government, a form of civil self expression per excellence. Local government is the nursing home of democracy. The whole office of a democratic local government is based on the basic assumption that good government is no substitute for self government".¹

In modern states political and administrative system have their roots deep in the past. They have evolved through the process of changing conditions and ideas. The earlier years have thus played a considerable role in moulding or shaping these systems. Local government in Bangladesh is no exception to this. It can fully be understood only if it is studied in the light of the past.

When people begin to live together many problems arise from daily affairs. These problems are: protecting law and order, health facilities, education, and implementing developmental schemes and standardization the living conditions of the common people. The local government has been created for improving the living conditions physically, economically and socially.

The common people know that their local authority may provide them required services and facilities which is better than the central government. The former local government was responsible for maintaining law & order situation and collecting revenues.² At present local government has been established to ensure people's participation in local administration and improving their living conditions.

The modern local government has come out of some needs, which is the more participation of common people in local administration to satisfy the local people's demand ensuring their participation in political, administrative and developmental affairs. The local government emerged on the views that to provide a two-way channel of communication for decision making and co-ordination between local communities and central government. Development at local level is to be ensured through devolution of functions to the local council and through the active participation of the people that local initiatives and response to local needs and conditions are maximized.³

The local government is the focal point of local administration and development. It is meant to give the people the opportunity to shape their own destiny through a democratic process. The bureaucracy has to submit to the democratically elected leader and the leader has to share authority with all.⁴ Local government bodies may provide an effective means to promote people's participation in the rural development.

IMPORTANCE

The purpose of local government renders for the common welfare of the local people and provide an opportunity to exercise intelligent and effective participation in the government of their local areas. According to T. Appa Rao, The local government fulfill all the domestic needs of civilized community. It also creates personal interest among the citizen in their common affairs and open field for their constructive and creative activities. It provides best opportunity to men and women to bring their local knowledge and enthusiasm to bear on the solution of their own peculiar problems.⁵

The local government helps in bringing the grass root people closer to the plans and developmental programs of the national government. The desires and expectations of the common people reflect on the local council. The local people can maintain a communication channel through their local council.

The local government makes the common people intelligent providing them required administrative knowledge. According to Lord Ripon "Local government is an instrument of political and popular education, through which people could be trained to take intelligent share in administration of their own affairs".⁶

The modern government is the democratic government through decentralization in administration, the modern government wants to take administration nearer to the common people. The government wants to build up a democratic institution at the local level. The local government has been created as the grass root of democracy because it is the institution where people deal with the problems of their own. Without democratic norms there can not be any local government institutions. James Bryce has very rightly opined that, The practice of local government is the best-guarantee for the success of democracy.⁷

The local government involves in local development. The involvement of central government has shifted to the local government in nation building activities that is social, economic and political.

The local government also minimizes the bureaucratic structures at local level and make a people -oriented administration. If the local government institutions are developed at the local level, bureaucratization of political issues will have to be checked.

The local government is the base on which the common people can stand for improving their living conditions. The past prime minister of India Jawahar Lal Nehru underlined the need for the local government as it could develop among the people the spirit of self-reliance and new thinking, the new ways of understanding the world.⁸

HYPOTHESIS

- 1) It can be said without any doubt that the colonial ruler had no intention to establish any effective and welfare and people oriented local government system for their own political and economic out look.
- 2) The powerful political and economic group of the society did never want that local government institutions as a separate powerful group in the society should be emerged.
- 3) The absence of substantive functional and representative power local government bodies have not been able to become the grass root bases of democracy.

CONCEPT OF LOCAL GOVERNMENT

The present state tends to ensure the most public welfare and benefits. So with the increasing government functions the government has to create his various arms and bodies.⁹

The local government may be viewed as the extension of central government, bureaucratic institution mechanism at local level. Prof. W.R. Robson said, "It is a form of civic self expression."

Local government is essentially a form of decentralization. In an authoritarian form of polity, the local government is necessarily a form of decentralization, arising out of an administrative necessity. On the other hand, in the democratic pattern, it assumes the form of decentralization, a politico-administrative mechanism. In political reviews, it is concerned with government of a specific local area, constituting a political sub-division of a nation, state or other political unit. In other words, acting as an integrant of the political mechanism for government of a country.¹⁰

According to the Encyclopaedia of social Science Local self government involves the conception of a territorial nonsovereign community possessing the legal right and the necessary organization to regulate its own affairs.

According to the United Nations Organization (The U.N.O.), local government refers to a political subdivision of a nation or state which is constituted by law and has substantial control of local affairs, including the power to impose taxes.

K. Venkataragaiya has given the most significant and accepted definition. He says, "local self government is the administration of a locality, a village, a city or another small area, smaller than the state by a body representing the local inhabitants possessing a fairly large amount of autonomy raising at least a part of its revenues through local taxation and spending its income on services which are regarded as local and therefore, distinct from state and central services."

According to Diana Conyers local self government is the decentralization of plan, make decision, from national level to any individual organization at the subnational level.

In short, local self government could be said, "a state within the state". However following characteristics can be considered as prerequisites to be a local self government one.

- I) Local area: Every unit of local government in it's geographical jurisdiction has as well defined territory.
- II) Local authority: It is elected and responsible to the people of the locality.
- III) Local inhabitant: Local authority must be dealt with problems in the life of the local inhabitants than the central government.
- IV) Local autonomy: In the eyes of law it has free will and power of action of its own.

- V) Local finance: The local government services are financed, wholly or largely out of locally raised funds.
- VI) Subordination to the national government: It leads us to say that there is inevitably an ultimate limit to the freedom of action of the local authority, otherwise it would occupy the position of a sovereign state.
- VII) Budgeting: This kind of government can ensure its own budgeting policy.
- VIII) Development activities: For the development of the agricultural and industrialization it can take a programme.

From the above discussion we can say that local government and local self government has own characteristics respectively in their area. It should be noted here that the term 'local government' in this research work means local self government.

OBJECTIVE OF THE STUDY

This paper has been designed broadly to study the evolution and present form of local government in Bangladesh. In this context effort has been made to study the emerging pattern of local government with the changing in context of different periods. Emphasis is placed on the effectiveness of local government at different periods and peoples interaction with this kind of local administration. This paper also tried to find out how the

bureaucracy controls the local government from time to time with the change of rulers.

The following aspects are tried to find out in this paper:

- * The evolution of local government from ancient period to Bangladesh period.
- * What are the relation between local government and national government.
- * What are the influences and impact on the decision making at the local government.
- * What are the problems of co-ordination at local level and how it may be solved.
- * The financial sources of local government and the procedures of local level planning.
- * To identify socio-political economic and administrative factors affecting the structure and operation of local administration.
- * Problem of more effective and efficient role in development and to promote peoples participation in the development process.

METHODOLOGY

This paper encompassed precisely local government system in Bangladesh and its evolution from ancient period up to 1990. This study tried briefly to analyze the local government system. It is impossible to cover ins and outs of the local level administration

for a long period of time. This paper limited its study on some major aspects, events and evolution. Emphasis was placed on the system periodically that is, Ancient period, Mughal period, British period, Pakistan period and Bangladesh. This paper present the structure and function of the local government and identified factors affecting the role and performance of local government bodies from ancient period to Bangladesh.

To look into some of aspects, outlined above as objectives of this paper, an exhaustive study was conducted on local government system in Bangladesh.

The study was based on secondary information and data. This study did not cover any empirical investigation. Because of this paper depends on historical evolution and so it is bound on secondary information. For secondary information books, journals, official gazettes, government notification, ordinances and various kinds of books were studied. The paper was supplemented by making several personal discussion with many research officers of NILG. (National Institute of Local Government) in Bangladesh, and teachers, scholars who have interest in this field.

REFERENCE

1. Dr. M.A. Chaudhuri. Rural Government in East Pakistan. Preface of the book.
2. Ysuf Haider. Development, the upazila way. p. 43

3. Ibid. p. 43
4. Ibid. p. 43
5. Ibid. p. 45
6. Teppor Eliot. Changing pattern of administration in rural East Pakistan. p 22.
7. Ibid. p.22.
8. Ysuf Haider. Op. cit. p. 18.
9. Golding L. Local government. P.19, Chapter 11.
10. Mutalib A. Decentralization: Local government institutions and Resource Mobilization.

CHAPTER-2
EVOLUTION OF LOCAL GOVERNMENT

THE ANCIENT PERIOD

Until the Colonial period which began in the 17th century, village people in the Indo-Pak-Bangladesh subcontinent were more or less left to themselves. Only when they paid their taxes did the village population come to contact with central government agent. The authority of the central government seldom extended to the remote villages of the subcontinent. Thus village self government in the subcontinent is as old as the villages themselves. In the Rig vedas, the oldest Hindu writings, dating from approximately 1200 B.C., forms of village self government are mentioned.¹

In ancient time a number of villages were grouped together under the rule of a Raja or king. The kingship was sometimes elective and sometimes hereditary.²

Kautillyya in "Arthashastra" stated about the system of local government in this subcontinent.

Kautillyya stated that the kingdom was divided in divisions and divisions in turn were divided into villages. Five to ten villages were grouped into a unit of revenue administration and head of such units was known as "Gopa". The Gopa used to act at the instruction of samaharta, collector general.

During the Mayrya period the Empire was divided into small administrative units for the collection of revenue and enforcement

of imperial commitments. The head of such units were called "Rayukas".³

Similar territorial units of administration existed in the "Guptas" who followed the older models in building provincial and sub-ordinate local administration. The provinces of the empire were known as "Desh". The other administrative units in Bengal under the Guptas were Bhukkti, Visaya, Mandal, Bithi and Gram.⁴

After the Guptas the independent Rajas or kings of Bengal were succeeded by the "Palas" who ruled India for almost 400 years. The administration was divided into several departments. Each department was under the control and supervision of different officials such as Uparik, Visaypati, Dashgrampati, Grampati etc.⁵

After the Senas, Bengal came under the rule of the Delhi sultanate. At that time Bengal was known as "Lakhnawati". The Empire was divided into a number of provinces and tributary states. The provinces were divided into "Shiqqs" which were put under Shiqqdars.⁶

During the regime of Giasuddin Tugllaq Sha, the then emperor of Delhi, Bengal was divided into three "Ikitas", or divisions namely; Lakhwoti, Satgram, and Sonargaon. In 1332 Shamsuddin Illyas Sha, an independent Sultan of Bengal, integrated this divisions named it as Bengal.⁷ Sher Sha did not favour devolution of

authorities to the province. Later on Sher Sha created an administrative system directly subordinate to the central authority. He divided the Empire into "Sarkars" and Sarkars in the Parganas.⁸ This administrative system remained as a model during Akbar's reign.⁹

THE BRITISH PERIOD 1757-1947

The long 190 years rule of the British colonial power destroyed the traditional local panchayat system of India.¹⁰ During the East India Company rule there was nothing called local government.

The Permanent Settlement Act of 1793 created a class of landlords for collection of land revenue and maintenance of law and order in the villages. This supplemented whatever local government structures were existing in rural areas. The Bengal Village Chowkidari Act of 1870 was the first British attempt to revive the traditional Panchayet system.¹¹ It was a fully nominated body. The nominated members could not refuse membership. The District Magistrate had the power to dismiss Panchayat members at will.

In 1885 the Bengal Local Self Government Act (Bengal Act III of 1885) was passed in order to extend the system of local self government in Bengal. Under the Act of 1885 three tiers of local government came into operation: (a) The District Board in the

District, (b) The Local Board in the Subdivision, and (c) The Union Committee for a group of villages.

The next landmark in the development of local government during the British era was the Bengal village self government Act 1919, which brought important changes in the structure of local bodies. The three types of system was replaced by a two tier system comprising (a) Union Board, and (b) District Board. The Act was based on the report made by Montague Chelmsford in 1918 which recommended for the integration of local influentials with the system of local administration.¹² This system continued until the partition of India in 1947.

(a) The Union Board: A Union Board was suggested to be established for an area of about ten square miles with a population of about 8,000. Two-third member of the Board were to be elected and remainder were to be nominated. The Board was given the right to elect its President and Vice-President from among its members. The Act 1919 provided the union board the executive, municipal and judicial functions. The union boards enjoyed financial power to support their activities.¹³

(b) The District Board: The number of nominated members of District Board was determined by the government, but it was not to be less than elected members. The Chairman was the executive of the District Board. The district board was entrusted with functions

such as communications, health and sanitation, water supply, education, etc. At the beginning the tenure of office of a board member was three years.¹⁴ In 1932 it was raised to 4 years and again to 5 years in 1959. The income sources of the District Board were fees, fines, ferry tolls, motor vehicles tax and government grants.

The central government had legislative, administrative and judicial control over the District Board. This system continued until the partition of India in 1947. With all limitations it can be said that the British founded the local government in this country in a systematic manner.

In short we can say whatever administrative measures are taken, the success for coordinate mechanism will ultimately depend on the political administrative environment in which field administration is to operate. A conducive political administrative environment is a necessary product of a national political process and direction which are appropriate consistent and stable.¹⁵

THE PAKISTAN PERIOD (1947-1971)

During the years from 1947 to 1958 the structure and functions of the local government remained more or less the same as in the last day of British rule. The most important aspect of the local government at the Pakistan period was that local level bodies had

all elected members and chairman which made them more representative and participative in character.

The major change in local self government occurred with the introduction of the basic Democracy Order 1959 introduced by Mohammad Ayub Khan. The Basic Democracy consisted of initially 5 tiers but later on the last one was abolished in 1962.¹⁶

1. Union council at the union level
2. Thana council at thana level
3. District council at the district level
4. Division council at the division level
5. Two provisional development advisory council for East and West Pakistan

1. Union Council: The union council was an elected body. The tenure of the council was five years. The council elected one of its member as president or chairman. The main functions of the council was raising tax, maintaining law and order and general administration. The union council was guided and supervised by the Circle Officer (Development).

2. Thana Council: The second tier of Basic Democracy was the thana council. The thana council was fully dominated by the government officials. They become rubber stamp for official decision making Sub-divisional Officer was the ex-officio Chairman

and Circle Officer was the Vice-Chairman. And they were the head of the council. The thana council did not have any authority to raise tax. The main function of the thana council was to develop agriculture production, health, fishery, cooperative etc. In really the thana council appeared to have function as an extended area of the government bureaucracy rather than the local self government.

3. District Council: The next tier of Basic Democracy was the district council. The Deputy Commissioner was the Chairman of the district council. Although the Vice-Chairman was nominated by the officials of district council. The district council was entrusted with compulsory or optional functions. The district council had 3 departments named Public Health Department, Public Works Department and Education Department.

4. Divisional Council: Divisional Council was the fourth tier of the Basic Democracy. The divisional council was consisted of official and non-official members. The main functions of the divisional council was to coordinate the activities of the local bodies at the lower level. The Divisional Commissioner was the Chairman of the divisional (1961-1976) council. It received fund from the government to meet its expenses.

The divisional council was primarily a coordinating body. Although half of the members are elected, it cannot be called a democratic body representing the people's interests.¹⁷

LOCAL SELF GOVERNMENT IN BANGLADESH (1971-1976)

In 1971 Bangladesh achieved independence and became a sovereign state in December 1971. The union council established under Basic Democracy was replaced by union panchayat established in 1972 by the President's Order No.7. The law of 1972 changed the name union panchayat into union parishad. In 1972 the name of thana council was changed into thana development committee and district council into Zila Board.¹⁸

At this time union parishad was a fully elected body consisting of 9 Members, 3 Wards, 1 Chairman and 1 Vice-Chairman.

The thana council was changed into thana development committee. The functions and responsibilities were not changed. The thana Circle Officer was the head of the parishad. The Circle Officer (Dev) was under the supervision of the S.D.O. for his functions and administration.

The previous District Council was changed into Zila Board. It had no new ones. The Deputy Commissioner was the administrative head of the Zila Board. Zila Board had officials and non-official workers.

In 1975, one party system was introduced in the country by an amendment of the constitution. This was followed by a decision to replace the collectoral pattern by a new system of district

government consequently. District Administration Act 1975 was enacted.¹⁹

This act recommends the abolition of tiers of administration and provision were made to convert sub-divisional into district. In this act there was also a provision to make a person as District Governor to be appointed by the head of the state from amongst the members of parliament, civil service and member of national party.²⁰

The Governor could hold the office during the pleasure of the president. The functions of the District Governor was the same as before. The Chairman of Pauroshavas, and government officials to be nominated by the Government.

"The Governor was to be the ex-officio chairman of the council. But after the change of the government in August 1975, the one party political system along with its Governor system, in district administration was discarded."²¹

LOCAL GOVERNMENT IN BANGLADESH (1976-83)

The government of Bangladesh in November 20, 1976 promulgated a new Local Government Ordinance. The ordinance introduced a three tier of local self government election. The ordinance provided for Union Parishad at the village level, Thana Parishad for a thana and Zila Parishad at the zila level. The union parishad was an elected body, consisting of members and a chairman. The thana parishad was

to be composed of chairman of union parishads and ex-officio official members. The sub-divisional officer was the chairman of the thana parishad and vice-chairman was the circle officer of thana.

Thana parishad primarily looked after the activities of union parishad. Zila Parishad performed all development activities and enjoyed revenue raising power.

Gram Sarkar

The former President Ziaur Rahman made provision for a new tier of local government called Gram Sarkar in 1980. The act came into force in April 29, 1980. On 30th April Ziaur Rahman inaugurated a Gram Sarkar in a village under Savar Police Station.

The main objectives of the new tier was the determination of BNP to take politics out of the urban areas and bring it to the village. Gram Prodhan was the chief of the gram sarkar and he was elected by gram sova. The total number of the gram sarkar was 12 including one sadasya sachib. There were women members in the gram sarkar. The village level coordination planning, finance and all other development functions were performed by the gram prodhan. The main objectives of gram sarkar was to create a body which would solve the community problems and help its members to participate in the creation of a economically viable society.

But Gram Sarkar created a class of village touts to perpetuate the BNP rule. The gram sarkar was dominated by elites and affluent rural elites. The gram sarkar was represented by the same group who had always been in control of production and various institution at village level.

After a political change in 1982, the government, through a promulgation, abolished the local government system of the gram sarkar.

LOCAL SELF GOVERNMENT IN BANGLADESH (1982-90)

Since 1982 significant revolutionary changes were introduced by the government in the field of rural local government. The aim was to bolster rural local bodies to take administration nearer to the people through local government and to facilitate people's participation in the administration and development. As a part of the program, two new Ordinances and five new Acts were passed. The two new Ordinances and five Acts are:

- i) The Local Government (Upazila Parishad and Upazila Administration Reorganization) Ordinance, 1982.²²
- ii) The Local Government (Union Parishad) Ordinance, 1988.
- iii) The Local Government (Zila Parishad) Act, 1988.
- iv) The Bandarban Hill Tract District Local Government Parishad Act, 1989.
- v) The Rangamati Hill Tract District Government Parishad Act, 1989.

- vi) The Khagrachari Hill Tract District Local Government Parishad Act, 1989, and
- vii) The Palli Parishad Act, 1989.

It may be stated that three tiers of rural local government i.e. Union Parishad, Upazila Parishad and Zila Parishad, in 61 districts and 3 Hill Tract Districts Local Government Parishads (equivalent to Zila Parishad) in three Hill districts, namely; Bandarban, Rangamati and Khagrachari are functioning in the country.

The structure and functions of the Union Parishad were same as before but only there was provision for three women members nominated by the government. The tenure of the Union Parishad were three years.

Upazila Parishad

Following a change in government in 24 March 1982, the military government of General Ershad took measures to reform the administrative system as the first of a series of other reforms. On 28 April 1982, the CMLA appointed a high powerful committee for Administrative Reorganization. They submitted a report recommending a new system of local self government.

The recommended system was implemented by the then government, the thanas upgraded and named as upazila.

The main objective of the upazila was to bring administration nearer to the rural people and to minimise the thana level bureaucratic control and make a people oriented administration.

The Parishad consisted of a Chairman (elected) representative members (U.P.), three women members, government official members, Chairman of TECA, one nominated member.

The functions of the government at upazila level have become spelled out into "retained" subjects and "transferred" subjects.²³

The upazila parishad had power to raise revenue and planning all development programs. Upazila parishad have legal authority and responsibility to formulate, allocate, execute, monitor and evaluate the development schemes undertaken with block funds allocated in Annual Development Programs.

Compared to the previous system of upazila parishad the authority and power of the local administration were now high people's representation were high, and the prospect of people's representation in development activities was also very high. The new system reduced the direct involvement of the central government in planning and implementation of projects which are purely local in nature.

The new system places people's verdict above the discretion of the officials. That increased the credibility of the new system to the people because they know that it is by them, for them and of them.

But in reality there was administrative, legislative, economic and political control of the local government by the central government. For this, corruption, nepotism, bribery and many other ills flourished in the upazila parishad. No development of the mass people occurred and there were hierarchical and structural problems in the upazila parishad. Upazila parishad mainly operated as the extended instrument of the government bureaucracy.

Zila Parishad

"According to the Local Government (Zila Parishad) Act, 1988, a zila parishad comprises (a) public representative such as parliament members, upazila parishad chairman and pourashava chairman of the respective district, (b) nominated members, (c) nominated male and women members, and (d) certain officials. The nominated male and women members are nominated by the government from amongst male and female residents of the districts. The officials are the district level officials including the Deputy Commissioner of the district. The chairman of the zila parishad was appointed by the government. The tenure of the parishad was 3 years.²⁴

In 1989, special types of Hill Tract District Local Government Parishads have been constituted in 3 Hill Tract districts namely; Bandarban, Rangamati, and Khagrachari under the provisions of separate Acts. Each Parishad comprises a chairman, seventy tribal and ten non-tribal members. The chairman and all members are directly elected by the people.²⁵

REFERENCE

1. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. p.4.
2. U.N. Ghoshal. Contribution to the history of Hindu revenue system, University of Calcutta, pp. 9-10.
3. Shayma Sastri (Ed). Arthashastra, Mysore M. Anisuzzaman. The Bangladesh's public administration: Theory and information. pp.59-60.
4. The History of Bengal Dhaka. The University of Dhaka, Vol.I 3rd edition 1976; p.265.
5. Shyma Sastri. op. cit. R.C. Mujumder (ed.) The history of bengal vol. 1 Op. cit Appendix-A p-284-289. M. Anisuzzaman, Op. cit. pp 20-21.
6. Barani 479, 501 etc. in R.C. Mujumder (ed.) The history and Culture of the India people Vol.V, op. cit. pp. 453-54.
7. M. Anisuzzaman. op. cit. p. 22.
8. S.M. Ewardes and H.L.O. Garrate. Mughal rule in India, Delhi S. Chand and Co. 1959; p.160.
9. Ibid p. 160.

10. Lutful Haq Choudhury. Local government and its reorganization in Bangladesh. p-7.
11. Kamal Siddique. Local government in South Asia. 1992; p. 2,44.
12. Tinker. Foundation of local self government in India, Pakistan and Burma. p. 105.
13. Ali Ahmed. Administration of local self government for rural areas in Bangladesh. p.206.
14. Kamal Siddique. Local government in South Asia. p. 146.
15. See Choudhury. Op. cit. Local government and its reorganization in Bangladesh. p.14.
16. M.A. Chowdhury. Rural local government in East Pakistan. p.165.
17. Lutful Haq Chowdhury. Ibid. p.17.
18. District Administration Act 1975.
19. Ibid.
20. Ordinance No. XIV of 1975.
21. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. pp. 152-153.
22. Lutful Haq Choudhury. Ibid. pp.21.
23. Op. cit. p.22.
24. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. p.53.
25. Kamal Siddique. Ibid. p.54.

CHAPTER-3
FUNCTIONS OF LOCAL GOVERNMENT

In the ancient period the local government was innovated for revenue collection only. The central government empowered local government for revenue collection. Before the British period, the local government was responsible for revenue raising from its jurisdiction.

When this subcontinent came under the British rule the Local Government was responsible for maintenance of law and order situation and revenue collection. With the development of welfare state, concept of Local Government was entrusted with the development functions. Then in the modern state, new democratic countries emerged. They emphasized on local leadership instead of Government officials. In addition to raising local fund, they were entrusted with all sort of development activities in the grass root level. The Local Government was entrusted with revenue collection, maintaining law and order situation and all kinds of development functions of the local areas.

So the duties and responsibilities of local government chronologically increased from time to time.

Over the decade a number of important developments took place in the field of Local Government in Bangladesh. Some of these were progressive and greatly advanced the cause of local government. To re-account briefly, the famous resolution of Lord Ripon in connection to develop local government 1882.

The District Act (1883), the Municipal Act (1883), The Self Government Act (1885), Decentralization commission report (1911), Montagu-Chelmsford Report (1918), the village Self Government Act (1919), and the Bengal Municipal Act (1932) during the British period, the Ordinance No-1 (1956) and the Basic Democracies order (1959) and the municipal Ordinance (1960), during the Pakistan period (1947-71) and finally the Local Government ordinance (1976), the Pouroshova ordinance (1977), the Upazila Parishad ordinance (1982) and the Union Parishad ordinance (1983) following the independence of Bangladesh were the principal instruments which set the foundation of local government in Bangladesh.¹

The specific provision of the respective law defines the functions of the local government bodies in Bangladesh. Thus the functions of Union parishad are laid down under the sections 30, 31 and the first schedule of the union parishad ordinance 1984. The functions of upazila parishad are stated in order under section 24 and the second schedule of the upazila parishad ordinance, The functions of Zila Parishad under section 31-32 and part-1 of the third schedule".²

All the local bodies have been entrusted with a large number of functions and responsibilities to the civic and community welfare as well as local development. In some cases like union parishad, Zila Parishad, the list of functions are quite formidable running into nearly one hundred items. The relevant law in these

cases makes, however, a provision for what is called compulsory functions and optional functions".³ The optional functions being of the nature of permissive functions to be undertaken if resources permit. The functions of the local government with its introduction as a unit of administration can be historically identified.

Gupta Period

These councils exercised full power in all matter relating to village administration. These were absolute or proportions of village lands and were responsible for collecting taxes & evicting cultivators for non-payment of taxes. They carried out the multifarious activities of village administration such as defence, maintenance of law and order, punishment of crime, settlement of disputes, management of communal riots collection of revenue on behalf of the state, supervision of endowments for religious, medical & other charitable works, provision of banking facilities etc.

This village government was thus an autonomous unit managing its own affairs, with the best control exercised by the central government. Each village government was required to look after education, religious and moral conduct of the villagers. It also arranged the celebration of fairs and festivals. Within the village, practically all types of commercial work were under supervision of the village council.

Mughal Period

During the mughal period, administration of villages was mostly left to the Panchayat. Each village had its own council of Panchayat. It appointed or elected its own headman who served as a link between the village and the central government. He collected revenue from the cultivators and forwarded the same to the treasury.⁴

The Panchayat was generally entrusted with the task of looking after education, irrigation, religious and moral conduct of the villagers. Holding fairs, festivals, maintenance of law and order were also their duties and responsibilities.

Thanas to be maintained by Thanadars, Maujas to be looked after by the chowkidars and mahallas to be controlled by molliks.⁵

British Period

The Bengal Chowkidary Act of 1870 received the traditional Panchayat system. The Panchayat was village level organization. The primary function of the Panchayat was to appoint the village watch man called Chowkidar for the maintenance of law and order. They could also assess and collect taxes from the villagers to pay salaries of Chowkidars. The Act of 1885 provided union committee to administer villages. It was responsible for the local municipal functions such as construction of small katcha roads primary

education, sanitations, ponds and tanks and registration of vital statistics".⁷ The union committee had the power to raise funds.

The self government Act 1919 introduced two tier system of local government in rural Bengal. The 'union board' at the union level and 'district board' at the district level. The union board was combined of the duties of chowkidar Panchayats and union committees. The main functions of the union board were". (a) Supervision of Chowkidars, (b) Maintenance of sanitations and health conditions, maintenance of bridge, roads and waterways (c) Establishment and maintenance of schools and dispensaries at its discretion and (d) to supply information as and when needed by the district board.⁸

At its discretion, the provincial government could also select two or more numbers of union board to constitute a Union court for settlement of minor offences.⁹ The board was entrusted with several development and welfare functions. These were education, communication, Health and sanitations etc.

Pakistan Period

The union council maintained all kinds of development activities. The council maintained village police known as chowkidars and Dafadars. The council had the authorities to approve the selection of Dafadar. The board would took measures

about the misconduct, corruption and negligence of duty of Dafadar.¹⁰ All their activities excepting those relating to the maintenance of law and order were under the control of the chairman of the council, whereas those connected with the maintenance of law and order were under the control of the officer in charge of the police station.¹¹

Thana council: The main function of thana council was co-ordination of activities of union councils under its jurisdiction.

District council: Traditional functions of district administration may be arranged under the following three headings

- (a) Law and order administration
- (b) Revenue administration
- (c) General administrative functions.¹²

The law and order matters are usually regarded as provincial subject.¹³ Broadly speaking law and order has two aspects VIZ (i) Maintenance of public peace and (ii) Investigation and trial of criminal cases. General administration was food control and supply, rationing, rent control, rehabilitation of refugees, civil defence, government publicity, census, the complain against anti-social activities. The campaign in favor of welfare and development activities and the general welfare of the district were the part of the District Council responsibility.¹⁴

Divisional council: The main functions of Divisional council were (a) to identify and suggest the provincial government about the importance of developmental projects within the division. (b) to review work progress of various nation building departments working within the division and (c) to Identify developmental problems and suggest their solutions.¹⁵

Bangladesh Period

Union Parishad

The 1983 Ordinance divides the functions of Union Parishads into five categories; (a) Civic functions (b) Police functions (c) Revenue and general administrative functions (d) Development functions (e) Transferred functions (which may be transferred by the government and the Upazila Parishad). Although the 1983 Ordinance enumerates 38 civic functions for the Union Parishads, it lays down that these shall, in particular, undertake the following ones:

- maintenance of law and order and assistance of administration in the maintenance of law and order;
- adoption of measures for preventing disorder and smuggling;
- Adoption and implementation of development schemes in agriculture, forestry, fisheries, animal husbandry, education, health, cottage industries, communication, irrigation and flood protection for the economic and social upliftment of the people;

- promotion of family planning;
- implementation of such development schemes as may be assigned by the Upazila parishad;
- development of local resources and their use;
- protection and maintenance of public property, such as roads, bridges, embankments, telephones and electricity lines;
- review of the development activities of all agencies at the union level and the making of recommendations to the Upazila Parishad in regard to their activities;
- motivation and persuasion of the people to install sanitary latrines;
- registration of births, deaths, beggars and destitutes;
- conducting of census of all kinds.¹⁶

Upazila Parishad

In the local government (Upazila Parishad and Upazila Administration Reorganization) Ordinance, 1982, the functions are shown in the second schedule. The functions can be placed here in two parts, one is retained subject, another is transferred subject. These are as follows:

List of Retained Subjects	List of Transferred subjects
i. Maintenance of law and order	Agriculture, including extension services, input supply services and irrigation.
ii. Civil and Criminal Judiciary	Primary education.
iii. Administration and management of central revenues like income tax, Customs, Excise, Land Development Tax, etc.	Health and family planning including Upazila Health Complexes MCH and all population control services.
iv. Maintenance of essential supplies	Rural Water Supply and Sanitation program.
v. Large Scale Industries.	Rural Works Program.
vi. Irrigation schemes involving more than one district.	Food for Work Program.
vii. Mining and mineral development	Disaster Relief including VGF, IGF, etc.
viii. Generation and distribution of electric power.	Cooperatives and cooperative based rural development program.
ix. Technical education and all other education above primary level.	Fisheries and livestock development.
x. Modernised district hospitals and hospitals attached to Medical Colleges.	
xi. Inter-district and inter-Upazila means of communication.	
xii. Flood control and development of water resources, and	
xiii. Compilation of national statistics	

Zila Parishad

The Local Government (Zila Parishad) Act, 1988 which applies to 61 Zila Parishads, enumerates 12 compulsory and 69 optional functions for the Zila parishads. The most important function is to make plan and programs within the district. The important compulsory functions are as follows:

- scrutiny of the development efforts within the district;
- evaluation of the implementation of the development projects by the Upazila Parishads and making arrangements for auditing of Upazila and Zila Parishad accounts;
- establishment and maintenance of public libraries;
- construction, maintenance and development of roads, culverts and bridges not retained by the Upazila Parishad, Pourashava on the government;
- plantation and conservation of roadside trees for public use;
- promotion and maintenance of gardens, playgrounds and open fields for public use;
- management and control of ferry ghat not maintained by the government, Upazila Parishads or Pourashavas;
- construction and maintenance of Dak Bungalows and rest houses;
- rendering of assistance and encouragement to the Upazila Parishads; and
- execution of development programs entrusted by the Government.

REFERENCE

1. Hasnat Abdul Hye. Decentralization of local Government Institution and resource mobilization. pp.263.
2. Hasnat Abdul Hye. Decentralization of local Government Institution and resource mobilization. pp.269.
3. Ibid p.p-269.
4. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. pp.7.
5. Ibid. 8.
6. Ibid. p.13.
7. Ibid. p. 15.
8. Ibid. p. 18.
9. Ibid. p. 18.
10. Kamal Siddique. Ibid. pp.34.
11. Ibid.-24.
12. Nazmul Abedin. Local level Administration & Politics in Modernising Societies, Bangladesh & Pakistan. p. 190.
13. Ibid. 192.
14. Ibid. 192.
15. Kamal Siddique. Ibid. p.37.
16. Kamal Siddique. Ibid. p.161.

CHAPTER-4
STRUCTURAL BUREAUCRATIC CONTROL

Mughal Period

The Mughal conquered India in the fifteenth century, but Bengal became a province of the Empire in 1576. The Mughal period introduced two kinds of government. (1) Rural based local government and (2) Urban based government.

Sultan Shersha (1529-45) during his rule brought reform in rural local government. These reforms were carried further and more successfully implemented during the long reign of Akbar, the great Emperor (1555-1605).¹ When Bengal became the part of the Mughal Empire the local level administration was divided into several tiers, these were:

<u>Name of the tiers</u>	<u>Administrator</u>
Suba or province	Subadar
Sarkars	Faujdar
Paragana	Shikdars
Thanas	Thanadars
Mayor	Chowkidar
Mohallas	Molliks

The panchayat was the focal point of rural administration during the Mughal period. The headman of panchayat was appointed by the higher authority. He maintained linkages between village and the central government. He was responsible for revenue raising and other kinds of developmental work at local level. The Nowab or higher authority did not disturb the headman of the panchayat.

Urban based Administration was greatly emphasized during the Mughal regime. They were interested in village for revenue purpose only. The Mughal emphasized the urban-centred administration to retain their rule as well as to control over the administration and other affairs. The Mughal were urban people. So they were interested in developing urban-local government. The town administration was divided into well defined wards. Every ward was ruled by Mir, Mahalla and town by an officer called 'kotwal' who was assisted by a 'Kazi' and a 'Molatashi'.²

'Kotwal' was a man of high status and responsible for all the functions of the town. He levied the local taxes, market dues and transit duties. The office of 'kotwal' was developed as the cornerstone of Municipal organization during Mughal period.

The relation between panchayat and common people was not a good one. The panchayat was autocratic rather than democratic. The village panchayat played an effective role in developing village community affairs. The panchayat were self-financed and it was a locally constituted body.

The structure of local government from the mughal period was influenced by the government bureaucracy. The local government structure during the mughal period was not out from the bureaucratic dominance. The village panchayat existed during the Mughal period were locally constituted body that played an

effective role in maintaining village community possessing a high degree of authority. But village panchayats were responsible for payment of taxes to king.³ At last the panchayat became a revenue collecting institution and the Mughal make centralization of administration gradually, holding on the authority of panchayat.

During the last decade of Mughal period people's interaction with administration was isolated and people's verdict on local government administration were not acceptable.

During the British rule in this sub continent there was nothing called local government since 1858. The British rulers made every efforts to bring there subjects under the Bureaucratic control.⁴ The local government body panchayat was not a representative body. The panchayat was an administrative body of the government. So the members of panchayat were always in fear of removing by the District magistrate. Thus the central government dictate the panchayat. Lord Ripon's the Bengal local self government Act of 1885 provides an opportunity of peoples representation introducing a new system of local government. But the new system also depended upon their superior bodies for funds. The union Committees and local boards were the agents of District Boards. They were always under the bureaucratic control.

The Act of 1985 introduced the local government consisted of elected and nominated members. But here members nominated by government were more influential.

The Practice of appointing officials as chairman of local bodies continued for years together, although the Act of 1985 had also provision for elected chairman. Such practice allowed official control and dominance over the local bodies which failed to attain their real representative character. The system of bureaucratic tutelage was not relaxed.⁵

The common people have the participation in local matters, but they have no influential efforts of dominancy.

The Bengal village self-government Act 1919 brought important changes. There were two tier system of local government e.g., union Board & District board. The union Board was an elected body. The union board became more representative. But it was not democratic at all.

The central government exercised Administrative control over the Union Board. The Board was under the Government officials control. The people's interaction in the union Board was much more than before but it was not absolute one.

The structure of local government during the Pakistan period was the same as in the last day of British rule.⁶ The structural change in local government took place with the introduction of the Basic Democracy order in 1959 by Ayub regime. There were 5 tiers of local government of the Basic democratic system. Union council, thana council, District council, Divisional council and Provincial council.

The union council was not totally an elected body. The chairman of the union council was not directly elected by adult franchise, the thana and District council were completely dominated by the government officials. The members of the council became rubber stamp for official decision making. Sub-divisional officer was appointed as the chairman and the circle officer vice-chairman by the government. The thana council was consisted of officials and non-officials members. The non-officials members had the dominance on the officials members.⁷ The thana council did not have authority to levy any tax. The thana council appeared to function as the administrative arm of the government bureaucracy. the government appointed and control over the thana council. Peoples interaction and representation in the thana council was absent.

In the District council the Deputy commissioner was the chairman and one Vice-chairman was elected by the officials and non-officials members. No one could be elected as the Vice-chairman without the support of govt bureaucracy.⁸

In the District council there were no directly elected representative but only government's officials. So on the District council government had the complete bureaucratic dominance.

Bangladesh gained independence and became a sovereign state in 16th december 1971. The hopes and expectations of the people was that they will get a democratic environment every where and the administration will be people-oriented administration.

The administration will be nearer to the rural people and it would facilitate the effective participation of common people in administration and development. From 1971-1976 the structure and functions of local government was same as they were under the Basic Democracy system during the Pakistan period. The union parishad was an elected body. But it had only revenue raising power and to maintain law & order situation.⁹

The circle officer (Dev) supervised and managed the functions and administration of union parishad.

The thana development committee was totally a non-elected body. The S.D.O. was appointed as the chairman and circle officer (Dev) Vice-chairman. No people's representation existed there. The government bureaucrats maintained all the development functions and administration of the thana. There were no people's participation and representation at this level. The thana

development committee was responsible for making decision, implementing program and evaluation. The committee was the decentralization of government bureaucracy.

The general people was not interested to such kinds of local administration at all. At that period the Zila Board did not have either any elected member or any nominated member. In fact there was no constituted body at this level. The zila board was only the government administrative body. The zila Board was comprised of the government bureaucrats. And there was no question of people's participation, representation and interaction.

The local government during the period from 1976-1982 was the same as they were during the period 1971-1976. Only the name of the local government tier was changed but structure and functions was the same.

Although the government have the commitment to bring the administration nearer to the common people and to reduce the bureaucratic dominance on local administration. But there was no major changes at the local level administration. Following a change in government in 24 March 1982, the military government of general Ershad took up the question of reforming the administrative system as the first of a series of other reforms, on 28 April 1982. The CMLA appointed a high powered committee for administrative reorganization. They submitted a recommendation report

recommending a new system of local government. The recommended system was implemented and the Thanas have been upgraded and named Upazila.

The main objectives of the new local government system was to bring the administration nearer to the rural people. Effective devolution of authority on a strengthened local government system at the Upazila level, to minimise the thana bureaucracy and make a people oriented administration.

The parishad consisted of a Chairman (elected), Representative members (Union Chairman), three women members (nominated), Government officials' members (appointed), Chairman of the Thana Central Cooperative Association within upazila, one nominated member.

From the above upazila structure and composition, it is clear that only the upazila Chairman was elected and all other members were nominated or appointed. It is found that the composition of the upazila system was not democratic one. The U.N.O. was the high government official who had a great dominance.

There was a political motive behind in introducing the upazila system. The motive was to ensure his power base from the grass root level and to encourage the common people by his party philosophy. The structure of the upazila system made a bureaucracy structure itself.

So the upazila system could not destroy or even minimise the bureaucratic dominance of the central government.

Though there was a governmental control over the upazila, the people's participation and interaction was greatly emphasised at this time. The new system has increased the authority of the upazila parishad. All most all types of developmental activities have been delegated to the upazila parishad. A direct link has been established between those who implement projects and those for whom it is implemented. The provision of election at the local level administration has widen the scope of peoples participation direct or indirect in rural development programs. The local government was independent in selecting, approving and implementing its own projects and through the elected representatives people could take part in development activities indirectly. Every upazila was connected with districts or central government as for the rural people was directly related to the central authority.

Although the upazila chairman was a elected one he had no absolute authority to take any decision in development program of his jurisdiction. Any plan or project should be approved by the higher authority of the upazila. The decisions were predetermined by official instructions. The upazila parishad only prepared the budget and submitted it to the higher authority for approval. The higher authority could approve or disapprove the budget.

Although Upazila chairman was an elected person, government could remove or suspend him. All the other members of the Upazila parishad except the Chairman was nominated or appointed by the government. All the activities of the parishads were observed by the higher authority. These indicates that how far bureaucratic dominance was over the local level government i.e., upazila. The audit and enquiry was conducted by the government and decision of the upazila parishad meetings must be sent and approved within 14 days to the higher authority.

Compared to the previous system the authority and power of the local administration were high, peoples interaction were high and the prospect of people's participation in development activities were very high. But in conclusion it can be said the there was no active involvement of the people in the local administration.

People's interaction in administration at local level must be ensured for the following reasons:

The more participation in local administration of common people is to ensure a developed, democratic, civilized life of a nation. The People's interactions and participation in local level administration is one of the crucial criteria that distinguishes a modern government from traditional government.

The common people know what their needs are and what actions to be required to achieve these needs. Common people's participation can ensure to acquire those needs. The people participating in planning, implementing and decision making for development can also extent the outlook of themselves.

By the people's interaction in local government administration, people learn how to develop their own conditions by interacting in the process of planning, implementing programs, monitoring and decision making.

People's interaction in local level administration takes central government closer to local government, participation in decision making and development programs foster people's interaction in local development. People's interaction and participation facilitates them easily to contribute in the nation building process at large.

REFERENCE

1. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. P. 16.
2. Kamal Siddique. Ibid. P. 17.
3. Lutful Haq Choudhury. Local self Government and its reorganization in Bangladesh. p. 6.
4. Ibid p. 8.
5. Ibid p. 10.
6. Ibid p. 13.
7. Ibid p.15.
8. Ibid p.13.
9. Ibid p.17.
10. Ibid p.17.

CHAPTER-5

**LOCAL GOVERNMENT AND
DEPUTY COMMISSIONER**

Let us now see the relations of the Deputy Commissioner with local government specially in rural development activities. The changes made in the system of local government in the past brought great changes in the roles of the Deputy Commissioner in relation to the local bodies. If we look on the B.D. system we find that the deputy commissioner took a direct part and figured very prominently. He acted as the ex-officio chairman of the District Council. He had the power to appoint the non-elective members of the Thana Councils with the prior approval of the Divisional Commissioner. The non-elective members of the District Council were also appointed on his recommendation. Again, it was he who could remove the appointed members. He had full powers to conduct the election of Chairman of Union Councils. He also appointed the Secretary of the Union Council. Every local council had to prepare and sanction the budget before the commencement of each financial year and submit a copy of it to the D.C. Within thirty days of the receipt of the copy of a budget. He could by order, modify it and the budget, so modified, deemed to be the sanctioned budget of the local council. If any local council failed to prepare the budget before the commencement of the financial year the D.C. could prepare the same and it was treated as the sanctioned budget of the local council. As the controlling authority, he could quash the proceedings, suspend the execution of any resolution passed or orders made by a local council or prohibit the doing of anything proposed to be done and could require a local council to take such action as may be specified. He also heard appeals from orders

passed by local councils or their chairman. And above all the law provided the D.C. with the authority that if, after enquiry, it was found that a local council was not functioning properly, he could suspend it for a particular period. He was also responsible for the general supervision of the functions of the local councils.¹

The rural development programs during the Pakistani days were built on the model of the local government introduced by the Basic Democracies Order. The Deputy Commissioner as the head of the district and as the chairman of the District Council played a very vital and important role in organizing and encouraging the development works. He was the prime supervisor and organizer of the entire Rural Works Program. In the first year preparation and approval of all schemes were within his sole competence. Later, however, approval of schemes prepared by District Councils and Municipalities were accorded by the Basic Democracies and Local Government Department of the provincial government. Funds for the Rural Workers Program were allotted to district on the basis of population and then they were sub-divided on the same basis. Allocations, however, were made separately to various tiers of local councils and even for specific projects. Project preparation and implementation under the R.W.P. were done through a unique process. A Union Council considered the ideas of the members who had prior discussions on them with the members of their constituencies which were called Wards. From some of these ideas Union Plans for a period of 3 to 5 years were prepared. The rest of

the ideas were passed on to the Thana and District Councils whose members also brought forth their own ideas. Annual program was drawn up on the basis of the long-term plan and priorities were indicated for implementation of works. The Thana and District Councils also prepared their schemes in the similar manner. The schemes prepared by the Union Councils were approved by the Thana Councils, and those prepared by the Thana Councils were approved by the District Councils. The implementation of the approved program was taken up by Project Committees consisted of Union Councillors and other local leaders. Funds allocated to the Union and Thana Councils were drawn from the sub-divisional Officers by the Project Committees through the Circle Officer. The District Councils and Municipalities also operated through the Project Committees and in some cases the District Councils made over the funds to the S.D.Os. Generally, however, the District Councils and Municipalities administered their own funds. The controlling authority of the Works Program funds was the Deputy Commissioner and his Sub-divisional Officer. Funds of the Thana and Union Councils and Town Committees were controlled by the S.D.O., and while those of District Councils and Municipalities, by the Deputy Commissioner.²

So from the beginning, the function of the Deputy Commissioner was related deeply with the activities of local government management. The Deputy Commissioner as a head of the local bodies played a vital role both in developmental and administrative functions.

Local government institutions established under the Basic Democracies Order became highly unpopular in the then East Pakistan. So immediately after the liberation the government by an executive order abolished the old system and declared the introduction of the Union Panchayat system throughout the country.³ The dissolution order was amended in February, 1972 and made provision for the constitution of Thana Development Committee (T.D.C.) to be nominated by the Deputy Commissioner. At union level, a Union Panchayat was to be run by a committee to be appointed by the S.D.O., while the Zila Board was to be run by an administrator to be appointed by the government. Later the Deputy Commissioner and the S.D.O. were appointed as the administrators of the Zila Board and Thana Development Committee respectively. Provision was also made for inducting people's representatives in these committees and boards. Though the government was then politically and constitutionally committed to provide for a framework of local government and local administration to be run by elected representatives of the people at all levels.⁴ But the government of Sheikh Mujibur Rahman did nothing to establish elected local government bodies at all levels, Other than at the Union Level. The Union Panchayat was renamed as the Union Parishad. From the analysis of the provisions of the constitution of the Union Parishad, it appears that there was no basic change in the character of the Union Parishad. The only remarkable change was that the chairman was to be no longer elected by the members of the Parishad. He was to be directly elected by voters of the entire

Union. With regard to functions there was no basic change. Special emphasis was, however, given to rehabilitation and reconstruction at the rural areas. This was done in accordance with the circumstances prevailing after liberation war. Thus the functions and responsibilities of the Union Parishad during this period were the same as they were under the Basic Democracies.

The Zila Parishad during this period, as has been stated, was not a representative body. It was run by administrator with other officials. Thus in the absence of elected local government bodies at district and thana level, the traditional district administrative set up remained the only instrument for carrying out the principal function of providing goods and services to the people as well as for guidance and supervision of developmental projects. The Circle Officer (Development) prepared the Union Development Plan and Thana Development Plan. The respective Administrators prepared development plans for Zila Board and Paurashava (Municipality) and submitted them for approval to the Ministry of Local Government, Rural Development and Co-operatives.⁵

After the change of government in 1975, a new local government ordinance was promulgated. It provided for elected local councils at all levels except thana. In accordance with the provisions of the ordinance, the following local parishads were to be constituted: (a) Union Parishad for a Union; (b) Thana Parishad for a thana; and (c) Zila Parishad for a district.⁶

Union Parishad (U.P.).

Each union was divided into three wards and each ward was to elect three members. Besides these members a chairman was to be directly elected by the entire population of the union. The Parishad was also to have two women members to be nominated by the S.D.O. concerned.

The changes in the composition of the U.P. from the earlier U.P. were distinct but little. The ordinance did not make any provision for the post of Vice-chairman. The provision for nominating two women members to the U.P. was definitely a new feature of the composition of this body.

The U.Ps. had, subject to rules and direction given by the government, the following functions: (a) Revenue and general administrative functions, (d) Judicial functions and Development functions.⁷

Thana Parishad (T.P.)

The Thana Parishad was to consist of representative and official members.⁸ The Chairmen of the T.Ps. within a thana were to be the representative members while the S.D.O., C.O. and other officers specified by the government were to be the ex-officio official members. The S.D.O. was to act as the chairman and the C.O. as the vice-chairman.

The Thana Parishad had the following functions:

1. Co-ordination of all development efforts within the Thana,
2. Implementation of development project entrusted to it by the government, (3) Preparation of Thana Development Plan on the basis of Union Development plans, (4) Giving assistance and encouragement to U.Ps. in their activities, (5) Promotion of family planning, (6) Provision for management of environment, (7) Training of chairmen, members and secretaries of Union Parishads.⁹

But in 1982 this Thana Parishad became upazila parishad with some extended function. This Upazila Parishad played a vital role from 1982-1990. Again, this upazila local government system has been abolished by the BNP government in 1991.

Zila Parishad (Z.P.)

The Zila Parishad was to consist of elected, official and nominated women members. But the total number of elected members were not to be less than the total number of official and nominated women members. The elected members were to be directly elected by the people of the district on the basis of universal adult franchise. The government was to specify the ex-officio official members of the Zila Parishad. The women members were to be nominated by the Divisional Commissioner the 'Prescribed Authority'. The Chairman and Vice-Chairman were to be elected by

the Parishad from amongst elected or nominated women members. Provision was made for paying honorarium to the Chairman and Vice-Chairman of the Zila Parishad.¹⁰

The function of the Zila Parishad were organized under the heads of Compulsory and Optional functions.¹¹

The government was to exercise general control and supervision over the Zila Parishad (Z.P.) If the opinion of the Prescribed Authority, anything done or intended to be done by or on behalf of the Z.P. was not in conformity with law or was in any way against public interest, the prescribed authority could, by order - (a) quash the proceedings; (b) suspend the execution of any resolution passed or order made by the Z.P.; (c) Prohibit the doing of any thing proposed to be done; and (d) require the Z.P. to take such action as may be specified.¹² But the Zila Parishad had the right to represent against orders of any authority to the next higher authority.

The elections to the Union Parishads and Municipalities were held in different years but nothing was done for an elected Zila Parishad. The Deputy Commissioner continued to remain the administrator of Zila Parishad and S.D.O. the chairman of the Thana Parishad. A parallel body was created at the thana level, Thana Development Committee (T.D.C.). At the Union level a new body was created called the Gram Sarkar.

Gram Sarkar or Village Government

The election for local government at the Union level was held in 1977. These elected bodies were converted into Union Sarkars or Union Governments at some places. The Union Sarkars in turn helped in the formation of a Gram Sarkar in each village. The objective of this new arrangement was geared to the needs of utilizing local manpower and stimulating local leadership.

For the development of Gram Sarkars two models were followed, viz. the Sadullahpur model and the Kushtia model. Both the models had the following common features: (a) Organizing the village population into five interest groups- the agriculturists, landless, youth, women and people belonging to other professions; (b) formation of a village parliament known as Gram Sabra; (c) formation of village cabinet or Gram Parishad with two representatives elected from each of the interest groups and one additional member from the largest group and distribution of portfolios of village government among the eleven cabinet members; (d) making the Union Parishad member, elected from the village concerned, an ex-officio chairman of the Gram Sarkar; and (e) organizing advisory sub- committee for each cabinet member to help him prepare and implement projects in his sector with the approval and assistance of the village parliament.¹³

In the Sadullahpur model, the Gram Sarkar, the Union Sarkar and the Thana Parishad worked in close association. All village ministers assembled at the union headquarter and met their counterparts in the Union Sarkar and presented reports for discussion and analysis. The relevant government officers at the thana centre attended those meetings. Every month the department ministers of the Union Sarkar met at the Thana Training and Development Centre (TTDC) and conferred with the respective government officials to evaluate their performance in the attainment of the objectives of their plans. The Thana level officials of different nation building departments of the national government were required to work in close association with their respective departmental ministers in the two Sarkars. They coordinated the activities of the Gram/Union departments and advised and guided them.¹⁴

In Kushtia model, in addition to the features present in the Sadullahpur model, the former had a system of sectoral committees for the planning and execution of development plans. The committees were: (i) village food production committee, (ii) village education committee, (iii) village health and cleanliness committee, and (iv) village cottage industry committee. All economic groups in the village were represented equally in these committees. Officials of the national government were also members of these bodies. These were headed by the U.P. member from the village and an elected person worked as its secretary.¹⁵

The Gram Sarkar movement received whole hearted support from the national government. It was decided that every village in the country would have a Gram Sarkar. The 'Swanirvar' was added to the existing name i.e., the government termed it as the Swanirvar Gram Sarkar (S.G.S.). The government formulated rules for the constitution and administration of the S.G.S. The rules stipulated that the members of the S.G.S. would be chosen through consensus of the Gram Shava. Every S.G.S. would have a Gram Pradhan (village chief) and eleven members including two women.¹⁶

The national government also formed a ten member organizing committee at each thana with the C.O. as its chairman and the Thana Co-operative Officer as its member secretary for organizing S.G.S. in every village under its jurisdiction. Other members of this committee were the chairman of the concerned U.Ps., Thana Agriculture Officer, Thana Education Officer, Convenor of Thana Cooperative Youth Complex, Thana Village Defence Officer and a representative of the national women's association.¹⁷

Alternative Strategy for Rural Development

During the first five year plan period, no major innovation in the rural institutions was undertaken. A general attempt was made to revitalise the 'Comilla approach' to rural development initiated in the GO's to provide open access to resources, technologies and training and extension facilities needed for the upliftment of the rural people.¹⁸

Outside the ambit of the 'Comilla', three types of institutions and organizations in addition, were and still continue to be, in operation. The first is the conventional co-operatives including the Union Multi-purpose Co-operatives at the local level, the Central Co-operative Banks¹⁹ at the intermediate level and the Jatiya Samabaya Bank at the national level providing short term credit. Secondly, trade based co-operatives were formed for meeting the specialised needs of the fishermen, the weavers and the milk producers. And thirdly, in some local areas in the districts of Bogra, Pabna, Mymensingh and Noakhali, intensive area development programs were undertaken with external finance.²⁰

The first five year plan drawn up in 1973, emphasised the importance of the participation of the people in achieving the objective of the same.

Swanirvar Movement

The word "Swanirvar" in Bengali means self-reliant or dependent one one's own self. In the context of the "Swanirvar Movement", the term has been used in its broadest sense, meaning self-sufficiency in income on the part of the nation as a whole, as well as self-sufficiency at each level of society starting from base to the national level.²¹

'Swanirvar Bangladesh' movement was a consolidation of the earlier self-reliant programs of the various districts of

Bangladesh. These district programs emerged out of a resolute determination to save the country from the devastating effects of the 1974 flood. These programs grew spontaneously at the district headquarters with the patronage of the Deputy Commissioners, public representatives, thinkers and intellectuals and young generation. Soon the programs started spreading throughout the nook and corners of the villagers of different districts. The thrust of the programs was on generation of self-confidence at various levels. This self-confidence was translated through a number of self-help activities which were mainly: (a) bringing all fallow/khas land under plough; (b) preparation of emergency seed-bed for growing and supplying seed-plants to the farmers of the affected areas; (c) launching of various crop schemes by the schools, madrasas, colleges and universities.

At a later phase, these district programs concentrated their efforts in the speedier distribution of inputs and in ensuring optimum utilization of the available resources.²²

The specific objectives of swanirvar Movement were:

- (1) to arouse consciousness about ones nationhood and/or sense of pride in one's community;
- (2) to improve the quality of life with emphasis on small family norm, clean water supplies and more nutritious food with a view to meeting all basic human needs;
- (3) to organize institutions to cover all families in each

interest group in the village, and to bring all these institutions into an integrated functioning under the auspices of an over-all village committee where all the interest groups are to be duly represented;

- (4) to initiate a village organization for channeling this spirit towards self-reliant local development;
- (5) to provide local planning machinery for identification and utilization of unused, under used and ill-used local resources, both physical and human;
- (6) to foster the growth of small rural business and of farming employment by organizing training to the disadvantaged groups mainly the landless, women and marginal farmers and by providing them easy credit from Scheduled Banks;
- (7) to stimulate economic progress by disseminating new agricultural technologies, promoting knowledge and understanding of economic institutions and practices and inculcating a sense of value of work;
- (8) to foster spiritual development by helping the community leaders to realize their ability to become an effective agent of social development creating in them a critical consciousness of the world around them;
- (9) to develop a group of committed workers and leaders specialised in undertaking developmental tasks;
- (10) to emphasize the role of officials as partners in development and develop better rapport between officials and the people through work camps.²³

The Swanirvar movement can be divided into three phases (a) Isolated locally organized program in 1972-73, (b) District Development Programs in 1974-75, and (c) The Consolidation of the District Development Programs into a National program in the later part of 1975.²⁴

Phase-I

During the Phase-I, the student community of the country were tried to be mobilized to provide leadership to the movement as envisaged in the First Year Plan (FFYP) of Bangladesh. The program included only ten colleges out of 611 colleges and 4 universities out of 6, of Dhaka, Rajshahi, Mymensingh and Chittagong.²⁵ The first phase failed to leave any impact.²⁶ These programs were scattered over the country. Attempts were made by the proponents of the movement to organize the students by sporadic motivational lecturers.²⁷ But it failed to produce desired result because the motivational aspect was not supported by the organizational links.

Phase II

The Deputy Commissioners were involved in the mobilization movement since the middle of 1974. And it proved to be a success in influencing and mobilizing rural public opinion. The involvement of the district administration came in the wake of devastating floods of 1974. More than half of the country, i.e. about 30,000 sq. miles were flood affected. The production of rice, the staple food of the people fell by 1.5 million tons as a result of the flood. The total

task of organizing relief and rehabilitation fell on the shoulders of the D.Cs. of the flood affected districts. The challenge to meet the deficit in food production was even great.

The attempt to increase food production started first in Chittagong district on the initiative of the Federation of Thana Central Co-operative Association. When the district administration got involved the programme spreaded throughout the district. The programme was termed as 'Sonali Shaw' (Golden Hundred). Comilla district also followed the same under the initiative of the Bangladesh Academy for Rural Development (BARD). A programme was designed by BARD to boost up agricultural production in two out of eight flood affected Thanas of the District. The plan drawn up in August 1974 came to be known as "Action Program for Flood Recovery Operation" (APFRO). The D.C. of Comilla with the help of district agricultural authorities and BARD worked out a draft plan for the recovery of crop losses for the whole district. The draft plan was named as 'Comilla Agricultural Recovery Plan (CARP), 1974'. The two programs were combined together under the title of 'Comilla Sabuj (Comilla Green)' to cover the whole of Comilla district.

The initiative taken in Chittagong and Comilla quickly spreaded to other districts. All the districts under the leadership of their respective D.Cs., started development programs for food self-sufficiency. This was done under different titles and slogans. The basic strategy had been to increase food production by small

labour incentive schemes based on participation by the local people.

The success of the program varied from district to district. It is believed that the success story of these programs depended on the relationship of the programs with the respective D.Cs. In some districts, the D.C. helped in organizing the program and then left it to be developed through popular initiative which was fully in accord with the Swanirvar principle. In others, the D.Cs. were more actively involved depending on the nature of urgency of food problems in the district. The situation during the second phase of Swanirvar activity was that each district devised program suited to its own needs and circumstances. Every where it was the D.C. who led the programs. D.Cs. identified themselves with the people in a bid to motivate them with the ideology of mass participation in rural development.²⁸

Phase-III

All the projects for the achievement of self reliance were operating more or less in an isolated manner. In view of their success it was later decided that these should be brought under a well defined national program. A national conference of Swanirvar was held in Dhaka on September 24-25, 1975, and it was decided to adopt Swanirvar as the slogan of the movement for the whole movement for the whole country. A six tier organizational structure was formed. The apex of the structure was the National Committee of

Swanirvar Bangladesh. It was a coordinating body. The other tiers were the district, sub-division, Thana, Union and Village. Each of these tiers had their own committee. And the objective was the attainment of self sufficiency in their own spheres.²⁹ These committees were to be headed by the officials i.e. the D.C. at the district level, S.D.O. at sub-division level, C.O. at the Thana level. Members were chosen from both officials and interested in development activities. The union level committee were made by the Sub-Divisional Officer (S.D.O.) and by the Circle Officer (C.O.). And ultimately this movement became governmental strategy for development movement in the country in the later part of 1975.

Table 1

In Swanirvar areas the following increments have been recorded up to December, 1983

Items	Percent
Tax collection	100.0
Employment of landless peasants	80.0
Employment of landless and poor women	70.0
Fishery	80.0
Disputes and litigations settled at the village level	95.0

Source: Swanirvar Bangladesh, Bulletin, Dhaka, January 1984, p.9.

Table 2

Swanirvar Training imparted so far (1979-83)

	Number of Persons
Village Leaders	4,83,078
Women Program	75,000
Village Defence Party Officers and Ansars (Male and Female)	1,29,551
Officers and Workers (Swanirvar) of Man Power Development and Employment Bureau	7,681
Bank Officers	3,140
Banking Training for workers (Upgrade training)	6,496
Imams of Mosques	6,338
Thana Health and Family Planning officer	59
Family Planning Field Workers	804
Poultry Training	1,381
Civil Officers	213
Landless peasants	2,651
Social Welfare Workers and Officers	31
Total	7,16,423

Source: Swanirvar Bangladesh, Bulletin, Dhaka, January, 1984, p.9.

Mass Mobilization Strategy

Another significant break-through of Swanirvar movement in the field of self-reliance during this period has been the emergence of a mass mobilization strategy in ruler works. The successful implementation of the 'Ulashi-Jadunathpur' project in Jessore district during November, 1976 to April, 1977 triggered off this

thrust. The project was drawn up by the Deputy Commissioner of Jessore, Dr. Mohiuddin Khan Alamgir. The project involved the excavation of a much needed 2.65 miles long canal to drain off water from 28.5 square miles of water-logged area. The project was to be done by voluntary labour. The responsibility fell on the Deputy Commissioner of Jessore, Dr. Mohiuddin Khan Alamgir and other Officers directly under him such as the Additional Deputy Commissioner and Sub-Divisional Officers to organize and motivate the people. A project committee at the district level was constituted under the chairmanship of the Deputy Commissioner, Dr. Alamgir, who was the main philosopher and architect of the program. All district and thana level officers as well as chairman of 27 Union Parishads falling within the project area were included as members. Below the District Committee. Union project Committees were formed in each of the 27 Unions to mobilize the people and organize them for participation in canal-digging. The District Committee under the chairmanship of the Deputy Commissioner Dr. Alamgir met daily to review the progress of work on day to day basis so as to remove bottlenecks and ensure co-ordination of different agencies involved in the project. The project was completed on 30th April, 1977.³¹ The canal digging program moved the nations mind for self development. The donors and foreign countries highly appreciated this program.

During the colonial days district administration besides regulatory functions had little functions in the sphere of rural

and community development. The district officers undertook different measures for community development on their own initiative. In the 1930s, with the establishment of a separate department for rural upliftment it became an official responsibility of district administration. Local self governing bodies, both rural and urban, of this period had also limited responsibilities in this sphere. After the creation of Pakistan the V-AID Program was launched for rural development. But the programme was proved to be a failure. The lesson was learned that any programme for rural and community development to be successful should be linked up with the existing administrative apparatus. As such, the Rural works Program was intimately associated with the district administration. The Deputy Commissioner, the Sub-divisional Officer and the Circle Officer (Development) were made responsible for the successful implementation of the Rural Works Program. In 1959, with the promulgation of the Basic Democracies Order a new pattern of local self governing bodies were created. At all tiers except at the Union level the officials were made the ex-officio chairman. The provision of official and appointed members was also there. These bodies were entrusted with functions quite similar to those of the earlier local bodies. Thus, local institutions under the Basic Democracies were turned into tools of the executive. The officials provided the leadership and guidance to these local bodies.

After the emergence of Bangladesh, the Basic Democracies system was abolished. The government at different times pledged to establish local self governing institutions at all levels, to be directly elected by the people and to be free from official tutelage. But nothing was done to constitute these bodies other than at the Union level. In the absence of local institutions the district administration remained the only administrative setup to provide goods and services to the people. The responsibility in the sphere of rural development was also entirely dependent on it. In 1977, the elected Union Parishad were turned into Union Sarkars. The Union Sarkars in turn helped in the formation of Gram Sarkars in each Village. The objective of this new arrangement was geared to the needs of utilizing local manpower and stimulating local leadership. The Thana level officers of different nation building departments were required to work in close association with the Gram Sarkars. They advised, guided, and co-ordinated the activities of the Gram Sarkars.

In liberated Bangladesh, the Rural Works Program launched in the Pakistani days was continued for rural development Government adopted another strategy in this regard through mass participation on voluntary basis. This came to be known as the Swanirvar Movement. The movement started to meet up food deficit caused by the devastating flood in 1975. The leadership was provided by the traditional setup of district administration. Each district drew its own programs under different slogans. The next phase of

swanirvar movement started after the change of Government in 1975. Later it became a national strategy for rural upliftment. The administrative machineries at different tiers were closely linked up with the movement. It should be mentioned here that at present the Deputy Commissioner has taken all responsibilities of zila parishad or District Council and the Thana Nirbahi Officer has taken the charge of the abolished upazila parishad. It means by virtue of their position and post the Deputy Commissioner and the Thana Nirbahi Officer are now head of the local government of Bangladesh. In 1982 the military ruler H.M. Ershad took the state power. He started a new local government system named upazila system. Which has been discussed in many chapters in the thesis. he wanted to make upazila self sufficient in all level. He also tried to make upazila administration free from the control of Deputy commissioners. For that reason the Deputy commissioner had no direct control over the upazila system. The Deputy Commissioner had an institutional correspondence regarding law and order and some other day to day business with the upazila Nirbahi Officer. But he had no relation or no scope to look into the matters of local level development activities unless central government gives him any task regarding any aspect of upazila. So the Deputy Commissioner in relation to upazila system had no vital role.

Thus in Bangladesh though the government pledged to establish local self governing bodies at all levels but nothing has been done to constitute these, other than at the lowest level i.e.,

Union level and recently abolished upazila parishad. In the sphere of rural development, the Rural Works Program of the Pakistani days was continued. The other strategy adopted for rural development was through voluntary mass participation. But whatever innovations were envisaged, the district administration was intimately involved in these and it provided the necessary leadership and guidance.

REFERENCE

1. Dr. Akhter Hossain. Unpublished thesis.
2. Ali Ahmed. Role of Higher Civil Servants in Pakistan, op.cit., pp. 253-255.
3. A.M.A. Muhith. The Deputy Commissioner in East Pakistan, Dhaka, National Institute of Public Administration, 1968, pp. 62-63.
4. Government of Bangladesh. The Bangladesh Local Councils and Municipal Committees (Dissolution and Administration) order, 1972, President's Order No.7 of 1972.
5. Constitution of Bangladesh, Art. 59.
6. Najmul Abedin. pp. 351-352.
7. Local Government Ordinance 1976, ordinance No. XC of 1976, Art. 4.
8. Ibid., First Schedule, Part-I.
9. Ibid., Art. 6.
10. Ibid., Second Schedule, p. 37.
11. Ibid., Art. 7.

DIVISIONAL COUNCIL - 4

Chairman	Commissioner
MEMBERS	
Official	Elected
50% or Less	50% or More

DISTRICT COUNCIL - 17

Chairman	D.C.
Vice-Chairman	Elected by the members
MEMBERS	
Official	Elected
50% or Less	50% or more

THANA COUNCIL - 396

Chairman	Sub-Divisional Officer (SDO)
Vice-Chairman	Circle Officer
MEMBERS	
Official	Elected Chairman of Union Councils and Town Committees
50% or Less	50% or More

UNION COUNCIL - 4032

CHAIRMAN - ELECTED
Members - All Elected

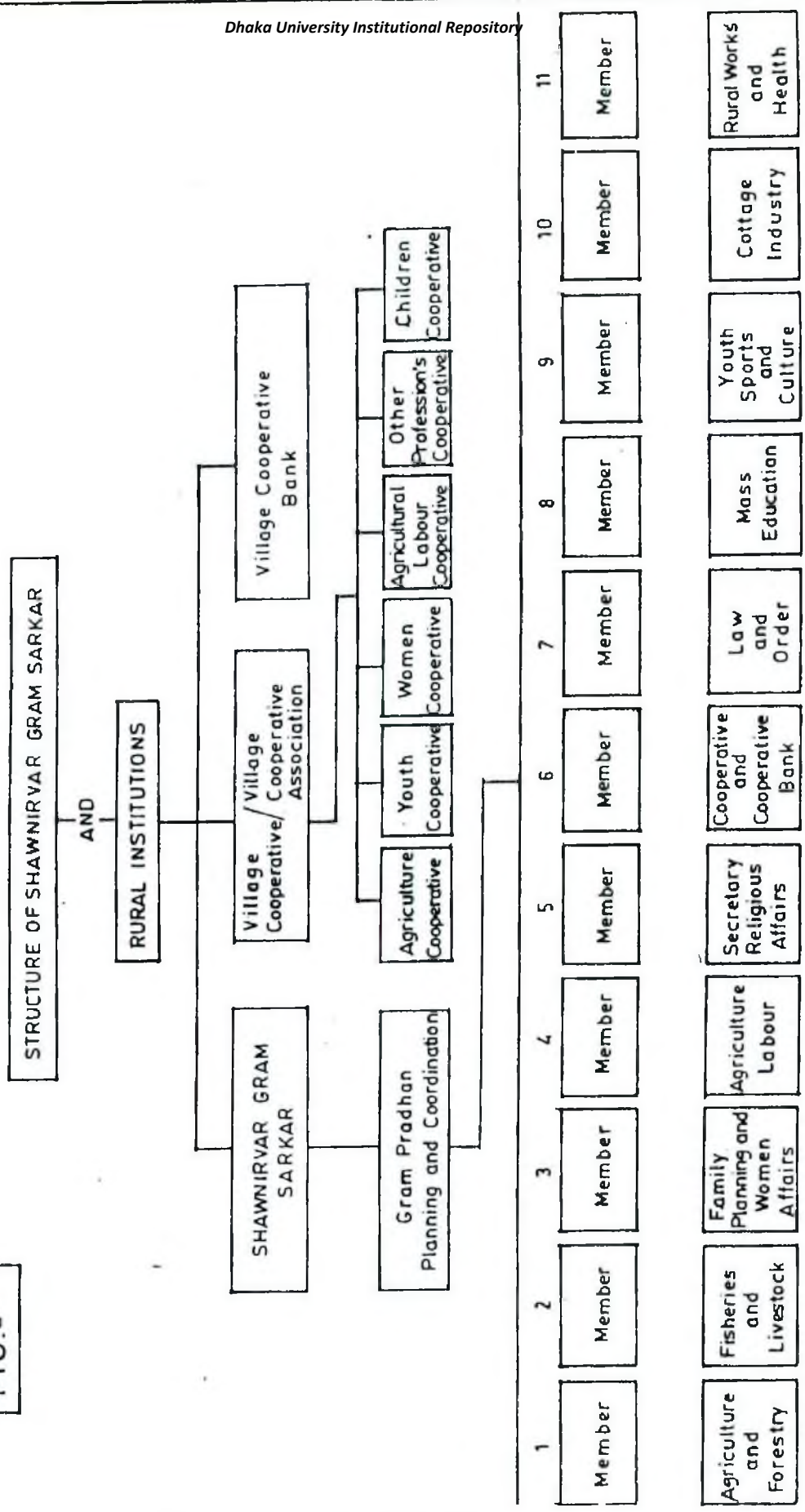
SOURCE : A.M.H. Shawkat Ali, 'FIELD ADMINISTRATION AND RURAL DEVELOPMENT IN BANGLADESH', Centre for Social Studies, Dhaka, 1982, p. 82

FIG. 1

B.D. SYSTEM IN EAST PAKISTAN

1962

FIG.2



Source : Harunur Rashid (ed.) , Ganashikha , Dhaka , November 1980 , p . 29

12. Ibid., Third Schedule.
13. Ibid., Art. 69.
14. Government of Bangladesh, Ministry of Local Government, Cooperatives and Rural Development, "Integration of Swanirvar Activities with Union Parishad/Sarkars: Formation of Gram Parishads, "Division's Memo No. S-1/IV-8/77/542 (19), 1977 cited in M.M. Khan and H.M. Zafarullah, "Rural Development in Bangladesh: Policies, Plans and Programs" in M.M.Khan and H.M. Zafarullah (eds.) Rural Development in Bangladesh: Trends and Issues, Dhaka, Center for Administrative Studies 1981, pp. 152-153.
15. M.M.Khan and H.M. Zafarullah. Rural Development in Bangladesh: Policies, Plans and Programs. Rural Development in Bangladesh: Trends and Issues, Dhaka, Center for Administrative Studies 1981 pp. 153-157.
16. Ibid., pp. 157-158.
17. The Swanirvar Gram Sarkar (Constitution and Administration) Rules, 1980, Bangladesh Gazette Extraordinary, May 24, 1980.
18. The Bangladesh Times, May 22, 1980.
19. Mohiuddin Khan Alamgir. Development Strategy for Bangladesh, p-178.
20. Jatiya Samabaya Bank means in English-National Cooperative Bank.
21. M.Khan Alamgir. Development Strategy for Bangladesh, p. 180.

22. M.A. Chashi. "Self-Reliant Rural Bangladesh: Problems and Prospects", *Political Economy, Journal of the Bangladesh Economic Association*, Vol. 2, No.1, 1976, p.172.
23. M.M.Rahman. *Swanirvar Bangladesh: Problems and Prospects*, *Ibid.*, p. 192.
24. *Swanirvar Bangladesh Bulletin*, Dhaka, January 1984.
25. *Ibid.*, p.173.
26. Union-O-Gram Sarkar (in Bengali, meaning Union and village Government), *Swanirvar Bangladesh*, Dhaka, January 1978, p.
27. M.A. Hamid. *Swanirvar Rural Bangladesh: Problems and Prospects*, *Political Economy*, Vol.2, Dhaka, June, 197. pp. 207-109.
28. M.A. Chashi. Diplomat turned social worker was the chief spokesman of the movement. During 1973-74 he visited many educational institutions in the country and delivery lecture on Swanirvar.
29. A.M.M. Shawkat Ali. *Field Administration and Rural Development in Bangladesh*, Dhaka. centre for social studies. 1982, p. 177-185.
30. Comilla Zila Sabuj Karmasuchi and Chittagong University Evaluation Report.
31. A.M.M. Shawkat Ali. *Field Administration and Rural Development in Bangladesh*, Dhaka, centre for social studies. 1982, pp. 186-187.

CHAPTER-6
CENTRAL CONTROL

The central control over the local bodies is not a new thing. We have discussed it earlier. But here we will see this nature of control over local bodies with some thing different views. And here we will discuss only on union and upazila level local bodies management affairs. The central government have legislative, administrative, financial and judicial control over the Union Boards or union parishad.

1. Legislative Control: The D.C. had the power to remove a member or the president or Vice president. He had the power to dissolve, suspend and supersede the Board if they exceeded or abused their powers.
2. Administrative Control : The District magistrate could appoint member of the Board in case of failure of election. He had authority to appoint chowkidar and Dafadar. The Circle Officer supervised the Board and submitted reports to the government regarding the overall performance.¹
3. Financial Control: The Budget of the Union Board was ultimately approved by the District Magistrate. The circle officer audited the accounts of the Boards and submitted it to the government.
4. Judicial control: The Direct Magistrate could transfer a case from the Union Bench to some other court under him. Similarly, the work of the Union court was controlled by the Munsif court.

The shortage of fund created problem for the Board. The most likely problem was the relation between the Union Board, and the government. Some of the members and Chairman of the Board were not free from the corruption. For this reason they were charged for misappropriation of public fund and thus they would be controlled by the higher authority.

The central government have administrative, legislative, financial and political control over the local government like upazila. These are discussing below:

1. Administrative control:

The chairman of upazila is a elected body. But according to the Ordinance of 1983, the L.G.R.D Ministry could remove or suspend the upazila chairman and even abolish the upazila parishad. Except the chairman of the upazila parishad all other members are appointed or nominated. The central government could appoint, suspend or transfer the officers, members of the parishad.

The local government that is upazila could be named as the part of the central government. According to the local government ordinance, the central government supervised and advised all the functions of the upazila parishad. The central government made the plan and program to implement the local government. If any decision of the upazila parishad did not preserve the interest of the central government, the central government could reject the resolutions.

The decisions of the meeting of upazila parishad must be approved within 14 days by the Deputy Commissioner.² The central government had a great political motive behind introducing the system of nomination and appointing and that should have an impact on making decision of the parishad than the non-official members. As a result, there was the government dominance on the upazila parishad.

2. Financial Control:

The upazila's taxes, revenues, tolls and government grants were determined by the local government ordinance. The central government could impose new taxes or revenues.

The budget of local government could never be implemented without concern of the central government. Before preparing the annual budget, upazila parishad should submitted its financial report of the last year. The central government indirectly controls the local government helping financial and government grants and gifts.

The local government is not a self financial body. So it should depend on the central government for it finance. And the government approved those scheme and approve finance where it has a political interest.

What kinds of plans or programs could be undertaken or not, this is identified and determined by the L.G.R.D. Ministry. All the officials working at the upazila level, there are salary allowance, jobs conditions training are determined and run by the government departments. The central government also determined the bank where they were to deposit funds.³

3. Political Control:

There was a political motive behind introducing the upazila system. Past President General Ershad wanted to struggle his power base from the grass root level. So he wanted to mobilize the people by his party philosophy. Thus the upazila parishad was an administrative arm of the then government. The government controlled the local elite class providing them many kinds of facilities and benefits. The control over local government was much more if it was the opposite party. The central government always tried to establish Ershad's political base at the local level by any how. For this, the government appoints those persons served Ershad's interests.

4. Social Control:

The central government provided benefits and facilities to a distinguished class to strengthen its power from the grass root level. When a new regime seemed that the existing local body did not serve its interest, then the government dismissed the body and created a new elite class who will serve the government interest.

As a result the distressed people failed to demonstrate against the government's illegal activities. The government decides the date of election and help financially to those peoples who will safeguard the its interests.

The central government have the control area zila parishad, it is observed in the Local Government Ordinance (zila parishad) 1988. We will discuss here in short mainly on two aspects: (1) Administrative control, (2) Political control.

1. **Administrative Control:** The chairman of zila parishad would be controlled by the office order of the I.G.R.D. Ministry. The central government can dismiss the zila parishad. The central government can stop any proposed work or suspend any order on decision taken by the zila parishad. The central government can take any action against zila parishad after having any petition or by desire of the government. The chairman could not move out of his district without the permission of the L.G.R.D. Ministry.

2. **Political Control:** The chairman of the zila parishad was a nominated one. He was nominated from the ruling party. The chairman of the parishad would work as an agent of ruling party. Thus he would be controlled politically.⁴

If can be said that under a democratic government the central control over local bodies should be in a reasonable position,

maintaining check and balance. But in an autocratic regime this central control is an established fact. Bangladesh is no exception in this aspect.

REFERENCE

1. Dr. Muksudur Rahman. Local self government in Bangladesh. p-63.
2. Musleuddin Ahmed Tarek. Article on central government controls over local self government.
3. Ibid.
4. The Local Government (Zila Parishad) Ordinance, 1988. p-11.

CHAPTER-7

**PROBLEMS OF DECISION MAKING IN
THE LOCAL GOVERNMENT**

All major decisions are taken in the general meetings of union parishad. Before general and special meeting prior, notification with agenda are sent to all concerned persons by Dafadars chawkidars. In general meetings, discussions covering such important matter as budget preparation, tax collection and assessment, construction work, judicial matter, and agricultural development take place and decisions regarding these matter are also made. It is the chairman who usually discovers decision requirement within union parishad.¹

In the Union parishad, the last tier or local government all kinds of decision are taken by the Union Parishad which is governed by the U.N.O. and Upazila Development Committee. All the members put their opinion in the meeting to decision making. But the Union chairman has the supreme power to finalize the decision.

The past regime decided that local level government like Upazila will be the focal point of administrative activities and responsible for all regulatory and development activities of the local level. It was also decided that all kinds of decision for the local unit will be taken by the local representatives. The decision will come from local government bodies.

But now there are many constraints and problems of decision making at the local level. There is more than one decision making mechanism at the local level.

The major problems of decision making at the local level is the lack of decentralization of the administrative systems.

Decentralization of administration is the precondition of the local self government. In Bangladesh no tier of local self government is fully decentralized. So no tier can make all their decisions. The most important decision should be approved by their higher authority.

For the lack of decentralization of administration, the decision making process at the local level is greatly hampered.

The inadequate decentralization at the local level hold many other constraints which affect the decision making process. Such as:

The head of the local government does not hold supreme authority to select a scheme on priority basis for the development of his own area. It can formulate development plan for itself but can not take decision to make it final.

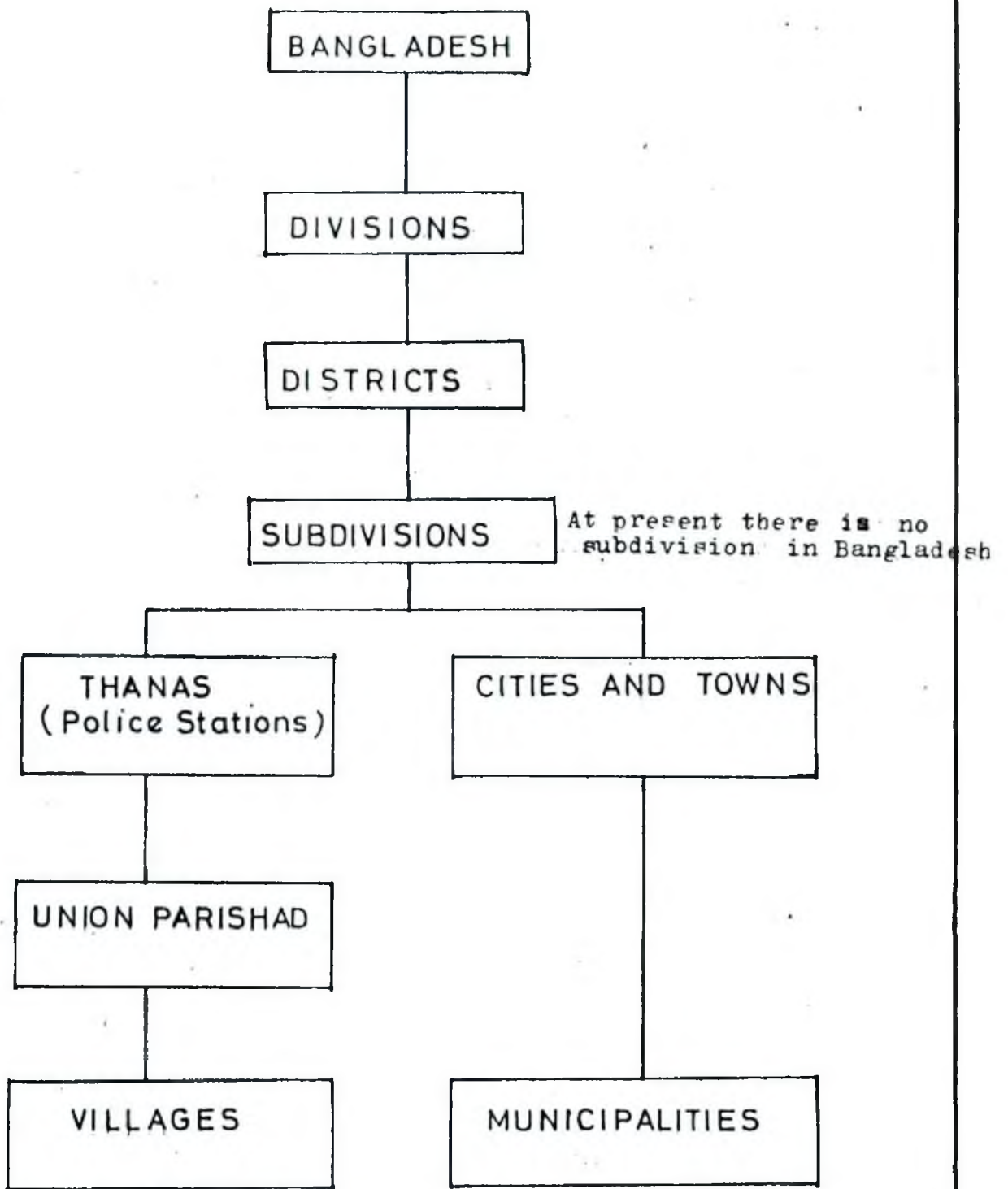
The decision are predetermined and mostly discussed in the meeting. The another problem arises at the local level is the decision making process that exists between officials and non-officials.

It is the representative members of the Parishad who decide upon or approve any scheme or decision. There were however complaints from the official members concerning about technically unsound projects or decision approved in the Parishad as per desire of representative members.

At present all kinds of decisions with regard to any project are taken in the absence of parishad in upazila by the representative members in collaboration with the U.N.O. A real deviation as it is usually believed that the influence and dominance of government higher officials in the decision making process at the local level like upazila is very high and that the participation in the decision making among the local representative is very low. After then if it is to be approved by higher authority it is a time consuming process. As a result the scheme or project is not implemented within the stipulated time.

The decisions of the local government is greatly influenced by Socio-political environment. According to A.R. Tyagi the "irrational patterns of behavior which hinder the straight course of rational decision making."² He called it "Bias". The administration in our local government gives a decision without considering the departmental rules, norms & traditions.

The local government in Bangladesh greatly depends on centre for regulating its financial activities. Because of financial



Source: Qazi Azher Ali, 'District Administration in Bangladesh', NIPA, Dhaka, 1978, p.7

FIG.3 ADMINISTRATIVE UNITS IN BANGLADESH

incapability they can not make major decision for the radical change of their own shape.

Sometimes the head of the local government are already committed to certain obligations. In such cases they are reluctant to go through all the alternative and thus makes irrational decision. The lower tier of local government in Bangladesh can not take a decision as the direction from the higher authority is not clear.

With the change of the central government the policies and plans at the local level are also being changed.

To take a decision at any level co-ordination is badly needed. In our local government the absence of horizontal and vertical integration, the political dominance of elected representatives, the absenteeism of the members of the parishad highly weakens the decision making process. The diversity of the decision making mechanism should be combined for the sake of sound decision. But in reality for the absence of a highly coordinating authority at the local level the decision comes very late.

In Bangladesh the trend of decision making is top-down. A.R. Tyagi in his book 'Public administration Nature and Objectives of management at local level' has pointed out it clearly about involvement in routine work. The administrator is rather a busy

man and he is very much lost in routine matters. But he is also a responsible officer who shoulders the responsibility of taking long-term decisions on important matters.² A.R. Tyagi identified that the local body can not select the right problems for solution at the right time. It is true in our local government system.

In short, we can say that in spite of repeated assertions of our Government from time to time for decentralizing the administration, our administration is still centralized. The principle of decentralization and delegation has been accepted in theory but has not been applied up to the desired extent in practice. In our local government there is political, administrative and legislative control of the central government. So, many problems arise when we arrive at a decision that has to be implemented.

Basic Developmental functions:

The functions entrusted to upazila i.e., transferred subjects are enumerated in second schedule of the 1982 Local Government Ordinance.

The transferred subjects were in short, health & family planning, agriculture, promotion & execution of development activities, primary education, livestock & fisheries, etc., whereas, retained matters related with land revenue, police administration, criminal administration etc.³

In execution of decision in the upazila level it is also observed that most of the times, the local parishad had to face problems. The conflict between the elected chairman and the U.N.O. created problems in execution of decision. The grouping, sub-grouping among the union parishad chairman also hampered the decision at the time of implementation. The internal non cooperation of the parishad make the decision unimplemented. The influence of local elite deeply connected with high ranking ruling party leader in the central level also created problem for execution or implementation of good decisions. So it is observed that although the good decision of health, education, fisheries etc. are taken by the upazila or local bodies, being hampered for the above mentioned reasons.

REFERENCE

1. Lutful Haq Chowdhury. Local self government and its reorganization in Bangladesh p.30
2. Ali Ahmed. Basic Principles and practices of administrative organization. p. 60
3. Upazila Manual 1982.

CHAPTER-8

**FINANCIAL SOURCES OF THE
LOCAL GOVERNMENT**

British Period:

The financial powers of the urban (municipalities) local bodies were also considerably enhanced. The main source of income of rural bodies was cess on land. Financially the local bodies had very little power, which in turn, inhibited them from taking of various development & social welfare functions. These increased the power, functions & financial conditions of the local bodies. The main problems faced by the local bodies was the inability to collect taxes, particularly in the rural areas.¹

Pakistan Period:

Under the Basic Democracies Order, 1959, the union council could collect 14 types of taxes, rates and fees. The District councils could collect 7 types of taxes, rates, tolls & fees; the municipal/Town council could collect 26 types of taxes, rates & fees. All these types of taxes, rate tolls were the sources of income of these local bodies. Those bodies also derived income from the sale proceeds, investments, zakat, coupons & a few other sources.

- (1) Tax on the annual value of buildings and lands.
- (2) Tax on professions, trade & callings.
- (3) Tax on Vehicles (other than motor vehicles) including bicycles & all ponds of boats.
- (4) Lighting rate (5) Drawing rate.

- (5) Rate for the remuneration of village police.
- (6) Rate for the execution of any weacks of public utility.
- (7) Concerrancy rate.
- (8) Rate for the provision of under works of the supply of under.
- (9) Fees for the use of benefits derived from any works of public utility maintained by a union council.
- (10) Tees at fairs, agricultural shows, industrial exhibition tournaments & other public gatherings.
- (11) Fees for markets.
- (12) Fees for licences, sanctions & permits granted by a union council.
- (13) Fees for specific services rendered by a union council.

District Council:

- (1) Tax on the transfer of immovable property.
- (2) Toll on roads, building and ferries managed by a District council.
- (3) Rate for execution of any works of public utility undertaken by a District council.
- (4) School fees in respect of schools established and maintained by a District council.
- (5) Fees for the use of benefits derived from any works of public utility maintained by a District Council.
- (6) Fees for specific services rendered by a District Council.
- (7) Other tax which the government is empowered to levy.²

Rate of tax collection was much below then the specified rate. Tax evasion & inefficient staff of the local bodies made the matters worse. Government exercised excessive control over all, including financial matter of the local units. All these above mentioned drawbacks along with inadequate finance resulted in dependence of local bodies on the provincial government for financing the lions share of these expenditure.

Bangladesh Period:

Taxes & rates constitute one of the most important sources of revenue for local bodies in Bangladesh. There are two ways of collecting taxes & rates (one) taxes & rates collected by the local bodies themselves and (two) taxes & rates collected by the national government on behalf of local bodies.³

Union Parishad

(1) Union rate; (Rate on annual value of homestead & land adjacent thereto). (2) Rate of village police. (3) Fees on birth, marriage & feasts. (4) Community tax (5) Fees for specific public utility service maintained on rendered by the parishad.⁴

Upazila Parishad

(1) Lease money on jalmahals situated entirely within upazila parishad, (2) Tax on profession, (3) Tax on dramatic & theatrical shows and other entertainments & amusement, (4)

Street lighting tax, (5) Fees for funds, agricultural & industrial show & also exhibitions, (6) Fees for 'license & permit granted by parishad, (7) Toll on service and facilities maintained by the parishad, (8) Lease money specified hats, bazars & ferries.⁵

REFERENCE

1. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. P-128
2. Lutful Haq Chowdhury. Local self government and its reorganization in Bangladesh, p-18.
3. Ibid, p-19
4. Hasnat Abdul Hye. Decentralization of local government institution and resources mobilization, p-273.
5. Ibid, p-275.

CHAPTER-9

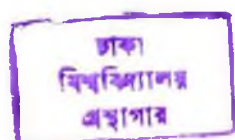
CO-ORDINATION

With the increase of government functions co-ordination of its activities has become a matter of serious consideration. Broadly speaking, coordination is the way of synchronizing and unifying actions of employees working in different spheres of an organization for the achievement of its objectives.¹

Co-ordination is referred to as the activity that allocate and directs the various persons, with a view to their reciprocal relations so that they may contribute maximum to the accomplishment of an organization purpose.² Co-ordination has both positive and negative aspects. It is essential, to bring about cooperation and teamwork among employees of the organization. It also aims at removing conflicts or bickering in them and gaps or overlapping or duplication in their activities.³

Co-ordination is very much important to the administration to achieve the organization goals.

In public administration coordination becomes a necessity because of the number and complexity of programs. Public administration is an attempt to bring various units into working relationship for the development of common peoples fate so that together they may produce a socially desirable result. To fulfill the objectives of the public administration co-ordination is probably the greatest single one.



In short Co-ordination in public administration is the process of underlying, unifying, harmonizing and integration, managerial functions, actions and operations.

In the modern democratic society public administration is the administration for development. The new administrative system ensures people's representation and participation. So Co-ordination is an effort by which common people participate with the central government in developmental activities.

Importance

The importance of co-ordination at the local government arises when government has expanded its programs to the local level for the expansion of its activities out of the centralized government and option for new programs of development, embracing such field as agriculture, health, family planning education and social welfare lead to the creation of a complex and multilevel field organization.⁴ This in turn gives rise to intra-agency and inter-agency importance of co-ordination.

Co-ordination embraces all the activities at the local level. It also co-ordinates all kinds of separate offices at the local level.

At the local level decisions are poured in from top. Decision at the lower level comes from the higher authority. The local

level government plans the schemes and all kinds of development activities, and higher authority approves it, the lower tier has no approving power. So for a sound decision and to plan a developmental programme, the co-ordination between the higher authority and the lower is indispensable.

In Bangladesh, all kinds of plans, programs and decisions at local level come from the different departments and its higher authority. So it sought for vertical and horizontal integration. Without integration and co-ordination no local level government could be fit for smooth running.

The local government is an administrative system which bring the administration nearer to the people and direct participation on the decision making and development activities of the local people. But in reality local bodies have little control over project planning, resource mobilization and budget preparation and participation in development activities. It is observed very little participation, involvement of the majority of the population in the administration and development activities which directly affect them takes place.

There is traditional one way communication system at the local government. So for the socio-politico and economic development of the grass root level, there should be two communication system, that is between central government and local government.

The co-ordination process is required for better understanding and integration at the local level administration. The co-ordination process is a must due to the increase in size and complexity what we have to administer.⁵

Co-ordination is the effort to assure a smooth interplay of the programs and plans of all the inter-related department at the local government.

No, organization can achieve its objectives without teamwork within its own Jurisdiction and necessary co-operation from other organizations and it is needless to emphasize that it is co-ordination which fosters both.⁶

For the implementation of their individual programs and projects the necessity of co-ordination is essential. Co-ordination maintains the necessary administrative balance at the local body, preventing excessive concentration on one aspect of work to the exclusion of the other aspects.

The local government cannot avoid the necessity of co-ordination at the local level for policy implementation. Because of the various departments concerning development activities at the local level acting interdependently and interrelatedly. Modern government is decentralized government, there is decentralization, there is co-ordination.

Problems of Coordination at Local Government

While an indepth analysis of the problems and issues of co-ordination in field administration must await a comprehensive empirical investigation, it is possible to list out the major ones. Broadly, the conflicts in this sphere may broadly be divided into two categories, first is the functional area of conflict. Social conflicts arising out of generalist and specialist controversy.⁷

The function-area conflict:

This kind of conflict emanates largely from the growth of different kinds developmental programme and projects. The new programs of development undertaken by the government need separate unit or department.⁸ The new unit or department is not in harmony with the traditional administrative unit. We can see the area of conflict between erstwhile Upazila Nirbahi Officer and Upazila Chairman. The U.N.O. and Upazila Chairman both had no specific distinct functional area. As there were no specific areas of functions, the conflict between Upazila Chairman and the Nirbahi Officer created problems for proper administration.

The generalist-specialist controversy:

In 1944-45, Rowlands committee pointed out that the controversy between generalist -specialist is the topmost problems of co-ordination in administration. To minimise the generalist-specialist controversy the late president Ziaur Rahman constituted one unified civil service system.

Before the elected Chairman takeover his office the U.N.O. was the acting Chairman at the Upazila parishad and he had the co-ordinative authority to the government resolution of may 1982.⁹

Co-ordinative authority was vested with U.N.O. at the Upazila level. But this was not acceptable to the member of the specialist officers in the upazila level. A combined committee of doctors, engineers, and agricultural officers submitted a memorandum demanding, reviewing of the decision placing the services of doctors, engineers and agricultural offices at the disposal of U.N.O.¹⁰ So the controversy between generalist and specialist at the upazila level was a great obstacle to the co-ordination of the upazila level activities and decisions.

The problems of co-ordination at upazila level have more than one dimension. First: The reluctance on the part of the U.N.O. to accept the controlling role of the elected Chairman. Second: The reluctance on the part of the elected Chair specialist services in particular, the development heads at the district level to allow full control by the chairman over their officers. Third: The DCs indifference, if not open hostility, to the upazila system. So the co-ordination process at the local level that is upazila level is due to the generalist specialist controversy.¹¹

Lack of co-operation:

Implementation of developmental programs and projects depends on the help of co-operation of various departments for achieving the organization goals.¹² It has been observed that various departments in fact are interdependent, interrelated on one another for taking the decision and implementation of their individual programs and projects.¹³ They even depend on the co-operation of other for the smooth functioning of day to day affairs of their departments. So for achieving the desired level of co-ordination at any level co-operation is a must. The co-operation mentality ensures co-ordination at any level. In the previous system both the U.N.O. and upazila Chairman could not co-operate of each other on their respective areas. The members of the specialist service do not co-operate to the U.N.O. in the upazila administration at present. The high officials help each other of those affairs where they have their individual interest. So for the lack of respective co-operation the co-ordination at the local government level may not be secured.

Power & Authority:

Co-ordination should be backed by adequate power & Authority.¹⁴ For the co-ordination of all the activities of his jurisdiction, the administrator should have adequate authority and power to control over district level officers, machineries. The Executive head of the local government should have adequate power and authority to direct his followers and taking any decision needed. In the

previous system the U.N.O. had no adequate power to organize the upazila chairman and other specialist officers in his jurisdiction. The upazila chairman had no power to influence the U.N.O. and other specialist. For this why nobody could effectively co-ordinate the upazila level activities and all kinds of developmental functions. The Deputy commissioner also suffers with same problems as that U.N.O. The D.C. can only influence but can not have any direct authority over the officers of different ministries at the district level. Both the officers of District or upazila level are not accountable to the D.C. or Zila parishad chairman and U.N.O. or upazila chairman. As a result co-ordination is greatly hampered both in upazila and District level administration.

Workload of the Co-ordinator:

The Executive head of the local government in Bangladesh entrusted with a large number of functions as the head of his jurisdiction. Zila parishad and upazila parishad chairman both are peoples representative and for this are overloaded with different kinds of tensions and pressure. So they can not devote their time for discharging their responsibilities in the sphere of co-ordination. At present in the absence of zila parishad chairman and upazila parishad chairman, D.C. and U.N.O. are entrusted with large number of duties and responsibilities. So they can spend a little while for co-ordination.

Lack of policy:

There is a lack of consistent government policy for co-ordination. An effective and efficient co-ordination policy may ensure to organic and co-ordinate all the departments and officers of the local level.

There are numerous references from the committee chairman specially from District level, that members do not attend although attendance is compulsory under government instruction when such references are made relevant ministry does not act promptly and in appropriate manner.¹⁵ So for the non-attendance co-ordination does not work.

Apart from lack of interest there is an absence of professional approach to decision making and their implementation.¹⁶ The absence of professionalism and interest on the part of ministries and agencies co-ordination at the local level takes a long time.

The co-ordination with upazila now is being done through the District level committee where the upazila chairman are included.¹⁷

Co-ordination problem is essentially one of harmonizing the requirements of departmental control and supervision and the administrative authority of the chairman.¹⁸ As a result the former upazila or zila chairman were unable to obtain co-ordination at their jurisdiction.

The great problem to ensure proper co-ordination lies in the absence of determined political will and administrative commitment at the local government.

HOW TO ACHIEVE CO-ORDINATION

The following steps may be taken for the effective co-ordination in the administration at the local level. Generally there are two types of co-ordination compulsory co-ordination and voluntary co-ordination. Compulsory coordination is achieved through authority exercised by the head of an organization.¹⁹ Voluntary Co. is achieved not through the exercise of authority but through mutual consultation and agreement.²⁰

Co-ordination in an organization or government can be achieved through internal co-ordination and external co-ordination.

Internal co-ordination:

Its central purpose is to link the top with the bottom of the organization.²¹

External Co-ordination: top level administration is to increase the time spent on co-ordination in the external environment in maintaining smooth relationship with legislative & other executive agencies and interest groups.²²

To achieve co-ordination at local level there should be a co-ordinating officer for the purpose of securing co-ordination.

For the purpose of securing co-ordination in an organization or in a local body administrators or managers must constantly provide the linkage between what people actually want to do in the organization and what they expected to do in achieving state objectives. It can not be taken for granted that the existence of a statement of mission of a hierarchy will automatically result in co-ordination.²³ In the organization or a local body, we can find conflicting procedures that is called Administrative co-ordination often requires the use of political as well as administrative skills.²⁴

Co-ordination is an attempt to unify various units of action. For this, plan should be made to obtain co-ordination.

The appropriate time to bring about co-ordination is at the stage of making plans and policies for administration.

In Bangladesh, the local government is lacking in co-ordination. Co-ordination in zila parishad and upazila parishad are in great problems. The generalist specialist controversy exists in zila parishad and also in upazila. If the government opts for an elected zila parishad and entrusted to it the back of co-ordination of development activities, much of the vexing problems of generalist specialist controversy may be avoided.²⁵ At the same time it has to be distinctly understood that there is need for adequate motivational training for the members of the

Organization Structure of
Zilla Parishad

Chairman

Manpower 5

1X Chairman
1X Stenotypist
1X Driver
2X M.L.S.S.

Technical
Wing

Manpower 8

1X Assistant Engineer
(Deputation)
1X Sub-Assistant Engineer
(Deputation)
1X Upper Division Clerk
1X Lower Division Clerk
Cum Typist
1X Work Assistant/ Surveyor
(Deputation)
1X Electrician
2X M.L.S.S.

Administrative
Wing

Manpower 13

1X Secretary
(Deputation)
1X Administrative Officer
(Class-1 District)
1X Head Assistant
1X Upper Division Clerk
1X Accountant/
Subaccountant
1X Lower Division Clerk
Cum Typist
1X Driver
1X Duplicating Machine
Operator
1X Nightguard
1X Messenger
2X M.L.S.S.
1X Cleaner

Equipment

1X Jeep (For Chairman)
1X Jeep (For Secretary)
1X Typewriter
1X Duplicating Machine

Source: Local Government Ministry.

specialist services as well as generalist field administrators.²⁶ Now in the existing upazila system to secure co-ordination all government officers working at the upazila levels excepting judiciary and police, were placed under the administrative command and control of the chairman. Co-ordination is to be achieved through the medium of various interrelated departments and units. Without effective Communication, co-ordination may not be secured. The bulk of information comes through formal means. In order to avoid conflicts quickly more of informal means should be made.²⁷ The Executive head of and organization or local government have not time to spend in co-ordination to minimise the workload of the executive and for the smooth running of organization a co-ordination committee may exist in the organization. By using a committee the administrator gets a careful consideration and Judgement experienced man representing several view points. Committee could have both external and internal functions.²⁸

To secure co-ordination at upazila level or district level even at the union level co-ordination may be strengthened through the following ways:

- Identify and design special co-ordination functions by specific individual.
- Established policies and procedures that pinpoint co-ordination responsibilities.
- Clarify cloudy area of authority and responsibility;

- Use regular staff meeting for co-ordination purpose and promote informal and cross lateral communication.²⁹

The various department at the local level are interrelated and interdependent and belongs to various ministries. For the implementation of their individual programs and projects the necessity of co-ordination is essential.

Co-ordination maintains the necessary administrative balance at the local body by preventing excessive concentration, on one aspect of work to the exclusion of the other aspects.³⁰

The local government cannot avoid the necessity of co-ordination at the local level policy formulation and also policy implementation, Because of that various department for development at local level acting interdependently and interrelatedly.

REFERENCE

1. Ali Ahmed. Basic principles and practices of administrative organization: Bangladesh. P. 103
2. Refer James D. Mooney and A.C. Reiley. Local self Government. p-19.
3. Ibid P.19
4. The journal of local government Vol-16, No-1, p.58.
5. Ali Ahmed. Basic principles and practices of administrative organization. Bangladesh P. 105.

6. p. 105.
7. The Journal of Local Government Vol-16, No-1, P.-67.
8. The Journal of Local Government Vol-16, No-1, P.-68.
9. Ibid vol.16, No-1, 69.
10. Ibid vol.6, No-1,69.
11. Dr. Akhter Hossain. PhD. thesis P. 324
12. Ibid P.324
13. Ibid P.324.
14. Dr. Akhter Hossain. PhD. thesis p.316
15. The journal of Local Government p. 72
16. The Journal of Local Government p.73
17. Journal of Local Government p 73
18. Journal of Ibid, p 70
19. Mckinney V.B. and Howard. Local Government public Administration balancing power and Authority. P.123.
20. Ali Ahmed. Ibid, P.105.
21. Ibid, P.109.
22. Ibid, P 113.
23. Ibid, P.191
24. Ibid, P.117
25. Ibid, P.75
26. The Journal Local Government, Vol.16, No.2, P.75.
27. McKinney, P.
28. Ibid, P.
29. Ibid, P.
30. Ali Ahmed. Basic Principles and Practices of Administration Organization: Bangladesh P.105.

CHAPTER-10

LOCAL LEVEL PLANNING

The government of Bangladesh is posed with the challenge to undertaking and implementing different kinds of local level development plan to remove poverty and ensure basic human needs. A vast majority of people live in rural areas. Most of them are marginal or landless. To meet the basic needs the local level planning is essential ensuring participation of rural people.

The decentralization of administration facilitates local level development initiatives to make the development process participatory and need based. In Bangladesh, the existing procedures of top-down macro-level planning, the upazila development plan is merely an additional reflection of national development plan, and not a local level plan reflecting views of the people at the grass root level.¹ The upazila development plan only implements the national level plan. Local level planning that is upazila level planning is an essential part of the government of the development countries like Bangladesh.

What is LIP: local level planning is a new concept in the field of development planning. Failure of national level planning to provide goods and services to the common people has increased the importance towards local level planning.²

The definition of local level planning can be said a plan prepared by the local bodies on the basis of the needs of local people and implemented by them with their effective participation in particular the under privileged majority.³

The character of local level planning may vary from country to country depending on its political and socio-economic conditions. The local level plan is an integral of a national plan. In Bangladesh the local level planning means the upazila level planning in broad sense, because the government emphasised the upazila as the administrative and development unit.

Outside the local bodies, the local level planning framework may be assisted by the local board small groups, voluntary groups. The local level plan may be visualized by a short term and long term plan.

Why local level plan is needed

The upazila development plan is only the implementation sector of national plan. A vast majority of people live in rural areas. But there is no reflection of their views in the local development plan. But plan is for there. Because of the failure of top-down plan to remove the fate of the grass root level and to ensure basic human needs which is obligatory to the democratic government local level plan prepared by local people must be ensured.⁴ For the popular and effective participation of local people and for implementation of the local people oriented plan should be prepared.

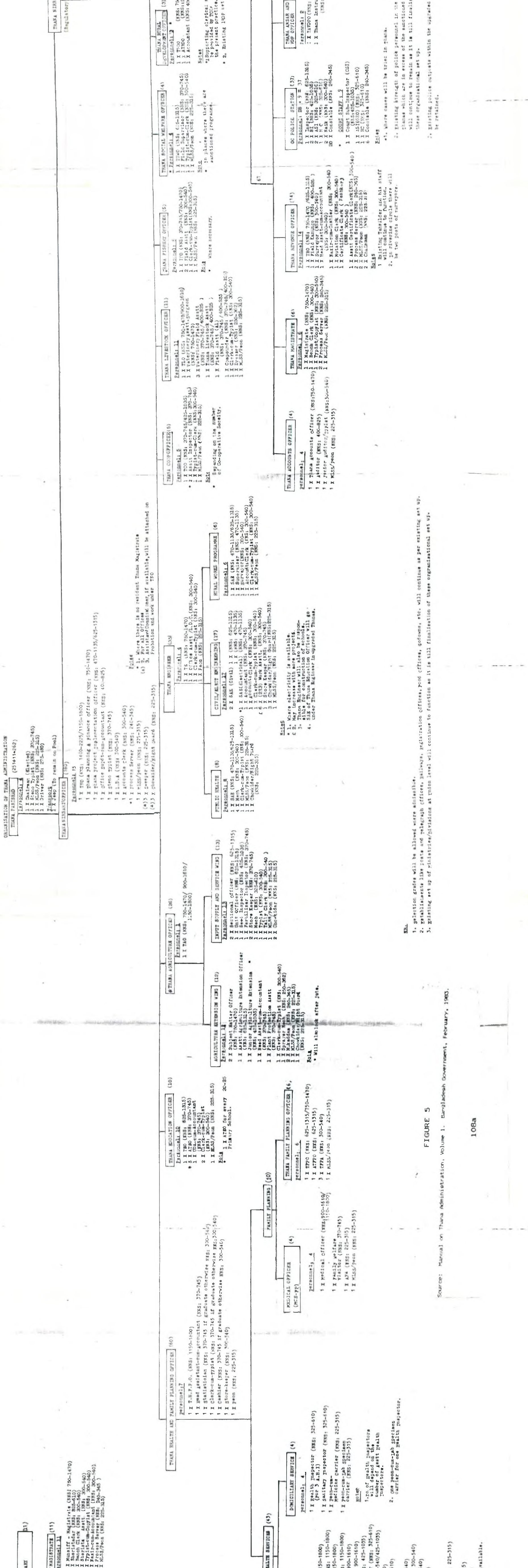


FIGURE 5

Source: Manual on Thana Administration, Volume 1. Bangladesh Government, February, 1980.

Linkage between National and local level planning

In Bangladesh, local bodies is a implementation sector and national body is for preparing. In Bangladesh there exists top-down planning. The upazila development plan is entrusted with the materialising this type of plan. There is no full centralized type of planning that may be called bottom-up planning. There is a mixture of top down and bottom-up planning system in Bangladesh. In this system the planning commission sets national plan divided into regional and sectoral targets which are reflected in the five year plan document, keeping in mind the national targets and objective the local level body that is upazila prepares their plan for the development of the living conditions of the rural people.⁵ The development plan implemented the nationally undertaken plan. The National government controls the local level plan. Through guidelines and instructions from time to time. Sometimes they are prepared by the local bodies and approved by the central government. So there is a strict linkage between national level and local level planning.

Planning procedures

The national government instructs the upazila to prepare five year plan. According to the plan upazila parishad draw up an annual upazila development program. The plan at the upazila level is impart a mixture of top-down and bottom up planning procedures.⁶

The existing upazila (local) level plan is nothing but a project itself which is used according to the availability of resource from the national government and the priority attached to the projects. In this aspect bottom-up process of preparing plan do not actually reach up to the central level to influence the decisions of the national level. There is need to change bottom up planning process.

Structuring

In this step the physical plan is to perform on the basis of peoples needs and ability of resources. The needs must be assessed from the grass root level, reflecting hopes and expectations of the people from all walks of life.⁷

Program Coordinating

The plans or programs are taken at the different sector of the local level, so inter-departmental coordination must have to be ensured to avoid overlapping of the plans.

Finalization the plan:

The local body will have to select the most desirable and beneficial programs measuring the demands and needs of the local people.

Formulating of Action Program:

To materialize the final program local body shall formulate action program.

Implementation:

Then the local body implements the development programs by its different operational branches.

The success of the local level plan depends on its formulation procedure, financing and its proper implementation. Because of the plan is for the local level people, the local level people should have a great role in formulation and its implementation. After then the organizations, institutions, institutions workings at the local level should be involved in the implementation of program. There should be linkage between national government and local government and intersectoral vertical linkage with the objectives of formulating development plan and its implementations.⁸ Without local level planning no nation could be developed of its grass root level.

REFERENCE

1. Hasnat Abdul Hye. Local level planning in Bangladesh .p.6
2. The Journal of Local Government vol. no. 2 p. 50.
3. Ibid p-50
4. Ibid.
5. Statistical yearbook of 1990, Bangladesh Bureau of statistics government of Bangladesh Dhaka 1990.
6. Journal of Local Government vol.19 no. 2 p.53.
7. Ibid p-51
8. The Practices of local level planning. Care's studies in rural areas 1990.

CHAPTER-11

**RELATION BETWEEN NATIONAL
GOVERNMENT & LOCAL GOVERNMENT**

The local government has been described as the administrative arm of the central government. The territorial jurisdiction of local bodies, its structure, functions, compositions, all are determined by the central government. The activities are also guided by the national government. The local government cannot exercise power of decision making and other kinds of regulations. So when we go for discussion about the relationship between local a national government we are two consider many thing.

Here the relationship between national government and the local government are discussed under several broad headings below.¹

COMPOSITION

If we discuss the previous system of composition of local government it is clear that there was a control over and a relation in composition of local government with the national government.

The chowkidar panchayat in 1870 was a body of that persons of whom all were nominated by the district magistrate. In the ordinance of 1885 there was a system of nomination by the central government.²

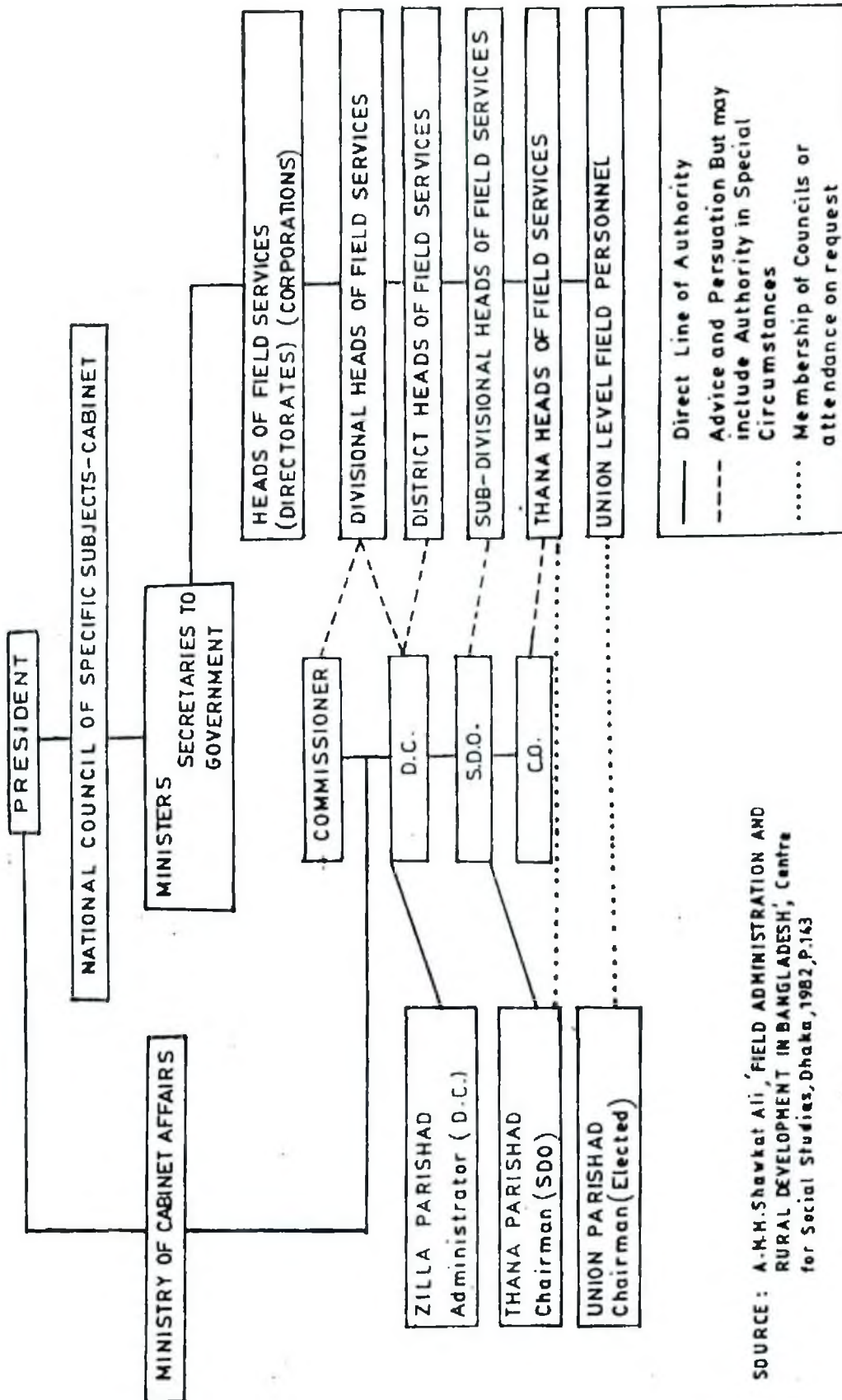
The local self government Act of 1919 clears that both in the union Board and district board there was the nominated person of the government.

The chairman of the district board was often the district magistrate himself. The district board was consisted of nominated and appointed persons of the national government.³

Basic Democracy Order, 1959 made a major change in the composition of the local government bodies, Among the five tier system, the union council was an elected body totally. The elected member selected their chairman who must be also a elected member. All other officials were appointed by the central government. The Thana parishad consisted of union parishad chairmen within a thana and government officers working at the thana level. The S.D.O. was the chairman of the thana parishad and Circle Officer (Dev) as the vice chairman.⁴ So the two main position of the thana parishad were hold by officers of the national government. The district council of the democracy order also included with the officers who were on action at the district level.

Under the Local Government Ordinance, 1976, the local government were consisted of an elected chairman and nine elected members, women members and two peasant members who were nominated by the S.D.O. At the time of Ziaur Rahman there was the introduction of nominated women member at the union level which still exist.

The past president had promulgated the Local Government Ordinance and introduced most democratic local government system



SOURCE: A.M. Shawkat Ali, 'FIELD ADMINISTRATION AND RURAL DEVELOPMENT IN BANGLADESH', Centre for Social Studies, Dhaka, 1982, P.143

FIG.6 RELATIONSHIP BETWEEN GOVERNMENT, LOCAL COUNCILS AND FIELD AGENCIES IN BANGLADESH 1976 - 79

Note: There is no office of S.D.O and C.O after 1983.

called upazila. Apparently the chairman of the upazila parishad was elected but all other members were chairman of union parishad and officers working at the upazila level. The most important innovation was creating the post of U.N.O. who have co-ordinating supervisory responsibility over other officers of the upazila. The U.N.O. was the most significant and influential officer of the upazila parishad, belongs to the civil service of central government. There were three nominated women members at the upazila, who are indirectly working as the agent. It is clear from above discussion that their composition makes a linkage between national government and local.

FINANCE

From the Mughal period to Bangladesh period 1990, the relation between the local government and development of the people were established due to financial activities in the rural area.

The village panchayat system of the local government, at the Mughal period collected tax only to maintain law and order situation and to pay salaries of the chowkidars. At the time of British period the union board received grants from higher authority. The union Board was authorised to levy tax from the villagers.

The union Board was also authorised to collect tax from ferries, tolls, fees and vehicles tax. The main source of income

of District Board were cess, fees, fines and grants from the Government.⁵ The District Board was mainly depended on the grants of the national government. The central government identified the items where the tax may be imposed. There was a finance committee at the District Board to prepare the statement of requirements and receipts.

At the time of Basic Democracy Order, 1959, the union council was authorised to levy tax from the villagers, the union council also collected tolls, fees, taxes from Bazar and raised chowkidari tax. The council also received the government grant. The union council co-ordinated 14 types of taxes, rates and fees, district council was authorised to collect 7 types of taxes, rates, tolls and fees.⁶

At the time of Basic Democracy, financial relation with the national government was most important because the rural works programs were involved there.

It is seen that several taxes both national and local are leviable on priority. Similarly entertainment tax is levied by the body. It has the also power to levy tax on cinemas, dramatics, the artificial shows and other entertainments. Again the tax on motor vehicle was collected by the national government whereas taxes on other kinds of vehicles were collected by local government.

Now the central government grants become a major part of the local government budget. The present upazila parishad has always been most dependent on national government, now almost 70% percent of income from the national government. Although upazila parishad has been given some taxation powers the parishad are still functional with government grants.

PERSONNEL

Under the Basic Democratic rules, the central personnel agency was responsible for personnel management including classification of posts, recruitment, promotion, transfer, deputations and all other relevant aspects.⁷

Now in Bangladesh the top most officer of the Zila parishad is called secretary. He is also an Assistant Director of Local Government as ADLG he is a staff of the Deputy Commissioner.

REFERENCE

1. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. p-206
2. Ibid. p-206
3. Hasnat Abdul Hye. Decentralization local government institution and resource mobilization. p-263.
4. Kamal Siddique. op. cit. p-207.
5. Ibid. p-211
6. Hasnat Abdul Hye. Ibid. p-273.
7. Najmul Abedin. Local administration and politics in modernising societies, Pakistan and Bangladesh. p-403.

CHAPTER-12

**PROBLEMS AND RECOMMENDATION OF
LOCAL GOVERNMENT IN BANGLADESH**

The structure and function of local government in Bangladesh are inherited from the Pakistan and the British period. In our country local government system acts as agents of the national government. So the responsibilities are delegated by the order of the government.

The class structure and state formation determine what will be the structure and functions of the local bodies and to what extent power and authority it will get. As a developing state here, local government does not hold necessary characteristics.

The rural power structure dominate and national government's political motives ensure the local government characteristics and undermine, minimise the local government effectiveness. As a result many problems can be found at the local level administration. They are as follows.

Problems of Decentralization

The local government should be involved with required authority for planning and administration. In fact, the results of decentralisation in developing countries are not impressive. The degree of success of local government depends on the extent and purposes of decentralization and lack of ambiguities in assigning roles and responsibilities of organization at various levels of government.¹

At present every tier of local government in Bangladesh has no authority to make budget and take development program.

So the national government should improve the decentralization policy in Bangladesh. The national government has to take up decentralization programs as national policies. The local government should be rested with greater power and authority.

Failure to address the rural poor:

The majority of the landless householders spend their entire family income on food and it is, therefore, important to raise their standard of living.²

The distressed people are always neglected and they have no touch with the development project and programs. They have no participation and involvement in local level planning.

In fact a real deviation as it is usually believed that the dominance of government officials in the decision process is very high and that the idea of participatory development is very low among the local leaders.

Non-participation in planning process:

Although local government has a right to make every development plan and project successful, but it is unfortunate for Bangladesh that it can not formulate development plans for itself. It is the

representative members from central government of the parishad who decide upon the approval or disapproval of any schemes.⁴

To solve this phenomenon, farmers' plan, i.e., grass root level plan should be transmitted through the existing upazila to the district level which might influence the decision of the higher authority in determining effective plans.

Excessive dependence on administrative machinery:

It can be stressed that excessive dependence in administrative criteria is a major drawbacks of present upazila centre development program.⁵

So linkage among different centres and co-ordination are important for smooth functioning of local level administration.

Relationship among high officials:

There are three types of officials at the local level administration. Appointed, Nominated and elected. A good relationship among these officials is essential for the development of the local bodies. But the government nominated and representative members have a vanity and have a conflict with the elected representative.

So the elected members and the government officials should keep up the morale of the people and pull together the group members to achieve a common purpose.⁶

Lack of data:

In Bangladesh the local level administration has no suitable data base on different statistics. For this, to take decision and make planning become very difficult. The data base should be prepared by the local development directorate and the department of Urban Regional planning (DURP) in Bangladesh University of Engineering and technology (BUET) can provide the technical expertise and for computer facilities in this regard.⁷

Subordination of the nation government:

The local government in Bangladesh has a direct relationship with its political superstructure. It is a political institution more or less.

The local government structure is primarily a colonial legacy introduced first by the British.⁸ During the independent Bangladesh it is operating under unitary system.

Constitution disturbs:

The local government is a legal entity derived from the constitution provides for more encouragement of the local bodies by the national government.⁹ Repeated disruptions in the political

process halted national constitutionally growth thereby disturbing constitutional here on local government.¹⁰

So local government should make a structured way so that effective viability could be ensured.

Target groups evaluation:

The purpose of target group member participation in evaluation is to ensure organizational efficiency and effectiveness of the implementation and distribution procedures.¹¹ As a result target group can influence on decision making process.

From the above discussion it can be said that there are many functional problems, conflicts and inefficiency in the local bodies. But these problems could be solved through a drastic program. More specific changes in authority, responsibilities and functional relationships and personnel structure of local bodies.¹² should be thoroughly examined and reviewed. To ensure people's participation and to change the life style of the rural distressed people, local government should be more viable and effective. For this purpose necessary measures should be taken.

The scope of local government functions:

There are two contradictory positions on the functions that local government bodies should handle. According to the first view, local government bodies should have functions relating to civic

amenities, and they should have sufficient authority and resources to discharge this functions efficiently. The second position is that local government as grass root representative organization of the people, can not be isolated from the large development functions.¹² So according to their views local bodies have contradictory position. The involvement of local government with the national government in development activities increase dependence on central government. This involvement also to take top down development planning to the local level. As a result local government loses their representative character. In fact the local government have limited autonomy but greater functions. So the local level bodies should be embodied with greater functions as well as greater autonomy.

Politicisation of Local Bodies

The local government should be isolated or separated from the national government. The local body is the training ground for the politicians. The Basic Democracy at the Ayub regime, Baksal at the Mujib regime, Gram Sarkar at the Zia regime and at last upazila at the Ershad regime was the outcome of political motives and intentions. It becomes apparent that it was to be used for extending the influence of the ruling party.

The problems with such experimentation are two fold. Firstly, the experiment is usually reversed with change of government, secondly, the experiment never serves the purpose of the national power holders on a long term basis.¹³

So the solution of these problems lies on the people's consciousness and to minimise the local power differentiation. People's representation must be ensured from all walks of society and generating class struggle.

Central control over local bodies:

The local government is composed of elected, nominated and appointed officials who control bulk of both routine policy matter relating to local level bodies. This is undesirable from several considerations. Firstly it stifles local initiatives and defeats the ends of autonomous local bodies. Secondly, it is highly anti-democratic in nature. It amounts to bureaucrats dictating over elected functionaries. Thirdly, it leads to greater centralisations.¹⁴ So to solve these problems, the dependency of the local bodies on the central government on different matters should be minimised.

So to solve these problems the local government body should be a fully elected body and should ensure high representation of common people at the local level.

Financial dependency:

The local government should mobilize its own resource to curb the central control. And national government should modify and restructure the 'grant-in-aid' so that local government can work without losing its autonomy.

Lack of mass participation:

The local government bodies are the people oriented administration at the local level. So representation of all walks of people should be ensured here. Women are the half of our population. Women's involvement and representation at the local administration is a political commitment of the government. So women's participation at local level is a matter of social justice and equity.

As women are the half of the population they should also be the contributors and beneficiaries of local government services. Participation and representation of businessman, farmer, student, politician should be ensured at the local level administration. At present only one class that is women are nominated members originated from a special class that is the rich and the elites of the area. They represent people belonging to the local power structure.

So women member should receive adequate logistic support and cooperation from the members in the local areas. The representative body of the various section should have support of the respective areas. They have to acquire confidence and support of their people.

Nomination system at the local level

At present there is a provision for nominated member at the local level. This system was for those who would not otherwise be elected like, women, worker, labours. This scope was offered to give them opportunity to participate in decision making at the local level.

But this system destroys the representative character of the local government and general people have no confidence and trust on the nominated persons. In fact nominations are used for favoritism, nepotism and self interests. This nomination system facilitates to enter at the local level administration of rural elites and local power structure.

So to remove ills from nomination system the nominated member should be elected by his class only, not all the walks of people at local level. The character of nominated member should be from professional group and class.

Size of the local bodies:

The size of the local bodies has an importance to ensure decentralized administration. It is assumed that smaller the size of local bodies, the greater is the efficiency of services rendered. With wide variations in size and population, the efficiency of services is bound to be hampered. The small units of local bodies would better ensure decentralization and peoples representation and participation.¹⁵

So analyzing area, population thoroughly the jurisdiction of local government should be delimited so that the extensive body of the local level administration can handle all the affairs of their jurisdiction efficiently.

Grass root level tier:

There is no grass root level bodies of local government in Bangladesh. Only union parishad is the lowest tier of the local government system.

To ensure benefit of decentralization of administration there should have a village level administration. And it can be ensured participation of the poorer sections in local decision making, implementation and planning.

So a formal local government structure at the village level has become extremely essential for ensuring decentralized administration and participatory development.

Influence of local power

Traditional local bodies are dominated by local elites and who are holding production capacity. The Rich are always anti-productive and anti-development minded. There is an unholy alliance between local elites or elected functionaries and national government officials working at the local level. The elected functionaries are not sympathetic to common people's interest. A social tout

PRESENT FACE OF LOCAL GOVERNMENT IN BANGLADESH, 1992

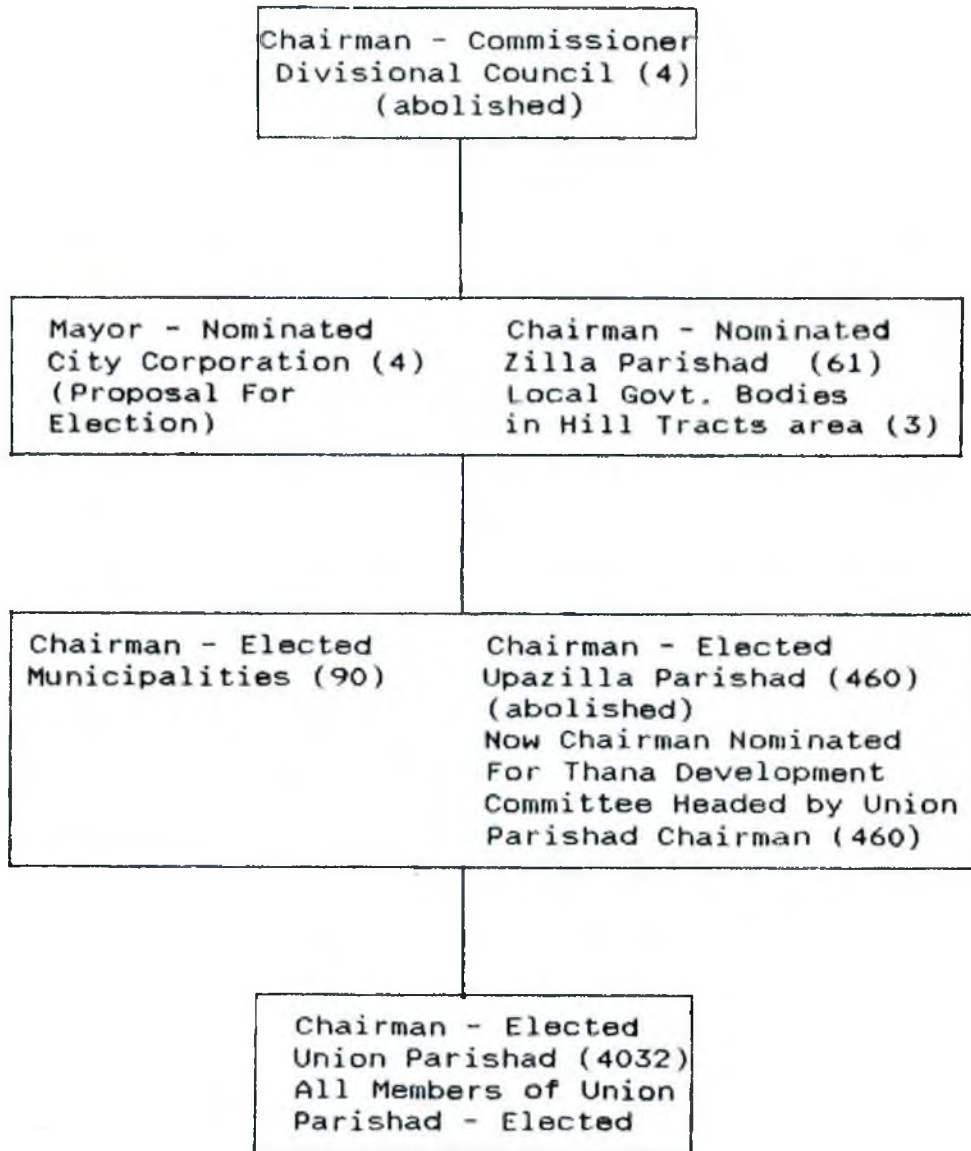


FIGURE-7

Source: Local Government Ministry

group privileged section dominate the local level administration and become financially benefitted by doing corruption. And the state mechanism in relation with these social forces who have no social base takes interest of their political motives. So, it is observed that without proper political commitment no change, whatever the form is, will take place. It is taken for granted that to have an effective local government system at the local level, the system conditions, the leadership pattern and consciousness of the general people is a must.

REFERENCE

1. The Journal of local government. 17:1 (1988) p.95
2. The journal of local government 17:1, 1988. p-113
3. The journal of local government 16:1, 1987. p. 147
4. Hasnat Abdul Hye. Local level planning in Bangladesh. p, 45-46.
5. The journal of local government 17:1, 1988, p.114.
6. The journal of local government 19:1 1990. p-47
7. The journal of local government 17:1, 1988. p.121.
8. M. Faizullah. Development of local government in Bangladesh. p.177.
9. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. p. 226.
10. M. Faizullah. Development of local government in Bangladesh. p.177.
11. Hasnat Abdul Hye. Integrated rural development. p. 16.

12. Lutful Haq Chowdhury. Local self government and its reorganization in Bangladesh. p.
13. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. P-226.
14. Ibid p. 231.
15. The Journal of Local Government 12:1 1983 p. 1-21
16. Kamal Siddique. Local Government in South Asia. p-230.

CHAPTER-13

CONCLUDING OBSERVATIONS

We have discussed it earlier that the present structure of local government in Bangladesh has evolved through a series of changes over time. There existed some type of local government in this region, since the time immemorial. We find such government of different sizes (small and big) in the different areas of the region. Though the structure of the local government varies depending on the cultural back ground of the region, its population and economic base. One basic similarity in its objective can be easily noticed since the ancient period, this local governments emerged to promote the welfare of the common people of the society.

The predominant character of the local government since its beginning is clearly the welfare motive. An analysis of the shapes of local governments of the ancient period to the modern age will reveal that the structure, growth and performance of the government have gone through a process of major changes with the developments of the state machinery. The need and scope of the local governments have increased enormously along with expansion of the state function and activities and have also developed simultaneously new ideas, thoughts, theories of local governments. The tendency to give a new shape to the local government is a modern idea. If we consider the period before 1947, both negative and positive aspect of changes are found in local government. Such developments can also be observed in the post 1947 period.

However, in this period the political leadership, and its motive, financial power etc. deeply involved and this has greatly influenced the development of the local governmental activities and functions in this country. This change or evolution of local government has shaped not only the structure of local government but also the attitude of the people. But there is no scope to deny that the local government in the period under consideration in no way effective, selfreliant, or democratic by nature. However, it will not be fair if only the negative aspects of the local government are considered in our evaluation.

It is needless to say that the philosophy behind the creation of local government is to give more service to the people. But in practice its application was never people oriented in the real sense of the term. After the partition of 1947 we have simply inherited the colonial local government in this country.

Although some changes of local government system or some political initiatives or decisions can be observed, there is considerable amount of differences in opinion or scope for controversy regarding its acceptance, effectiveness or people orientation. Whatever structural or philosophical reforms were taken in the period from 1947 to 1971, were mostly ineffective and unrealistic in approach. It can be said very clearly that whatever programs were adopted regarding local government, were not sincere and they were essentially political stunt.

We find a serious lack of an earnest attempt, on the part of the local government to motivate and involve the people in the process of development. In a similar way, though in the post independence period, the political promises were there to make the local government stronger, in practice there were no people's welfare motives behind it.

The resultant system has done more service in establishing the ruling party in its own field and diverting people's attention to other issues. Thus the local government system became the victim of political motive. This can be explained more vividly. A new system of local government named by BAKSAL was introduced within four years of liberation of Bangladesh. This system did not have any tangible effect on the people as because there were quick political changes in the country. This system could not be able to see the light of sun.

Theoretically, though this system was claimed good, its application was debatable for its imposed leadership from the top. The selection of district governor, which was the important character of the BAKSAL system, was not a democratic one. The people could not understand who became leader to change their fate or by whom they would be governed. So there was serious lack of democratic attitude and sentiment within the system. As a result the post of District governor created adverse reaction among the people in the country.

In the next five years (from 1976 to 1981, during the period of General Zia) there was another new local government system introduced in Bangladesh. However, this was not known, popular and effective. It was an indirect type of local government known as 'District Development Coordinator'(DDC). Although many scholars in this field did not recognize this DDC system as a local government or something like local government. A member of the parliament from the ruling party of the particular district was nominated by the government as the 'District Development Coordination' (DDC). The duties and functions of the DDC were not clearly defined. He had no direct or indirect supervision on any matter of local government, or local administration or developmental activities. Although he was made coordinator for development matter of the respective district, in reality he could not create any image of his own nor he could make any influence over the local government system as well as the people. Theoretically the DDC was given the status of the deputy minister but in practice he could not enjoy this. There were two main reasons for introducing the DDC system (a) to establish a control over local administration or civil bureaucracy, (b) to manage local political grouping, sub grouping within the ruling party by giving such high ranking administrative post following the widely used 'give and take policy' in the field of power. This DDC system can be identified as another political stunt of power politics.

At the same time another new system of local government was introduced for our rural areas named as 'Village Government'. It was mainly one type of local government for grass root level of the country. Basically it had no financial power or institutional income. A new local rural political leadership was created by this system. The structure and function of 'Village Government' was more or less people oriented. But the selection process of leadership for it was not democratic. It can be said without any doubt that the 'Village Government (1980)' was also an attempt to expand the political net work of the ruling party through out the country.

For this reason, the persons of ruling party were given chances to be included into the 'Village Government'. It means that the 'Village Government' system were used to save the political purpose of the national ruling party. It was another political stunt too. This 'Village Government' could not bring any thing good for the people of grass root level. It had no influence and image on the people of rural areas. Moreover it created conspiracies, grouping, sub grouping in the rural areas. This system also hampered the normal discipline, security, norms, values of our thousand years ancient traditional village societies. So it can be said here that the application and contribution of both the DDC and the 'Village Government' system were fruitless.

Martial law was imposed once again in 1982. The shape of the local government was also changed following the introduction of martial law. During the period of General Ershad (From 1982 to 1990) another widely discussed and well debated local government system known as upazila system was introduced in this country. The main objective behind introducing of this system was to deceive the people in the name of development and thereby to remain in political power a longer time. The autocratic ruler assumed that it would be possible to get their own people elected in the different upazilas of the country and thus would help in strengthening his political power. So this attempt was made to legalize his illegal power through a so called local government system. The chairman of upazila parishad was elected by the people. Here we observe a democratic process. But this democratic process was not democratic in real sense. The local tout leadership actually came in upazila leadership by using governmental machinery, fund and influence. However, the people did not accept this upazila system. This is evident from the fact that the people in vast country side also participated in the movement against the autocratic regime along with the middle class in the urban areas. It transpires from the working mechanism of the newly introduced system that the autocratic ruler also used the government machinery for the promotion of his own political interest.

The upazila system was also a political stunt. Thus it had considerable amount of similarity with past approaches in this direction. In addition to this the general people could accept the autocratic ruler in no way. Therefore he wanted to establish a new political base through the introduction of upazila system and in reality it was merely an unscientific extension of the bureaucracy. If one conducts and indepth analysis of the above discussed local government system, it can be observed that our local government system has not only historical importance but also it has a continuity of itself. However, one important feature of this system since the british period till the present time can be easily discerned. This is the lack of dynamism in the local government system. The local government system of our country of this long period of time can not be consider productive in the sense of selfsustaining and self dependant institution, nor it can be consider a democratic in character.

It has been observed that there had been a lack of political commitment and pragmatic program along with the proposed changes of the local govt. system an any other endeavor in this direction. To a large extent, the political initiative were dependent on bureaucratic ideas. As a result it could not produce any acceptable, people oriented, democratic system. However, there has been a considerable amount of changes in the enthusiasm and consciousness of the people with the evolution of the local government system. A considerable amount of encouragement has

been observed among the people from 1947 to 1971. Although there had been serious doubt about the sincerity of the political leader. They did not want to solve the problem through the true local representative of the people.

The political leadership rather created a group of political psycofan from among the local leadership to use the entire system in promoting their own political goals. This is also been observed in the post independence era in Bangladesh. The democratic government was absent in this country for most of the time of its existence. It is quite interesting to know that the general mass responded to local government system in whatever form it was introduced under different regimes. An increasing interest can be noticed among the people in favor of the local government. This may result from an anti bureaucratic sentiment of the people. In the mean time there has been an increased rate in the field of literacy in the country. This has contributed significantly in increasing the socio-political consciousness. The people have come to realize that they can mould their own fate. All this have increased the positive response of the people to local government and its activities.

The last two hundreds years of exploitation of the people in practice has awakened them politically and this has also helped in determining their own cultural identity. Interestingly enough, this has created an enthusiasm among them to develop their self

dependent leadership to shape their socio-economic fate. The development of this sincere consciousness of the people in the evolution of the local government system can not be over emphasized. It should be pointed out here that the local government machinery of our country in most of the time were in controlled and influenced by the bureaucracy. The policies and programs of the central government were very strictly adopted and followed by these local government bodies like zila parishad/District Council, Municipalities, now upazila or the union parishad. The policies initiated at the local level were invariably within the frame work of the administrative ministry or the central government. We have already discussed in the previous chapters about the problems of local government and how to solve it. But before completion of this research work in this concluding chapter, we want to discuss this things once again for more clarification. We think that there should have fundamental policies at national level to make local bodies permanent and self sufficient. So that it can make policy and program independently considering local demand and necessity. We think local bodies should be free from central control regarding development functions and local level planning should be given top priority and encouragement for the greater interest of the people.

It can be said that unless the following changes are introduced among the people and within the society the local government system can not be effective and dynamic. This things

are (a) to increase significant amount of mass education and an increased self consciousness of the people. Simultaneously there should be separate law or act to control the local touts. (b) To ensure neutrality of the central government regarding management and day to day business of the local bodies, (c) To respect to democratic values and develop democratic behavior, (d) To ensure people's participation at all level of local administration and finally an intellectual movement should be started to make local bodies permanent idealistic, uncontroversial and dynamic in nature.

Local government as a field of study is a vast and complex subject. This study was a humble effort only to explain a few matter of local government. In this research work, the researcher did not bring in details the whole aspects of local government. The researcher have intention to study in various branches of this field in future. So this endeavor would be thought fruitful and useful if it inspires and shows a guideline for the future academicians, students, teachers and researchers of this field of study.

BIBLIOGRAPHY

1. Books

- Abedin N. Local Administration and Politics in Modernising Societies: Bangladesh and Pakistan, Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1973.
- Ahmad M. The Civil Servant in Pakistan. Karachi, 1964.
- Ahmed A. Role of Higher Civil Servants in Pakistan, Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1968.
- Ahmed A. Administration of Local Self Government for Rural Areas in Bangladesh, Dhaka, Local Government Institute, 1979.
- Ahmed E. Bureaucratic Elites in Segmented Economic Growth: Bangladesh and Pakistan, Dhaka, University Press Limited, 1980.
- Ahmed E. Development Administration: Bangladesh, Dhaka, Center for Administrative Studies (CENTAS), 1981.
- Ahmed M. The Civil Servant in Pakistan, Karachi, 1964.
- Alderfer HF. Local Government in Developing Countries. New York, 1964.
- Alamgir MK. Development Strategy for Bangladesh, Dhaka, Center for Social Studies (CSS), 1980.
- Ali A. Administration of local self government for rural areas in Bangladesh. p.206.
- Ali AMMS. Field Administration and Rural Development in Bangladesh, Dhaka, Centre for Social Studies (CSS), 1982.

- Ali SM and Associates. Decentralisation and People's Participation in Bangladesh, Dhaka, National Institute of Public Administration, 1983.
- Ali QA. District Administration in Bangladesh, Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1978.
- Altekar AS. State and Government in Ancient India, Delhi, Motilal Banarsidass, 1958.
- Anisuzzaman Md. The Circle Officer, NIPA, Dacca, 1963.
- Arora RK (ed.). Administrative Change in India, Jaipur, Aalekh, 1974.
- Ascoli ED. The Early Revenue History of Bengal. Oxford, 1917.
- Ashford DE. National Development and Local Reform: Political Participation In Morocco, Tunisia, And Pakistan. Princeton, 1967.
- Aslam AH. The Deputy Commissioner. Lahore, 1957.
- Aspinal A. Cornwallis in Bengal. Manchester, 1931.
- Banerjee DN. Early Administrative system of the East India Company in Bengal. Vol. I, 1665-1774, London, Longmans. Green, 1943.
- Bhargava MBL. Local Self-Government in India. Lucknow, 1936.
- Binder L. Iran: Political Development in a Changing Society, Berkeley, University of California Press, 1962.
- Brayne FL. Village Uplift in India. Gurgaon, 1927.
- Buckland CE. Bengal under the Lieutenant Governors from 1854 to 1898, Calcutta, S.K.Lahiri, 1901, 2 V.
- Chanda A. Indian Administration. London, 1958.

- Chatterji N. Bengal Under the Diwani Administration, 1965-73, Allahabad, Indian Press, 1956.
- Chaturvedi HR. Bureaucracy and Local Community: Dynamics of Rural Development. New Delhi: Allied Publishers Private Limited, 1977.
- Chaudhuri MA. The Civil Service in Pakistan. Dacca, 1963.
- Chaudhuri MA. An Examination of the Criticism Against Bureaucracy. Dacca, 1965.
- Chaudhuri MA. Local Government in Rural East Pakistan. Dacca, 1970.
- Chowdhury LH. Local self government and its reorganization in Bangladesh p. Constitution of Bangladesh. Art. 59.
- Dey SK. Panchayati Raj: A Synthesis, Bombay, Asia Publishing House, 1961.
- Dodwell HH (ed.). The Cambridge History of India, Vols. V and VI. Cambridge, 1929.
- Edwardes SM and HLOG. Mughal Rule in India, Delhi, S. Chand and Co., 1959.
- Faizullah M. Development of local government in Bangladesh, p. 177.
- Finkle JL and GRW (eds.). Political Development and Social Change. New York, 1966.
- Ghosal AK. Civil Service in India (under the East India Company). Calcutta, 1944.
- Ghoshal UN. Contribution to the history of Hindu revenue system, University of Calcutta, pp. 9-10.

- Golding L. Local government. P-19, Chapter 11.
- Goodnow HF. The Civil Service of Pakistan. New Haven, 1964.
- Halpin AW. The Leadership Behaviour of Social Superintendents, School Community Development Study Monograph No. 4, Columbus, 1956.
- Hamid MA. Swanirvar Rural Bangladesh: Problems and Prospects, Political Economy, Vol.2, Dhaka, June, 197. pp. 207-109.
- Hart SG. Introduction to Self-Government in Rural Bengal. Calcutta, 1920.
- Hasan M. Law and Principles of Municipal Administration. Lahore, n.d.
- Hicks UK. Development From Below: Local Government and Finance in Developing Countries of the Commonwealth. Oxford, 1961.
- Hoque ANS. Administrative Reforms in Pakistan, Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1970.
- Humes S and MEM (eds.). The Structure of Local Government Throughout The World. IULA. The Hague, 1961.
- Hye HA. local level planning in Bangladesh. p, 45-46.
- Hye HA. Integrated rural development. p. 16.
- Inayat Md (ed.). Perspectives in Public Administration (Civil Service Academy. Lahore, 1962.
- Inayatullah (ed.). Bureaucracy and Development in Pakistan. PARD. Peshawar, 1962.
- Ishaque HSM. ABC of Rural Reconstruction. Calcutta, 1945, Reprinted in Dacca, 1959.

- Kabeer RR. Administrative Policy of the Government of Bengal (1870-1890). NIPA, Dacca, 1965.
- Khan AH. Rural Development in East Pakistan: speeches, Michigan, Michigan State University, Asian Studies Centre, 1964.
- Khan AR. Ojaratir Dui Bachar (Two Years of Chief Ministership) (Written in Bengali). Dacca, n.d.
- Khan MM and HMZ (eds). Rural Development in Bangladesh: Trend and Issues, Dhaka, Center for administrative studies (CENTAS), 1981.
- Khan MM and HMZ (eds). Politics and Bureaucracy in a New Nation: Bangladesh, Dhaka. centre for Administrative Studies (CENTA), 1980.
- Khan MM and JPT (eds). Bangladesh society, Politics and Bureaucracy, Dhaka, Centre for Administrative Studies (CENTAS), 1984.
- LaPalombara JB. Political Development. Princeton, 1963.
- Local Government in the 20th Century (International Union of Local Authorities. Hague, 1963.
- Maheswari SR. Local Government in India, New Delhi, Orient Longman, 1976.
- Majumdar RC. The History of Bengal, Dhaka, The University of Dhaka, 1976.
- Mckinney VB and Howard. Local Government & public Administration balancing power and Authority. P 123.
- Merton RK. Social Theory and Social Structure, New York, The Free Press, 1957.

- Mill J. The History of British India, 6 vols. London, 1820.
- Misra BB. The Central Administration of the East India Company from 1773-1834, Manchester, 1959.
- Misra BB. District Administration and Rural Development in India: Policy Objectives and Administrative Change in Historical Perspective, Delhi, Oxford University Pres, 1983.
- Moinuddin K and Associates. District Administration in East Pakistan, Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1966 (Mimeo).
- Montgomery, JD and SWJ (eds.). Approaches to Development: Politics Administration and Change. New York, 1966.
- Mutalib A. Decentralization: Local government institutions and Resource Mobilization.
- Potter DC. Government in Rural India: An Introduction to Contemporary District Administration, London, G Bell, 1964.
- Potter DC. Government in Rural India. London, 1964.
- Rahman M. Local self government in Bangladesh p-63.
- Ransvitganm RB. Studies in the Land Revenue History of Bengal. Calcutta, 1926.
- Rashiduzzaman M. Politics and Administration in the Local Councils. Dacca, 1968.
- Retzlaff RH. Village Government in India. London, 1962.
- Riggs FW. Administration in Developing Countries: The Theory of Prismatic Society. Boston, 1964.
- Riggs FW. The Ecology of Public Administration. London, 1961.

- Riggs FW. Relearning an Old Lesson: The Political Context of Development Administration, in Public Administration Review, vol. xxv (1965), pp. 70-79.
- Roy NC. Rural self Government in Bengal, Calcutta, Calcutta University Press, 1963.
- Roy NC. Village Self-Government in Bengal. Calcutta, 1932.
- Sapru RK. Public Administration for Development, Jalandhar, International Book Co..
- Sharma SR. Mughal Government and Administration, Bombay, Hind Kitabs, 1951.
- Siddique K. Local government in South Asia. 1992; p. 2,44. 14. Tinker Foundation of local self government in India, Pakistan and Burma. p. 105.
- Spear P. The Oxford History of Modern India: 1740-1947. Oxford, 1965.
- Swerdlow I (ed). Changing Pattern of Administration in Rural East Pakistan, Comilla, Pakistan (Now Bangladesh) Academy for Rural Development, 1966.
- Tarek MA. Articles on central government control over local self government.
- Tepper E. Changing Pattern of Administration in Rural East Pakistan, Comilla, Pakistan (New Bangladesh) Academy for Rural Development, 1966.
- Tepper E. Changing Patterns of Administration in Rural East Pakistan (Asian Studies Center Occasional Paper No. 5, Michigan State University, 1966.

Tinker H. The Foundations of Local Self-Government in India, Pakistan and Burma. London, 1954.

Tinker H. The Foundations of Local Self Government in India, Pakistan and Burma, Bombay, Lalvani Publishing House, 1969.

Union-O-Gram Sarkar. (in Bengali, meaning Union and village Government), Swanirvar Bangladesh, Dhaka, January 1978, p.

Upazila Manual. 1982.

Verma SP and SKS (eds). Development administration. New Delhi, Indian Institute of Public Administration, 1984.

Ward RJ. The Challenge of Development: Theory and Practice, Chicago, Aldine Publishers, 1967.

Weidner EW and Associates (eds.). Development Administration in Asia, Durham, Duke University Press, 1970.

Wit D. A Comparative Study of Local Government and Administration. Bangkok, 1965.

2. Reports & Documents

A Study of District Councils and Municipal Committees made at the Request of the Secretary of Basic Democracies and Local Government by Richard O. Niehoff and George M. Platt (Report). Dacca, n.d., 1965.

Bengal District Administration Committee Report, 1913-1914. Dhaka, National Institute of Public Administration (Reprint), 1966.

Basic Democracies At The Grass Roots (A study of three Union Councils by A.T.R. Rahaman). Comilla, 1962.

Beg MAK. Basic Commissioner and Development.

- Constituent Assembly of Bangladesh: Debates, 1972.
- Local Government Reforms Committee: First Interim Report. Govt. of Punjab. Lahore, 1951.
- Note on Re-organisation of Local Bodies in the Province (A report prepared by SD Khan). Dacca, 1957.
- Powers and Functions of Circle Officers (Development), Assistant Directors and Deputy Directors of Basic Democracies Organisation (Govt. of E. Beng., Memo No. GAI-40/65-161 Feb. 11, 1965).
- Report of the Local Self-Government Committee. Govt. of Sind. Karachi, 1954.
- Report of the Implementation Sub-Committee on the Re-organisation of District Offices. Dacca, 1960.
- Report of the Administrative Reorganisation Committee. Karachi, 1963.
- Review of the Office of Divisional Commissioners. S.&GA Department, Govt. of E. Bengal, Dacca, 1963.
- Report on Administration in Bengal, 1871-1872. Calcutta, Bengal Secretariat Pres, 1872.
- Report of the Committee for Administrative Reorganisation/Reform Government of the People's Republic of Bangladesh, June, 1982.
- Towns and Villages of Pakistan (A Study Report by Grenfell Rudduck). Karachi, 1964.
- The Improvement of Public Administration in Pakistan (A Report by Rowland Egger). Karachi, 1952.
- The Pak-Punjab Panchayat Reorganisation Report. Lahore, 1954.

- The Comilla Rural Administration Experiment: History and Annual Report, 1962-63. PARD. Comilla, 1963.
- The Comilla District Development Project. Comilla, 1964.
- The District Officers Handy Reference Book Calcutta, Bengal Secretariat Book Depot, 1908.
- Village Government in East Pakistan: A Study of Union Boards and Union Councils (typed) (A survey report prepared by M. Rashiduzzaman, Dacca).

3 Articles

- Abedin JM. Classification system in Bangladesh, in A Rakaataya and H. siedentopf (ed.), Asian Civil Services: Technical Papers, Vol I, Kuala Lumpur, Asian and Pacific Development Administration Centre (APDAC) 1980.
- Abedin N. The Administrative Framework and the Pattern of Administration in Pakistan: An Introductory Study, Administrative Science Review, 4: 4-5, 1970-71.
- Ahmed G. Changes in the Administrative Organisation of the Government of Pakistan Since 1953. Public Administration. Vol.39 (1961), pp. 353-360.
- Ahmed SG. Local Government in Bangladesh: Concerns and Priorities, Local Government Quarterly, 1: 2, 1982.
- Alam MM. Local Government at Work in Rural Bangladesh, Journal of the Bangladesh Academy for Rural Development, 6: 2, 1977.

- Alam MM. Problems of Planning and Implementation of Rural Works Programme in Bangladesh: A Study on the Experience of Development Administrator and Public Representative, *The Journal of the Bangladesh Academy for Rural Development*, 11: 1, 1982.
- Ali SM. Public Servants as Change Agents: An Experiment with DVD Program, *Administrative Science Review*, 9: 1, 1979.
- Avasthi A. The Changing Role of the Collector/Deputy Commissioner, in A. Avasthi and SN Verma (eds), *Aspects of Administration*, New Delhi, Allied Publishers, 1964.
- Bhuiya S. The Foundation of Rural Self-Government in Bengal, *The Dhaka University Studies*, 28: A. June, 1978.
- Chaudhuri MA. The Organisation and Composition of the Central Civil Service in Pakistan in *International Review of Administrative Sciences*, No. 3, Vol. XXVI (1960), pp. 279-292.
- Chaudhuri MA. The Ecology of Public Administration in Pakistan - Series of Article in *The Concept of Pakistan*, 1966.
- Dam S. District Development Administration, *Modern Review*, 137: 5. May, 1975.
- Das KM. Concept of Development Administration with a short reference to Bangladesh, *Administrative Science Review*, 9: 1, 1979.
- Fainsod M. The structure of Development Administration, in Irving werdlow (ed), *Development Administration*, New York, Syracuse, 1963.

- Gopaldaswamy RA. District Development Administration, Swarajya. 13 May 1972.
- Goswami UL. The Structure of Development Administration, Indian Journal of Public Administration, 1:2. April-June 1955.
- Gray H. Administration and Politics in the District, in CN Bhalerao (ed), Administration, Politics and Development in India, Bombay, Lalveni Publishing House, 1972.
- Government of Bangladesh. The Bangladesh Local Councils and Municipal Committees (Dissolution and Administration) order, 1972, President's Order No.7 of 1972.
- Hamid MA. Swanirvar Rural Bangladesh: Problems and Prospects, Political Economy, Journal of Bangladesh Economic Association, 2: 1, 1976.
- Islam S. Local Government and National Development : Bangladesh Experiment, Local Government Quarterly, 6: 2. September 1977.
- Khan AA. Pattern of Local Government in Pakistan (A talk delivered at the NIPA, Lahore on Jan. 17, 1963).
- Khan MM. Administrative Reform in S.P.Verma and S.K Sharma (eds.), Development Administration, New Delhi, Indian Institute of Public Administration.
- Khan MM. Reform for Decentralised Development: Bangladesh's Experiment with Major Administrative Reform/Reorganization in the O, in MM Khan and John P Thorp (eds), Bangladesh: Society, Politics and Bureaucracy, Dhaka, Centre for Administrative Studies (CENTAS), 1984.

- Khan MM and HMZ. Rural Development in Bangladesh: Policies, Plan and Programs, Indian Journal of Public Administration, 26: 3, 1980.
- Khan MM and HMZ. Administrative Reform and Bureaucratic Intransigence in Bangladesh, in GE caiden and H Siedenopf (ed.), Strategies for Administrative Reform, Toronto, Lexington Book, 1982.
- Khan AZM Obaidullah. Rural Development and Administrative Reorganisation in Journal of the Pakistan Academy for Rural Development, Comilla, No. 4, Vol. IV, April 1964, pp. 190-202.
- Khan SD. Local Government Administration Development in Pakistan with Particular Reference to East Pakistan (typed) (A paper read at the W. German Cultural Centre, Dacca, n.d.).
- Khera SS. District Administration in The Indian Journal of Public Administration, No. 3, Vol. IX, July-Sept. 1963, pp. 465-468.
- Maddick H. The Present and Future Role of the Collector in India in Journal of Local Administration Overseas, No. 2, Vol. II, 1963, pp. 75-87.
- Mahmood I. Deputy Commissioner and Development, in Anwar Riyaz-i-Qadeer, Administration and Development: Selected Readings, Lahore, National Institute of Administration, 1969.
- Maniruzzamn T. Administrative Reforms and Politics within the Bureaucracy in Bangladesh, in MM Khan and H.M. Zafarullah (eds.), Politic and Bureaucracy in a New Nation Bangladesh, Dhaka, Center for Administrative Studies (CENTAS), 1980.
- Meerza SAA. Organisation Study in the Revenue Branch of Dacca

- District Office (Participant Study No. 10) (Dacca, 1961).
- Misra BB. The Evolution of the Office of the Collector (1770-1947), Indian Journal of Public Administration, 11: 3. July-Sept., 1965.
- Muhith AMA. Analysis of the Organisation of the D.C.'s Office. (Participant Study No.41). Dacca, 1962.
- Pai MA. The Emerging Role of the Collector in The Indian Journal of Public Administration, Oct.-Dec. 1962, Vol. VIII, No. 4.
- Pandey G. Development Administration: A Multidisciplinary Concept, Administrative Change, 5: 1. July-December, 1977.
- Rai H. Local Government, Local Administration and Development: Role Adaptation of the District Officer in India, Indian Journal of Public Administration, 14: 1. January-March 1968.
- Rahman MM. Swanirvar Bangladesh: Problems and Prosect, Political Economy, Journal of Bangladesh Economic Association, 2: 1, 1976.
- Rashid H and M. Organisation Study of District Council Office, Dacca (Participant Study No. 9). Dacca, 1961.
- Sharma SK. District Administration at Cross Roads, Indian Journal of Politic, 7 : 1. January-July 1973.
- Statistical yearbook of 1990 Bangladesh Bureau of statistics government of Bangladesh Dhaka 1990.
- Sultan KMT. District Administration and Problems of Local Government, in Prabhash Kanti Nandy (ed.), Problems of District Administration (Mimeo), Dhaka, National Institute of Public Administration (NIPA), 1970.
- Wheeler RS. Changing Patterns of Local Government and Administration in Pakistan in South Atlantic Quarterly, Vol. 62 (1963), pp. 67-77.

APPENDICES

APPENDIX-A

THE DISTRICT ADMINISTRATION ACT, 1975

(Published in Bangladesh Gazette, Extraordinary, dated the 10th July, 1975).

ACT No.VI of 1975

An Act to provide for the better administration of the districts.

Whereas it is expedient to provide for the better administration of the districts and for matters connected there with.

It is hereby enacted as follows:

1. **Short title and commencement**

(1) This Act may be called the District Administration Act, 1975.

(2) It shall come into force on such date as the Government may, by notification in to official Gazette, appoint.

2. **Definitions:** In this Act, unless there is anything repugnant in the subject of context,

(a) "Council" means a District Administration Council constituted under section 9;

(b) "Governor" means a District Governor appointed under section 4;

(c) "National Party" or "Party" means the Bangladesh Krisak Shramik Awami League;

(d) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act.

3. **Effect of Laws, etc. Inconsistent with the Act:** The provisions of this Act and the rules or orders made thereunder shall have effect notwithstanding anything inconsistent therewith contained in any other law for the time being in force.

4. **District Governors**

(1) There shall be a Governor for each district who shall be called the District Governor.

(2) A Governor shall be appointed by the President and shall hold office during the pleasure of the president and on such terms and conditions as the president may determine.

5. **Qualifications for appointment as Governor**

(1) No person shall be eligible for appointment as Governor unless he has attained the age of twenty-five years, and

(a) is in the service of the Republic and also a member of the National Party; or

(b) is a member of Parliament or of the National Party.

(2) A person shall not be eligible for appointment as, or continue to hold the office of, governor if he

(a) is or at any time has been convicted of an offence involving moral turpitude;

- (b) is or at any time has been adjudged insolvent; or
- (c) has, directly or indirectly, by himself or by any partner or employee, any share or interest in any contract with the Government, or with any local authority, or with any industrial or commercial concern functioning or operating within the district for which the appointment is to be, or has been, made.

- (3) A Governor shall not hold any other office of profit: Provided that nothing in this sub-section shall be construed as preventing a Governor, who is a member of Parliament, from continuing to be such member.

6. Functions of Governors

- (1) A Governor shall
 - (a) be the chief officer in-charge of the general and revenue administration of the district;
 - (b) have superintendence and control over all offices and authorities in the district, except the courts, and co-ordinate the activities of such offices and authorities;
 - (c) perform such other functions as may be entrusted to him by the Government or as may be conferred on him by or under any law.
- (2) A Governor shall be responsible to the Government, and shall, in the performance of his functions, be subject to the control and direction of the Government.

7. **Acting Governor:** At any time when the office of a Governor is vacant or a Governor is unable to perform the functions of his office on account of absence, illness or any other cause, the District Magistrate shall act as Governor and perform the functions of that office.

8. **Subordination of Government servants in the district:** All persons in the service of the Republic, holding any office or post in a district, except a judicial office or post, shall be subordinate to the Governor who shall exercise general supervision and control over them.

9. **District Administration Councils**
 - (1) There shall be a Council in each district to be called the District Administration Council.
 - (2) Except the Dacca Metropolitan District Administration Council, a Council shall consist of the following members, namely:
 - (a) The Governor, ex-officio;
 - (b) all members of Parliament from the district;
 - (c) the District Magistrate, ex-officio;
 - (d) the Secretary of the district committee of the National Party, ex-officio;
 - (e) the Superintendent of Police, ex-officio;
 - (f) one member of the National Party from the district to be nominated by the Chairman of the Party;

- (g) one representative each of the district unit of the Jatiya Krisak League, the Jatiya Shramik League, the Jatiya Jubo League and the Jatiya Mahila league to be nominated by the Chairman of the Party;
 - (h) one representative of each Thana unit of the National Party to be nominated by the chairman of the Party;
 - (i) the Chairman of each Paurashava in the district, ex-officio;
 - (J) one representative of the Cantonment Board in the district, if any, to be nominated by that Board;
 - (k) one superior officer each of the Army, the Navy, the Air Force, the Bangladesh Rifles and the Jatiya Rakkhi, Bahini stationed in the district to be nominated by the Chief of Staff or, as the case may be, the Director-General of the Force concerned;
 - (l) the holders of such other offices of the Government and local authorities and of other organizations as the Government may from time to time specify, ex-officio.
- (3) The Dacca Metropolitan District Administration Council shall consist of the following members, namely:
- (a) the Governor, ex-officio;
 - (b) all members of Parliament from the district;
 - (c) the District Magistrate, ex-officio;

- (d) the Secretary of the district committee of the National Party, ex-officio;
 - (e) the Superintendent of police, ex-officio;
 - (f) the Chairman or Administration of each Paurashava in the district, ex-officio;
 - (g) three members of the National Party from the district to be nominated by the Chairman of the Party;
 - (h) one representative each of the district unit of the Jatiya Krishak League, the Jatiya Shramik League, the Jatiya Jubo League and the Jatiya Mahila League to be nominated by the Chairman of the Party;
 - (i) one representative of the Dacca Cantonment Board to be nominated by that Board;
 - (j) the holders of such other offices of the Government and local authorities and of other organizations as may be specified by the Government from time to time, ex-officio.
- (4) Notwithstanding anything contained in sub-section (2) (b) or (3) (b), where a member of Parliament from a district holds the office of the Prime Minister, or of the Speaker or Deputy Speaker, or of a Minister, Minister of State or Deputy Minister, a person nominated by him shall be member of the Council in his place.

- (5) The Governor shall ex-officio be the Chairman of the Council and the District Magistrate shall ex-officio be the Secretary thereof.
- (6) The nomination of any member may be cancelled at any time, and another person may be nominated in his place, by the authority competent to make such nomination.

10. Functions of Councils

- (1) A Council
 - (a) shall have the right to discuss, and make recommendations with respect to, matters of administration of the district;
 - (b) subject to the approval of the Government, may prepare development plans for the district and execute them;
 - (d) shall exercise such other functions as may be entrusted to it by the Government or as may be conferred on it by or under any law.
- (2) The recommendations of the Council shall be submitted to the Governor for his consideration and taking such actions thereon as he deems fit.
- (3) A Council may call for such reports and returns from the officers and authorities responsible for executing development programs in the district as it may deem necessary for discharging its functions.

11. Meetings of Councils

- (1) A meeting of a Council shall be held at such times and places as may be prescribed;
Provided that until rules are made in this behalf, such meetings shall be held at such times and places as may be determined by the Chairman of the Council.
- (2) To constitute a quorum at a meeting of the Council, not less than seven members shall be present.
- (3) At a meeting of a Council each member shall have one vote, and in the event of equality of votes the person presiding shall have a second or casting vote.
- (4) If for any reason the Chairman of a Council is unable to attend a meeting, the Secretary of the Council shall preside over the meeting.
- (5) If for any reason the Chairman of a Council is unable to accept any decision of the Council in respect of any matter, he shall forward such decision to the President with his comments thereon and the decision of the President shall be final.
- (6) No act or proceeding of a Council shall be invalid merely on the ground of existence of any vacancy in, or any defect in the constitution of, the Council.

12. Functions of Secretary: The Secretary of a Council shall, subject to the control of its Chairman, be responsible for its day-to-day administration.

13. Employees of Councils

- (1) A Council shall have such employees as may be determined by the Government.
- (2) The employees of a Council shall be appointed by the Governor on such terms and conditions as he may, with the approval of the Government, determine.

14. Placement of funds: The Government shall place at the disposal of a Council such funds as it may deem necessary for the efficient discharge of the functions of the Council.

15. Delegation of powers

- (1) A Governor may, by order in writing and with the prior approval of the government, delegate any of his functions to the District Magistrate subject to such conditions, if any, as may be specified in the order.
- (2) A Council may, by resolution and subject to such conditions, if any, as may be specified therein, delegate any of its functions to its Chairman or any of its members.

16. Administration of Thanas: The President may, by order, provide for

- (a) the re-organization of the system of administration of the Thanas; and
- (b) the constitution of Administration Councils for such Thanas as he deems necessary.

17. **Construction of certain references:** In any law, or in any rule, regulation, bye-law, order or notification, or in any contract, deed or other instrument of whatever nature, in force or subsisting immediately before the commencement of this Act, any reference, without any qualifying word, to the Deputy Commissioner or the Collector shall be construed, unless the context otherwise requires, as a reference to the District Governor.
18. **Power to make rules:** The Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act.

Syed Mahbubur Rahman
Secretary

APPENDIX-B

VILLAGE GOVERNMENT (ORGANIZATION AND ADMINISTRATION)
RULES, 1980

গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

স্থানীয় সরকার, পল্লী উন্নয়ন ও সমবায় মন্ত্রণালয়

সেকশন ৬

বিজ্ঞপ্তি

ঢাকা, ২৪শে মে, ১৯৮০

নং এস,আর,ও,১৩৯-এল/৮০/এস/১এ-৫/৮০/২৮০—স্থানীয় সরকার অধ্যাদেশ, ১৯৭৬ (১৯৭৬ সালের ৯০ নং অধ্যাদেশ)-এর ৮৬ নং ধারার ক্ষমতাবলে সরকার নিম্নলিখিত বিধি প্রণয়ন করিয়া জারী করিতে গর্জি ফরমাইয়াছেনঃ—

স্বনির্ভর গ্রাম সরকার (সংগঠন ও প্রশাসন) বিধিমালা ১৯৮০

১। সংক্ষিপ্ত শিরোনাম—এই বিধি স্বনির্ভর গ্রাম সরকার (সংগঠন ও প্রশাসন) বিধিমালা নামে অভিহিত হইবে।

২। সংজ্ঞা—বিষয় বস্তুর বা পূর্বর্ণের কথা বরাখণ্ডাক্ষরী কোন কিছু না থাকিলে এই বিধি মাল্য—

- (ক) “সার্কেল অফিসার” বলিতে গ্রাম বা স্বনির্ভর গ্রাম সরকার সম্পর্কিত ব্যাপারে সার্কেল অফিসার বা সার্কেল অফিসার (উন্নয়ন) যাহার স্থানীয় সীমা ও এখতিয়ারের মধ্যে গ্রাম বা স্বনির্ভর গ্রাম সরকার অবস্থিত, তাহাকে বুঝাইবে;
- (খ) “গ্রাম” বলিতে বুঝাইবে ইউনিয়নের মধ্যে ভৌগোলিক সীমা বেষ্টিত এলাকা যেখানে লোকজন বসবাস করেন এবং লোকসমাজ ইহাকে গ্রাম হিসাবে বিবেচনা করেন এবং ৪ নং বিধির (১) নং উপ-বিধি অনুসারে গ্রামরূপে বিজ্ঞপ্তিত হইয়াছে ;
- (গ) “গ্রাম সভা” বলিতে বুঝাইবে ৪ নং বিধির উপ-বিধি (২) অনুসারে গঠিত গ্রাম-সভাকে যাহা সংশ্লিষ্ট গ্রামের ঐ সকল লোকজন নিয়া গঠিত হইবে, যাহাদের নাম সংসদের সদস্য নির্বাচনের জন্য ঐ গ্রামের ভোটার তালিকায় আছে ;
- (ঘ) “গ্রাম প্রধান” বলিতে বুঝাইবে ৫ নং বিধির উপ-বিধি (২) অনুসারে সমঝোতার ভিত্তিতে মনোনীত ব্যক্তিকে ;
- (ঙ) “সদস্য” বলিতে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সদস্য এবং গ্রাম প্রধানকেও বুঝাইবে ;
- (চ) “অধ্যাদেশ” বলিতে স্থানীয় সরকার অধ্যাদেশ, ১৯৭৬ (১৯৭৬ সালের ৯০ নং)-কে বুঝাইবে ;
- (ছ) “নির্ধারিত কতৃপক্ষ” বলিতে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার সম্পর্কিত বিষয়ে সংশ্লিষ্ট থানা পরিষদকে বুঝাইবে।

৩। অর্ধাংশ, এক-তৃতীয়াংশ ইত্যাদি স্থির করার পদ্ধতি—এই বিধিমালার অন্তর্ভুক্ত কোন ক্ষেত্রে যদি অর্ধাংশ, এক-তৃতীয়াংশ অথবা অন্য কোন সংখ্যার ভগ্নাংশ স্থির করার প্রয়োজন হয়, অর্থাৎ সেই সংখ্যা, ২, ৩, ৪ অথবা অনুরূপ সংখ্যা দ্বারা বিভাজ্য নহে। তবে তাহার সঘন্যতর সংখ্যা যাহা ২, ৩, ৪ এবং অনুরূপ সংখ্যা দ্বারা বিভাজ্য। সেই সংখ্যাকে মূল সংখ্যা হিসাবে ধরিতে হইবে।

৪। গ্রাম ঘোষণা—(১) সার্কেল অফিসার এই বিধিমালার উদ্দেশ্য পূরণের জন্য তাহার নিজ অফিসে, স্থানীয় রাজস্ব সার্কেল অফিসারের অফিসে এবং যেই ইউনিয়নের মধ্যে সংশ্লিষ্ট গ্রাম অবস্থিত, সেই ইউনিয়ন পরিষদের অফিসে বিজ্ঞপিত জারী দ্বারা আদেশ বলে কোন পল্লী এলাকাকে “গ্রাম” বলিয়া ঘোষণা করিতে পারিবেন।

(২) উপ-বিধি (১) অনুসারে কোন পল্লী এলাকাকে গ্রাম ঘোষণার সঙ্গে সঙ্গেই ২(গ) ধারায় বর্ণিত মতে ঐ এলাকায় গ্রামসভা স্বতঃই গঠিত হইবে।

৫। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন—(১) এই বিধি বলবৎ হওয়ার পর যথাশীঘ্র সম্ভব সময়ের মধ্যে উহার লক্ষ্য অর্জনের উদ্দেশ্যে প্রতিটি গ্রামে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন করিতে হইবে।

(২) একটি স্বনির্ভর গ্রাম সরকার একজন গ্রাম প্রধান এবং ন্যূনতম দুইজন মহিলাসহ আরো এগারজন সদস্য লইয়া গঠিত হইবে।

(৩) ৪ নং বিধির উপ-বিধি (২) অনুসারে গ্রামসভা গঠনের পর যথাশীঘ্র সম্ভব সময়ের মধ্যে সার্কেল অফিসার বা তাহার দ্বারা ক্ষমতাপ্রাপ্ত অফিসার গ্রামসভার গঠিত আহ্বান করিবেন।

(৪) সভার উপস্থিত লোকজনের সমঝোতার ভিত্তিতে গ্রাম প্রধান ও অন্যান্য সদস্যগণ স্বনির্ভর গ্রাম সরকারে এমনভাবে মনোনীত হইবেন যাহাতে সমাজের সর্বস্তরের এবং জীবিকা ও পেশা ভিত্তিক শ্রেণীসমূহের প্রতিনিধিত্বের নিশ্চয়তা বিধান করা হয়।

ইহাতে এই শর্ত থাকিবে যে প্রথমবারে গঠিত স্বনির্ভর গ্রাম সরকার দ্বিতীয় ও পরবর্তী মেয়াদের বিভিন্ন পেশাভিত্তিক কর্মজীবী শ্রেণীর প্রতিনিধিকারী সদস্য মনোনয়নের পদ্ধতি নিরূপণ করিয়া দিতে পারিবেন।

(৫) সার্কেল অফিসার বা তাহার কর্তৃক ক্ষমতাপ্রাপ্ত ব্যক্তি স্বীয় স্বাক্ষরসহ সমঝোতার ভিত্তিতে মনোনয়ন লিপিবদ্ধ করিবেন এবং উহার প্রতিলিপি নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ সংশ্লিষ্ট ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান এবং উক্ত সভায় নির্বাচিত গ্রাম প্রধানের নিকট সরবরাহ অবশ্যই করিবেন।

৬। স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের মেয়াদ—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের পর ইহার প্রথম সভা অনুষ্ঠানের দিন হইতে ইহার প্রথম বারের কার্যকাল তিন বৎসর এবং পরবর্তী কার্যকাল পাঁচ বৎসর হইবে। কিন্তু ইহাতে শর্ত হইল যে, কার্যকাল অতিক্রান্ত হওয়া সত্ত্বেও যতক্ষণ পর্যন্ত না স্থলাভিষিক্ত স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের প্রথম সভা অনুষ্ঠিত হয় ততক্ষণ পর্যন্ত বিদ্যায়ী স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কাজ চালাইয়া যাইতে বাধ্য থাকিবেন।

(২) ৫ নং বিধির (৫) নং উপ-বিধিতে বর্ণিত মতে মনোনয়নের (চেয়েস) ফলাফল সরবরাহের পর একটা তারিখে, যে তারিখ উক্ত ফলাফল সরবরাহের তারিখ হইতে ত্রিশ দিনের বেশী হইবে না, গ্রাম সরকারের প্রথম অধিবেশন অনুষ্ঠিত হইতে হইবে।

৭। কার্যভার গ্রহণ—(১) অনধিক ত্রিশ দিনের মধ্যে যথাসম্ভব শীঘ্র সময়ের মধ্যে ৫ নং বিধির উপ-বিধি (৫) অনুসারে গ্রাম প্রধান ও সদস্যগণের মনোনয়নের পর সার্কেল অফিসার অন্ততঃ তিন দিনের আগে বিলিকৃত নোটিশ-এর দ্বারা গ্রামের মধ্যে স্থান ও দিন নির্ধারণ করিয়া প্রথম সভা অনুষ্ঠানের বিজ্ঞপিত জারী করিবেন। এবং স্বনির্ভর গ্রাম সরকার ঐ সভায় কার্যভার গ্রহণ করিবেন।

(২) ও নং বিধির উপ-বিধি (৩) অনুসারে নির্বাচিত গ্রাম প্রধান ঐ সভায় সভাপতিত্ব করিবেন। কিন্তু গ্রাম প্রধানের অনুপস্থিতিতে উপস্থিত সদস্যগণ নিজেদের মধ্য হইতে একজন সদস্যকে সভার সভাপতিত্ব করিবার জন্য নির্বাচিত করিবেন।

৮। শপথ গ্রহণ—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের পর প্রথম সভায় গ্রাম প্রধান/নির্বাচিত সদস্য নিম্নলিখিত ফরমে বাংলা ভাষায় মৌখিক শপথ নিবেন, এবং ফরমে স্বাক্ষর করিবেন এবং পরে পর্যায়ক্রমে সভায় উপস্থিত সদস্যগণের মধ্যে একই ফরমে শপথ পরিচালনা করিবেন, এবং শপথ নামায় প্রত্যেক সদস্যের স্বাক্ষর গ্রহণ করিবেনঃ

শপথ নামার ফরম

আমি,....., স্বনির্ভর গ্রাম সরকার
.....গ্রাম, গ্রাম প্রধান/সদস্য নির্বাচিত হইয়া পূত্ৰিচন্তে
শপথ গ্রহণ করিতেছি যে, আমি বাংলাদেশের প্রতি অকৃত্রিম বিশ্বাস ও আনুগত্য পোষণ করিব,
এবং আমি আমার ক্ষমতা, জ্ঞান ও বিচারবুদ্ধি দ্বারা আমার প্রতি ন্যস্ত দায়িত্ব নিষ্ঠার সহিত
পালন করিব।

তারিখ.....

গ্রাম প্রধান/সদস্য

(২) সভায় উপস্থিত সদস্যগণের যখন শপথ গ্রহণ শেষ করিবেন তখন ধরিয়া লওয়া হইবে যে, স্বনির্ভর গ্রাম সরকার দায়িত্বভার গ্রহণ করিয়াছেন।

(৩) যদি কোন সদস্য অনুপস্থিতির দরুণ বা অন্য কোন কারণে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের প্রথম সভায় শপথ গ্রহণে ব্যর্থ হন, তবে প্রথম সভার তারিখ হইতে ত্রিশ দিনের মধ্যে অনুষ্ঠিত গ্রাম সরকারের পরবর্তী সভায় গ্রাম প্রধান বা অন্য সদস্য যিনি ঐ সভায় সভাপতিত্ব করিবেন, তিনি এইরূপ সদস্যের শপথ পরিচালনা করিবেন এবং দায়িত্ব পালনের শপথ গ্রহণের পর উক্ত সদস্য স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের আসন লাভ করিয়াছেন বলিয়া গণ্য হইবেন।

৯। স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের গ্রাম প্রধান ও সদস্যগণের যোগ্যতা—কোন ব্যক্তি গ্রাম প্রধান বা সদস্য হওয়ার যোগ্য বলিয়া বিবেচিত হইবেন, যদি—

- (ক) তিনি বাংলাদেশের নাগরিক হন;
- (খ) তিনি অন্যান্য পঁচিশ বৎসর বয়স্ক হন;
- (গ) সংশ্লিষ্ট গ্রামের ভোটার তালিকায় তাঁহার নাম থাকে;
- (ঘ) তিনি ইউনিয়ন পরিষদের বিদ্যমান চেয়ারম্যান/সদস্য না হন; এবং
- (ঙ) তিনি স্থায়ীভাবে ঐ গ্রামে বসবাস করেন।

আর যদি তিনি সমুদয় শর্তই পূরণ করিতে না পারেন তবে তিনি স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের প্রধান বা সদস্য হওয়ার বা মনোনীত হওয়ার জন্য অযোগ্য বলিয়া বিবেচিত হইবেন।

১০। সদস্যদের পদত্যাগ—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের একজন সদস্য গ্রাম প্রধান-এর নিকট লিখিত পত্র দ্বারা পদত্যাগ করিতে পারেন।

(২) গ্রাম প্রধান সার্কেল অফিসারের নিকট লিখিত পত্র দ্বারা পদত্যাগ করিতে পারেন।

(৩) প্রাপক যে তারিখে পদত্যাগ পত্র পাইবেন সেই তারিখ হইতে এই বিধি অনুযায়ী পদত্যাগ কার্যকরী হইবে এবং সংশ্লিষ্ট পদ শূন্য হইবে।

১১। স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সদস্যের অপসারণ—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের গ্রাম প্রধান বা সদস্য নিজেকে অপসারণ যোগ্য বলিয়া পরিণত করিবেন, যদি—

- (ক) তিনি যথোপযুক্ত কারণ ব্যতিরেকে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের পরশর তিনটি সভায় অনুপস্থিত থাকেন;
- (খ) তিনি দায়িত্ব পালনে অস্বীকৃতি জানান বা অপারগ হন;
- (গ) তিনি অসদাচরণের জন্য দোষী হন, বা স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কোন ক্ষতি, অর্থ আত্মসাৎ কিংবা অর্থ বা সম্পদের অপব্যবহারের জন্য দায়ী হন।

ব্যাখ্যা:—এই উপ-বিধিতে “অসদাচরণ” বলিতে ক্ষমতার অপব্যবহার, দুর্নীতি, অসদুপায় অবলম্বন, পক্ষপাতিত্ব, স্বজনপ্রীতি এবং ইচ্ছাকৃত কুশাসন এবং চেপ্টা যাহা এমন কোন অসদাচরণে অপ-সহায়তা করে তাহা বুঝায়।

(২) গ্রাম প্রধান বা কোন সদস্য উল্লিখিত উপ-বিধি (১) মোতাবেক যে-কোন কারণে দায়িত্ব থেকে অপসারিত হইবেন না, যতক্ষণ পর্যন্ত না গ্রাম সভার এক-তৃতীয়াংশ সদস্য সিদ্ধান্তভাবে ঐ মর্মে মার্কেল অফিসরের নিকট আবেদন করেন। মার্কেল অফিসার ঐ আবেদন প্রাপ্তির এক পক্ষকালের মধ্যে ঐ সভার সময়, তারিখ ও স্থান উল্লেখপূর্বক ৫ দিনের নোটিশে গ্রাম সভা আহ্বান করিতে বাধ্য থাকিবেন।

(৩) উপ-বিধি (২) অনুসারে রিকুইজিশন্ড মিটিং-এ মার্কেল অফিসার বা তাঁহার কর্তৃক ক্ষমতাপ্রাপ্ত কোন অফিসার সভাপতিত্ব করিবেন এবং ২০ নং বিধির উপ-বিধি (৯)-এ নির্দেশিত পন্থা মোতাবেক কার্য পরিচালনা করিবেন।

(৪) রিকুইজিশন্ড মিটিং-এ সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান বা সদস্য যাহার বিরুদ্ধে অপসারণের প্রস্তাব আনয়ন করা হইয়াছে তাঁহাকে অভিযোগ খন্ডনের জন্য যুক্তিসংগত সুযোগ দিতে হইবে।

(৫) অভিযুক্ত সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান বা সদস্যের বক্তব্য শোনার পর গ্রাম সভা দুইভাগে বিভক্ত হইবে একটি সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান বা সদস্যের পক্ষে, এবং অন্যটি উহার বিপক্ষে। মার্কেল অফিসার বা ক্ষমতাপ্রাপ্ত অফিসার ভোট গণনা করিয়া মৌখিক ও লিখিতভাবে গণনার ফলাফল ঘোষণা করিবেন।

(৬) সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান বা সদস্যের অপসারণের সিদ্ধান্ত যদি সভায় উপস্থিত সর্বমোট লোক সংখ্যার দুই-তৃতীয়াংশ দ্বারা অনুমোদিত হয় তবে সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান বা সদস্য অপসারিত হইয়া যাইবেন।

(৭) যিনি গ্রাম প্রধানের দায়িত্ব হইতে অপসারিত হইলেন, তিনি স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সদস্যপদ হইতেও সংগে সংগে অপসারিত হইবেন।

(৮) অন্য কোন আইনে যাহাই বিধান থাকুক না কেন, যিনি দায়িত্ব হইতে অপসারিত হইয়াছেন, তিনি এই বিধি অনুসারে সংশ্লিষ্ট স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের অন্যত্যাহিত কার্যকালের জন্য স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের প্রধান বা সদস্য হইতে পারিবেন না।

১২। সদস্যের শূন্য আসন, ইত্যাদি—গ্রাম প্রধান বা সদস্যের পদ শূন্য হইবে, যদি—

- (ক) তিনি নবম বিধি অনুযায়ী গ্রাম প্রধান বা সদস্য হইবার অযোগ্য হইয়া থাকেন;
- (খ) তিনি অষ্টম বিধি অনুযায়ী নির্ধারিত সময়ের মধ্যে শপথ গ্রহণে ব্যর্থ হন এবং যদি উপযুক্ত কারণের পরিপ্রেক্ষিতে নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ উক্ত মেয়াদকাল বৃদ্ধি না করেন;
- (গ) তিনি দশম বিধি অনুযায়ী পদ হইতে ইস্তফা দেন;
- (ঘ) তিনি একাদশ বিধি অনুযায়ী পদ হইতে অপসারিত হন; বা
- (ঙ) তিনি মৃত্যুবরণ করেন।

১৩। সাময়িক পদশূন্যতা—স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যকাল শেষ হওয়ার একশত আশি দিনের অনূর্ধ্বকালের মধ্যে যদি গ্রাম প্রধান বা সদস্যের পদ শূন্য হয়, তবে পঞ্চম বিধিতে বর্ণিত পন্থায় পদশূন্যতার ষাট দিনের মধ্যেই শূন্য পদটি পূরণ করিতে হইবে এবং উক্ত বাছাইকৃত (মনোনীত) ব্যক্তি অবশিষ্ট মেয়াদের জন্য ঐ পদে অধিষ্ঠিত থাকিবেন।

১৪। অনুপস্থিতির ছুটি—স্বনির্ভর গ্রাম সরকার বার্ষিক অনূর্ধ্ব তিন মাসের জন্য গ্রাম প্রধানের ছুটি মঞ্জুর করিতে পারিবেন।

১৫। সমবোতার ভিত্তিতে মনোনয়ন সংক্রান্ত বিজ্ঞপ্তি, ইত্যাদি—সকলের মতৈক্যের ভিত্তিতে গ্রাম প্রধানের মনোনয়ন। তাহার ইস্তফা বা অপসারণ বা পদশূন্যতা সার্কেল অফিসার তাহার অফিসে বা সংশ্লিষ্ট ইউনিয়ন পরিষদের এবং স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের অফিসে বিজ্ঞপ্তির আকারে প্রকাশ করিবেন।

১৬। গ্রাম প্রধানের প্যানেল—(১) সপ্তম বিধি অনুযায়ী সভা অনুষ্ঠানের এক মাসের মধ্যে গ্রাম সরকারের সদস্যগণ তাহাদের নিজেদের মধ্য হইতে অগ্রাধিকারের ভিত্তিতে দুই জনের এক প্যানেল বাছাই করিবেন যাহারা গ্রাম প্রধানের অস্থায়ী অনুপস্থিতিতে গ্রাম প্রধানের দায়িত্ব পালন করিবেন।

(২) যদি শ্বাদশ বিধি অনুযায়ী গ্রাম প্রধানের পদ শূন্য হয় বা তিনি ছুটিতে থাকেন, বা ৩২ নং বিধি অনুযায়ী তিনি সাময়িকভাবে বরখাস্ত হন, তাহার কার্যাবলী গ্রাম প্রধানের প্যানেল তালিকায় সর্বোচ্চ নামধারী সদস্য কর্তৃক সম্পাদিত হইবে।

১৭। সরকার কর্তৃক সময়ে সময়ে প্রদত্ত নির্দেশাবলী সাপেক্ষে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার সেই সব কার্যাবলী যাহা স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের গ্রামের সার্বিক উন্নয়নের জন্য প্রয়োজনীয় মনে করিয়া থাকেন এবং বিশেষভাবে নিম্নলিখিত বিষয় সম্পাদন করিবেন ও কার্যসূচী গ্রহণ করিবেনঃ

- (ক) খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধি;
- (খ) গণশিক্ষা;
- (গ) জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণ ও পরিবার পরিকল্পনা; এবং
- (ঘ) আইন ও শৃংখলা; স্থানীয় বিবাদ নিষ্পত্তির জন্য সালিসের ব্যবস্থা করা।

মুদ্রাব্যয়—স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গ্রাম সমবায় এবং সমবায় ব্যাংক উন্নয়নের জন্য কাজ করিতে পারিবেন।

১৮। কার্য নির্বাহী ক্ষমতা—(১) এই সংস্কৃত বিধিতে বর্ণিত কার্যাবলীর যথাযথ সম্পাদনে যে সব কাজ অবশ্য করণীয় সে সমস্ত বিষয়ে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের নির্বাহী ক্ষমতার পরিধি বিস্তৃত হইবে।

(২) এ বিধি বা তাহার অন্তর্গত নির্দেশাবলী অন্য রকম থাকিলে তা ছাড়া স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের নির্বাহী ক্ষমতা গ্রাম প্রধানের উপর ন্যস্ত থাকিবে এবং তিনি সেই ক্ষমতা প্রয়োগ করিবেন।

(৩) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সকল কার্যাবলী স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের নামে সম্পাদিত হইবে।

১৯। কর্তব্য কার্য সম্পাদন—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সকল কার্য ইহার সভায় বা ইহার কমিটির সভায় অথবা ইহার সভাগণ কর্তৃক নির্ধারিত পন্থায় সম্পাদিত হইবে।

(২) এগার বিধির শ্বিতীয় উপ-বিধি অনুযায়ী বিশেষভাবে আহূত (রিকুইজিশান) সভা বাতীত স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সকল সভায় গ্রাম প্রধান সভাপতিত্ব করিবেন অথবা তাহার অনুপস্থিতিতে ১৬ নং বিধি অনুসারে মনোনীত গ্রাম প্রধান প্যানেলের সর্বোচ্চ নামধারী সদস্য সভাপতির কাজ চলাইবেন।

(৩) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সভার কার্যবিবরণী উক্ত উদ্দেশ্যে রক্ষিত বইতে রেকর্ড করা হইবে।

(৪) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কোন পদে শূন্যতার কারণে অথবা ইহার শাসনতন্ত্রে কোন ত্রুটির কারণে বা কোন ব্যক্তি আইনসংগতভাবে অধিকার না থাকা সত্ত্বেও ভোট প্রদান বা সভার কার্যে অংশগ্রহণ করেন এই কারণে বা ভুলবশতঃ সময়মত বিজ্ঞপ্তি না হওয়ার কারণে, স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কোন কার্য বা সভার কার্যবিবরণী অবৈধ হইবে না।

(৫) গ্রামের মধ্যে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কর্তৃক নির্ধারিত একটি নিজস্ব অফিস থাকিবে।

২০। সভাপত্র—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কর্তৃক নির্ধারিত স্থানে ও সময়ে ইহার সভা অনুষ্ঠিত হইবে। তবে শর্ত এই যে, গ্রাম প্রধান কর্তৃক সদস্যদের সাথে আলোচনাক্রমে নির্ধারিত দিনে প্রতি পক্ষে অন্ততঃ একটি সাধারণ সভা অনুষ্ঠিত হইবে।

(২) সাধারণ সভায় আনুষ্ঠানিক বিজ্ঞপ্তি বাস্তবগতভাবে প্রত্যেক সদস্যকে দেওয়ার প্রয়োজন নাই তবে সভার এক কপি বিজ্ঞপ্তি (বিষয় সূচীসহ) অনুরূপ সভা অনুষ্ঠানের কমপক্ষে তিন দিন পূর্বে ১ নং উপ-বিধি অনুসারে সভার নির্ধারিত স্থানে নোটিশ বোর্ডে ক্লাইয়া অবশ্যই দিতে হইবে।

(৩) গ্রাম প্রধান স্বেচ্ছাক্রমে বা কমপক্ষে পাঁচজন সদস্যের আবেদনক্রমে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের বিশেষ সভা ডাকিতে পারেন। তবে এজন্য সদস্যদেরকে অন্ততঃ তিন দিন পূর্বে নোটিশ দিতে হইবে এবং নোটিশে সভার বিষয়সূচীর উল্লেখ থাকিবে।

(৪) (ক) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সাধারণ বা বিশেষ সভায় মোট সদস্যদের অর্ধেক নিম্ন কোরাম গঠিত হইবে।

(খ) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কর্তৃক সভার জন্য নির্ধারিত সময়ের আধা ঘণ্টা পরেও যদি কোরাম সংখ্যক সদস্য উপস্থিত না থাকেন, তবে উক্ত সভা স্থগিত হইয়া যাইবে এবং পরবর্তী সভার তারিখ ও সময় গ্রাম প্রধান কর্তৃক নির্ধারিত হইবে। মূলতবী সভার উদ্দিষ্ট কাজ উপস্থিত সদস্যগণ দ্বারা, তাদের সংখ্যা যতই হউক না কেন, পরিচালিত হইবে।

(৫) সাধারণ সভার কার্যাবলী নিম্নলিখিত নিয়মে পরিচালিত হইবে যথা—

(ক) বিগত সাধারণ সভায় অথবা যে কোন বিশেষ সভার কার্যবিবরণী পরবর্তী সভাতে পাঠ করিয়া শুনাইতে হইবে এবং যদি যেইভাবে লিখিত হইয়াছে সেইভাবে শ্রদ্ধা বলিয়া অনুমোদিত হয় তবে ইহা গ্রাম প্রধান দ্বারা স্বাক্ষরিত হইবে। যদি কোন ভুল ধরা পড়ে তবে ইহা সংশোধন করিতে হইবে;

(খ) বাদবাকী আলোচ্য বিষয়; এবং

(গ) বিবিধ বিষয় (যদি থাকে)।

(৬) যে উদ্দেশ্যে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের বিশেষ সভা আহ্বিত হইয়াছে শুধু তাহাই উক্ত সভায় আলোচিত হইবে। এবং স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের মূলতবী সভায় মূল সভার অসম্পূর্ণ বিষয়গুলি বিবেচনা করা হইবে।

(৭) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সভায় যাবতীয় বিষয় সভায় উপস্থিত সদস্যদের সংখ্যা-গরিষ্ঠ ভোটে সিদ্ধান্ত গৃহীত হইবে, এবং সমান সংখ্যক ভোটের ক্ষেত্রে গ্রাম প্রধান তাহার মিতীয় বা ক্রান্তি ভোট প্রদান করিয়া চূড়ান্ত মীমাংসা করিতে পারিবেন।

(৮) গ্রাম প্রধান স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সভায় শৃঙ্খলা বজায় রাখিবেন এবং তিনি সভা এমনভাবে পরিচালিত করিবেন যাহাতে সভার কার্যাবলী দ্রুত ও সন্তোষজনকভাবে সম্পূর্ণ হওয়ার সহায়ক হয়, এবং তিনি বৈধতার প্রশ্নে ফয়সালা দিবেন এবং ঐ বৈধতার প্রশ্নে তাহার ফয়সালাই চূড়ান্ত বলিয়া বিবেচিত হইবে।

(৯) গ্রাম প্রধান স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সভায় কোন সদস্যকে তাহার উচ্ছৃঙ্খল আচরণের জন্য ঐ সভা হইতে বহিস্কৃত হইবার নির্দেশ দিতে পারিবেন এবং উক্ত আদিষ্ট সদস্য তৎক্ষণাৎ বহিস্কৃত হইবেন এবং গ্রাম প্রধানের অনারূপ আদেশ না পাওয়া পর্যন্ত তিনি সভার অবশিষ্ট কার্যাবলীতে গরহাজির থাকিবেন এবং গ্রাম প্রধানের আদেশ ছাড়া ভোটে অংশগ্রহণ করিতে পারিবেন না।

২১। কমিটি—(১) এই বিধি মোতাবেক স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কার্যাবলী সুষ্ঠুভাবে সম্পাদনের জন্য যদি প্রয়োজন মনে করেন তবে কতকগুলি কমিটি গঠন করিতে পারিবেন।

(২) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের অনধিক চারজন সদস্য লইয়া একটি কমিটি গঠিত হইবে এবং কোন সদস্য একই সময়ে দুইটির অধিক কমিটির সদস্য হইতে পারিবেন না।

(৩) কমিটির সদস্যের মেয়াদকাল এক বৎসরের, কিন্তু তিনি পুনঃ নিয়োগের জন্য যোগ্য বলিয়া বিবেচিত হইবেন।

(৪) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার যতদিন ভাল মনে করিবেন ততদিন যে কোন কমিটি কমিটির সদস্য নয় কিন্তু বিশেষ যোগ্যতা আছে এমন ধরনের ব্যক্তিকে কমিটির সহিত সংশ্লিষ্ট করিতে পারিবেন; তবে শর্ত এই যে, কমিটির সভায় উক্ত ব্যক্তির ভোট প্রদানের অধিকার থাকিবে না, কিন্তু অন্য সমস্ত ব্যাপারেই তিনি ঐ কমিটির একজন সদস্য বলিয়া বিবেচিত হইবেন।

(৫) যদি কমিটির কোন সদস্য কমিটির পর পর তিনটি সভায় অনুপস্থিত থাকেন তবে কমিটি হইতে তাহার সদস্য পদ বাতিল হইয়া যাইবে এবং স্বনির্ভর গ্রাম সরকার উক্ত শূন্য পদ পূরণের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন।

(৬) প্রত্যেক কমিটিই ইহার সদস্যদের মধ্য হইতে একজনকে আহ্বায়ক হিসাবে নিয়োগ করিবেন। কোন সদস্যই একাধিক কমিটির আহ্বায়ক নিযুক্ত হইতে পারিবেন না।

(৭) প্রতিটি কমিটি, এই বিধান অনুযায়ী ইহার কার্যাবলী সম্পাদন করিতে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কর্তৃক সময়ে সময়ে জারীকৃত নির্দেশাবলী দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হইবেন।

(৮) কমিটি কর্তৃক অনুমোদিত কার্য-বিবরণী এই উদ্দেশ্যে সংরক্ষিত বহিতে লিপিবদ্ধ করিতে হইবে, এবং কমিটির আহ্বায়ক দ্বারা স্বাক্ষরিত হইবে।

(৯) কমিটির কার্যবিবরণী স্বনির্ভর গ্রাম সরকার কর্তৃক সংশোধনী ছাড়াই কিংবা সংশোধনসহ গৃহীত হইতে হইবে।

২২। কমিটি সভা—(১) কমিটি যখন প্রয়োজন মনে করিবেন মিটিং আহ্বান করিবেন।

(২) কমিটি সভায় কমপক্ষে এক-তৃতীয়াংশ, কিন্তু অন্ততঃপক্ষে দুইজনের কম নয় সভার উপস্থিতিতে কোরাম গঠিত হইবে।

(৩) আহ্বায়ক কমিটির সভায় সভাপতিত্ব করিবেন এবং আহ্বায়ক অনুপস্থিত থাকিলে কমিটির সভাগণ তাহাদের নিজেদের মধ্য হইতে একজন সভাকে সভাপতি নিযুক্ত করিবেন।

(৪) সভার যেকোন বিষয় উপস্থিত অধিকাংশ সভার ভোট-এ নির্ধারিত হইবে এবং কোন সময় সমান ভোট হইলে সভার সভাপতি তাহার দ্বিতীয় অথবা কাস্টিং ভোট প্রয়োগ করিবেন।

২৩। গ্রামসভাসমূহের সভা—গ্রামসভা নিম্নবর্ণিত উদ্দেশ্যে সভায় বসিবে:

- (ক) ৫ নং বিধি অনুযায়ী গ্রাম সরকারের শাসনতন্ত্র রচনা।
- (খ) ১১ নং বিধি অনুযায়ী গ্রাম প্রধান অথবা সভ্যগণকে অপসারণ।
- (গ) ১৩ নং বিধি অনুযায়ী সাময়িক শূন্য পদ পূরণ করা।
- (ঘ) প্রতি তিন মাসে অন্ততঃপক্ষে একবার স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যাবলী, অগ্রগতি পর্যালোচনার উদ্দেশ্যে গ্রাম প্রধান কর্তৃক তারিখ, সময় ও স্থান ও আলোচ্য বিষয় নির্ধারিত পূরক সভা আহ্বান।

২৪। তহবিল—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার তহবিল নামে প্রত্যেক স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের একটি তহবিল থাকিবে।

(২) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের খাতে নিম্নলিখিত বর্ণিত অঙ্গগুলি জমা হইবে—

- (ক) ব্যক্তি বিশেষ, গ্রাম সমবায় সমিতি, অথবা অন্য কোন প্রতিষ্ঠান অথবা স্থানীয় কর্তৃপক্ষের নিকট প্রাপ্ত দান, এবং
- (খ) বৈধ উৎস হইতে যে কোন আয়।

(৩) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার তহবিলের প্রাপ্ত অর্থ কোন সিডিউল ব্যাংক অথবা পোস্ট অফিসে জমা রাখিতে হইবে।

২৫। বাজেট—প্রত্যেক স্বনির্ভর গ্রাম সরকার প্রতি আর্থিক বৎসর শুরুর হওয়ার পূর্বে আয় ও ব্যয়ের হিসাব তৈয়ারি ও অনুমোদন করিবেন, উহা বাজেট বলিয়া অভিহিত হইবে। এই বাজেটের অনুলিপি ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যানকে ও নির্ধারিত কর্তৃপক্ষকে রেকর্ড রাখার জন্য প্রদান করিতে হইবে।

২৬। হিসাব—১৯৬০ সালের ইউনিয়ন পরিষদ একাউন্ট ও অডিট রুল অনুযায়ী ইউনিয়ন পরিষদ যেভাবে হিসাব রক্ষা করেন প্রয়োজনীয় সংশোধনসহ সেইভাবে প্রত্যেক স্বনির্ভর সরকার আদায় বই, ক্যাশ বই, চেক বই এবং অন্যান্য দলিল রাখিবেন এবং প্রয়োজন অনুসারে এইগুলির সংশোধন, পরিবর্তন ও পরিবর্ধন করিতে পারিবেন।

২৭। নিরীক্ষা—(১) স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের হিসাবের নিরীক্ষা (অডিট) সরকার কর্তৃক নিযুক্ত যে কোন লোক দ্বারা সম্পন্ন হইবে।

(২) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার প্রত্যেক বৎসর পূর্ববর্তী বৎসরের হিসাবের আভ্যন্তরীণ নিরীক্ষার ব্যবস্থা বাধ্যতামূলকভাবে করিবেন।

২৮। দায়-উত্থার—গ্রাম প্রধান বা সদস্য বা যে কোন ব্যক্তি যিনি গ্রাম সরকারের প্রশাসনের দায়িত্ব বহন করেন অথবা গ্রাম সরকারের পক্ষে যে-ব্যক্তি কোন দায়িত্ব পালন করেন, তাহার প্রত্যক্ষ উদাসীনতার বা অসদাচরণের দরুন যদি স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের আর্থিক বা সম্পত্তির ক্ষতি, অপচয় বা অপব্যবহার হয় তবে তাহার জন্য তিনি দায়ী হইবেন এবং নির্বাচিত কর্তৃপক্ষ কর্তৃক তাহার দায়ের পরিমাণ স্থির করা হইবে এবং ঐ অর্থ সরকারী অর্থ (পাবলিক ডিম্যান্ড) রূপে আদায় করা যাইবে।

২৯। স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের উগর তদারকী—এই বিধির সংগে স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যাবলীর সংগতি বজায় নিশ্চিত করণের উদ্দেশ্যে সরকার স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের উপর সাধারণ তদারকি ও নিয়ন্ত্রণ করিবেন।

৩০। স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যাবলী সম্বন্ধে তদন্ত--সরকার স্বেচ্ছায় অথবা যে কোন লোকের দরখাস্তের পরিপ্রেক্ষিতে গ্রাম সরকারের কার্যাবলী তদন্তের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন, ঐ তদন্ত স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যাবলী পর্যালোচনা করার ক্ষমতা প্রদত্ত কর্মচারী অথবা স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যে বিশেষ তদন্তের জন্য ক্ষমতা প্রাপ্ত অফিসার পরিচালনা করিবেন এবং উক্ত তদন্তের ফলাফলের ভিত্তিতে যথাযোগ্য প্রতিকারের ব্যবস্থা করিবেন।

৩১। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার বাতিল--(১) যে ধরণের তদন্ত প্রয়োজন, সে ধরণের তদন্তের পর নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ যদি মনে করেন যে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার--

- (ক) কর্তব্য কার্য সম্পাদনে অপারগ হইয়াছেন বা বরাবরের জন্য অপারগ অথবা
- (খ) প্রশাসনিক দায়িত্ব এবং অর্থনীতি দায় দায়িত্ব মিটাইতে অসমর্থ অথবা
- (গ) সাধারণতঃ জন স্বার্থের বিরোধী পন্থা অবলম্বন করেন, অথবা
- (ঘ) অন্যভাবে ক্ষমতা অপব্যবহার বা ও ক্ষমতার সীমা অতিক্রম করেন, তখন নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ স্বনির্ভর গ্রাম সরকারকে উহার আয়ুষ্কালের অবশিষ্টাংশের অনূর্ঘ্য নির্দিষ্ট সময় সীমা পর্যন্ত বাতিল ঘোষণা করিতে পারিবেন।

(২) উপবিধি (১) অনুসারে ঘোষণা অনুযায়ী--

- (ক) গ্রাম প্রধান বা সভ্য হিসাবে অধিষ্ঠিত ব্যক্তিবৃন্দ স্বনির্ভর গ্রাম সরকার হইতে পদচ্যুত হইবেন।
- (খ) সরকার কর্তৃক নিয়োগকৃত যে কোন লোক বা কর্তৃপক্ষ বাতিলকৃত সময়ের জন্য স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সকল কাজ সমাধা করিবেন।
- (গ) বাতিল থাকাকালীন সময়ে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার এর সমস্ত সম্পত্তি ও তহবিলের গালিকানা সার্কেল অফিসারের মাধ্যমে সরকারের উপর ন্যস্ত হইবে।
- (ঘ) বাতিলের সময় উত্তীর্ণ হইলে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার বিধি সম্মত উপায়ে পুনর্গঠিত হইবে।

৩২। বিশেষ অবস্থাদীনে গ্রাম প্রধানের সাময়িক বরখাস্ত--(১) যখন কোন গ্রাম প্রধানের বিরুদ্ধে যে কোন আইনের অধীনে ফৌজদারী মামলা আরম্ভ হয় এবং যদি নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ মনে করেন যে তাহার দ্বারা এই বিধির অন্তর্ভুক্ত যে কোন ক্ষমতা প্রয়োগ স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের স্বার্থের পক্ষে ক্ষতিকর বা ক্ষতিকর হইতে পারে বা প্রশাসনিক দৃষ্টিতে তাহার ঐ পদে অধিষ্ঠান অবাঞ্ছনীয়, তবে নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ লিখিত আদেশ দ্বারা গ্রাম প্রধানকে সাময়িকভাবে বরখাস্ত (সাসপেন্ড) করিতে পারেন।

(২) উপ-বিধি (১) অনুসারে গ্রাম প্রধানকে যখন বরখাস্তের আদেশ দেওয়া হয় তখন তিন দিনের মধ্যে গ্রাম প্রধানকে প্যানেলের প্রথম সদস্যের নিকট ক্ষমতা হস্তান্তর করিতে হইবে। এবং উক্ত প্যানেল সদস্য গ্রাম প্রধানের বিরুদ্ধে আনীত মামলা শেষ না হওয়া পর্যন্ত গ্রাম প্রধানের কার্য চলাইয়া যাইবেন।

(৩) উপ-বিধি (১) অনুযায়ী নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ যখন কোন গ্রাম প্রধানকে বরখাস্ত করেন তখন সেই কর্তৃপক্ষ তৎক্ষণাৎ সেই অপসারণ সম্পর্কে সংশ্লিষ্ট গ্রাম প্রধান, ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান এবং ১৬ নং ধারা অনুযায়ী মনোনীত প্যানেল সদস্যের অবগতি ও প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য জানাইয়া দিবেন।

(৪) যদি বরখাস্তকৃত গ্রাম প্রধান তিন দিনের মধ্যে ক্ষমতা প্যানেলের প্রথম সদস্যের নিকট হস্তান্তর না করেন তাহা হইলে প্যানেলভুক্ত সদস্য বিধি ১৬, উপ-বিধি (২) মোতাবেক কার্যভার বাধ্যতামূলকভাবে গ্রহণ করিবেন।

৩৩। যুগ্ম কমিটি—যেকোন স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সঙ্গে যেসব বিষয়ে অন্য কোন স্বনির্ভর গ্রাম সরকার বা স্থানীয় পরিষদ বা স্থানীয় কর্তৃপক্ষের মাধ্যমে স্বার্থ জড়িত থাকিলে সেই স্বনির্ভর গ্রাম সরকার ঐ সমস্ত প্রতিষ্ঠানের সহিত যুগ্ম কমিটি নিয়োগের ব্যাপারে যোগদান করিতে পারিবেন এবং এইরূপ যুগ্ম কমিটিকে তাহার কার্য পরিচালনার জন্য রেগুলেশনস তৈয়ারী করিয়া ক্ষমতাসহ যে যে ক্ষমতা উক্ত যুগ্ম কমিটি প্রয়োগ করিতে পারেন, সেই ক্ষমতা হস্তান্তর করিতে পারিবেন।

৩৪। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার ও স্থানীয় পরিষদের সঙ্গে বিবাদ—এই বা ততোধিক স্বনির্ভর গ্রাম সরকার এবং যে কোন স্থানীয় পরিষদের মধ্যে বিবাদ দেখা দিলে নিম্নবর্ণিত কর্তৃপক্ষের নিকট উহার নিষ্পত্তির জন্য পেশ করিতে হইবেঃ

- (ক) যদি বিরোধী বিষয়সমূহ একই থানাভুক্ত হয় তবে নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের নিকট;
- (খ) সংশ্লিষ্ট পক্ষসমূহ একই মহকুমার মধ্যে হইলে মহকুমা প্রশাসকের নিকট;
- (গ) সংশ্লিষ্ট পক্ষসমূহ একই জেলাভুক্ত হইলে জেলা প্রশাসকের নিকট;
- (ঘ) সংশ্লিষ্ট পক্ষসমূহ একই বিভাগের মধ্যে হইলে বিভাগীয় কমিশনারের নিকট;
- (ঙ) সংশ্লিষ্ট পক্ষসমূহ বিভিন্ন বিভাগভুক্ত হইলে, সরকারের নিকট।

যে কর্তৃপক্ষের নিকট এই বিরোধ নিষ্পত্তির জন্য পাঠান হইবে, তাহার রায় চূড়ান্ত হইবে।

৩৫। স্থায়ী আদেশ—সরকার মাঝে মাঝে স্থায়ী নির্দেশাবলী জারী করিয়া—

- (ক) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার ও অন্যান্য স্থানীয় কর্তৃপক্ষ ও স্থানীয় পরিষদের সম্পর্কের ব্যাখ্যা ও নিয়ন্ত্রণ করিতে পারিবেন।
- (খ) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার ও সরকারী বিভাগসমূহের কার্যাবলীর সমন্বয়ের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন।
- (গ) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার নির্দিষ্ট শর্তধীনে বিশেষ উদ্দেশ্যে অর্থ মঞ্জুরীসহ আর্থিক সাহায্যের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন।
- (ঘ) বিধিসমূহের উদ্দেশ্য পূরণের জন্য স্বনির্ভর গ্রাম সরকারকে কর্তব্য নির্দেশের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন।

৩৬। অধ্যাদেশের বা তদ-অন্তর্গত বিধি বা উপ-আইন (বাই-ল) অথবা বলবৎ অবস্থায় কোন আইন-কানুন মোতাবেক কোন কার্য যদি কোন ব্যক্তি বা স্থানীয় পরিষদ বা স্থানীয় কর্তৃপক্ষের করণীয় কার্য হইবে বা করণীয় কার্য হইবেনা এইরূপ হয়, তবে সংশ্লিষ্ট স্বনির্ভর গ্রাম সরকার স্থানীয় পরিষদ বা স্থানীয় কর্তৃপক্ষ, যাহার আওতা ঐ বিষয়াবলী সামিল হইয়াছে তাহার নিকট উহা জানাইয়া দিতে পারিবেন এবং এইরূপ জানাইয়া দেওয়ার পর সংশ্লিষ্ট স্থানীয় পরিষদ বা স্থানীয় কর্তৃপক্ষ, যেই হোক, অধ্যাদেশের চতুর্থ অংশের তৃতীয় অধ্যায় মতে অথবা অন্য কোন চলতি আইন মোতাবেক ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবেন।

৩৭। নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের ক্ষমতা প্রয়োগ—নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ এই বিধি অনুসারে
স্বাক্ষর অথবা সার্কেল অফিসারের সূপারিশের ভিত্তিতে সমস্ত ক্ষমতা প্রয়োগ করিবেন।

৩৮। আপিল—(১) নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের আদেশের বিরুদ্ধে জিলা পরিষদের নিকট
আপিল করা যাইবে এবং উক্ত আপিলের পর জিলা পরিষদের হুকুম চূড়ান্ত হইবে।

(২) উপ-ধারা (১) অনুযায়ী যে আদেশের বিরুদ্ধে আপিল দায়ের করা হইবে সেই
আদেশ জারীর পনের দিন সময়সীমার মধ্যে উক্ত আপিল দায়ের করিতে হইবে।

রাষ্ট্রপতির আদেশক্রমে
কাজলুল করিম চৌধুরী
উপ-সচিব।

বিশেষ দৃষ্টব্য: স্বনির্ভর গ্রাম সরকার (গঠন ও প্রশাসন) ১৯৮০ বিধির ইংরেজী কপি প্রামাণ্য
বলিয়া গৃহীত হইবে।

অত্যন্ত জরুরী

গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

স্থানীয় সরকার, পল্লী উন্নয়ন ও সমবায় মন্ত্রণালয়

স্মারক নং এল.জি.আর.ডি/সেক-১০৬/৮০/৯৬(৬৫০), তারিখ ১৯শে মে ১৯৮০ ইং।

- কর্তব্য: (১) বিভাগীয় কমিশনার.....বিভাগ
(২) জেলা প্রশাসক.....জেলা
(৩) মহকুমা প্রশাসক.....
(৪) সার্কেল অফিসার (উন্নয়ন).....

বিষয়: সারাদেশ ব্যাপী স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের নির্দেশাবলী।

বাংলাদেশের প্রতিটি গ্রামে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন নিম্নলিখিত নির্দেশাবলী:

১। রাষ্ট্রীয় উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে ও প্রশাসনের সংগে স্থানীয় জনসাধারণকে অধিকারভাবে সম্পর্কিত করার অভিপ্রায়ে বাংলাদেশের প্রতিটি গ্রামে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার প্রতিষ্ঠার পদক্ষেপ নেয়া হয়েছে।

২। এই লক্ষ্যের বশবর্তী হইয়া ১৯৮০ সালের মে মাস নাগাদ প্রাথমিক পর্যায়ে প্রতিটি থানার একটি গ্রামে অবশ্যই স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন করিতে হইবে। ১৯৮০ সালের জুন/জুলাই নাগাদ দ্বিতীয় পর্যায়ে প্রত্যেক ইউনিয়নের একটি করে গ্রামে এবং তৃতীয় পর্যায়ে ১৯৮০ সালের ডিসেম্বর নাগাদ বাংলাদেশের প্রতিটি গ্রামে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন করিতে হবে।

৩। সরকারী নির্দেশনায় নির্বাচিত রংপুর জেলায় একটি থানায় প্রাথমিক পর্যায়ে এবং অগ্রগণ্যতার ভিত্তিতে দ্বিতীয় পর্যায়ে প্রতিটি গ্রামে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন করিতে হবে। তদ্রূপ নির্ধারিত অগ্রগণ্যতার ভিত্তিতে অন্যান্য এলাকাতেও স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠিত হবে সরকার কর্তৃক সময়ান্তরে নির্দেশনা প্রাপ্ত সাপেক্ষে।

৪। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার একজন গ্রাম প্রধান এবং দু'জন মহিলা সভ্যসহ এগারজন সভ্যের সমন্বয়ে গঠিত হবে। গ্রামের প্রতিটি প্রাপ্ত বয়স্ক/বয়স্ক নাগরিকের পারস্পরিক সমঝোতার ভিত্তিতে আহত গ্রাম প্রধান ও এগারজন সভ্য বাছাই করিয়া নেওয়া হইবে।

৫। গ্রামের সার্বিক উন্নয়নের জন্য স্বনির্ভর গ্রাম সরকারকেই দায়ী থাকতে হবে। তন্মধ্যে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার নিম্নলিখিত প্রাসঙ্গিক কার্যাবলী সম্পন্ন করিবে:

- (ক) খাদ্য উৎপাদন স্বিগ্ধন এবং গ্রাম সমবায় সমিতির উন্নয়ন,
(খ) পশু শিক্ষা,
(গ) জন্ম মাসন ও জন্ম নিয়ন্ত্রণ,
(ঘ) আইম শৃঙ্খলা।

৬। নিম্নলিখিত ব্যক্তিবর্গের সমন্বয়ে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনে থানা সাংগঠনিক কমিটি গঠিত হবেঃ

(ক) সার্কেল অফিসার/সার্কেল অফিসার (উন্নয়ন)-চেয়ারম্যান।

সদস্যবৃন্দ

- (খ) সংশ্লিষ্ট ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান।
- (গ) থানা কৃষি কর্মকর্তা।
- (ঘ) থানা প্রকল্প কর্মকর্তা।
- (ঙ) থানা পরিবার পরিকল্পনা কর্মকর্তা।
- (চ) থানা শিক্ষা কর্মকর্তা।
- (ছ) থানা আহ্বায়ক, যুব সমবায় কমপ্লেক্স।
- (জ) থানা গ্রাম প্রতিরক্ষা অফিসার।
- (ঝ) জাতীয় মহিলা সংস্থার প্রতিনিধি।
- (ঞ) মহিলা সমবায়।
- (ট) চেয়ারম্যান টি, সি, সি।
- (ঠ) থানা সমবায় কর্মকর্তা-সদস্য সচিব।

৭। থানা সাংগঠনিক কমিটি অন্যান্য কাজ ছাড়াও নিম্নলিখিত কার্যাদি সম্পাদন করিবেন:

- (ক) গ্রাম শনাক্তকরণ ও উহার ঘোষণা;
- (খ) স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের জন্য পর্যায়ক্রমিক গ্রাম নির্বাচন;
- (গ) গ্রাম সভার মিটিংয়ের জন্য তারিখ ও স্থান নির্বাচন;
- (ঘ) সমঝোতার ভিত্তিতে গ্রাম সভার মিটিংয়ে স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন ও ঘোষণা।

৮। সমঝোতার ভিত্তিতে গ্রাম প্রধান ও সদস্যবৃন্দের নির্বাচনের জন্য গ্রাম সভায় সার্কেল অফিসার/সার্কেল অফিসার (উন্নয়ন) অথবা সার্কেল অফিসার কর্তৃক মনোনীত গ্রাম সাংগঠনিক কমিটির একজন সদস্য উক্ত সভার সভাপতি হিসাবে কাজ পরিচালনা করিবেন।

৯। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠন নিমিত্ত পূর্বেই কমিটি কর্মসূচীর প্রাথমিক ও ম্বিতীয় পর্যায়ে সেই সমস্ত গ্রামগুলিকেই নির্বাচন করিবেন যেইগুলি থানা এবং ইউনিয়ন হেডকোয়ার্টার সংলগ্ন এবং যাতায়াতের সুযোগ সুবিধা বিদ্যমান।

১০। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের পদ্ধতিসমূহ বিস্তারিতভাবে আইনের মাধ্যমে নির্দেশ করা হইবে বাহা এখন এই উদ্দেশ্যে তৈরী হইতেছে।

১১। একটি ইউনিয়নের অভ্যন্তরে একটি জন বসতিপূর্ণ এলাকা বা ভৌগোলিক সীমানায় নির্দিষ্ট এবং যা উক্ত এলাকায় জনগণ স্বারা গ্রাম হিসাবে বিবেচিত তাকেই আইন মোতাবেক গ্রামের সংজ্ঞা হিসেবে ঘোষণা করতে হবে।

১২। স্বনির্ভর গ্রাম সরকার গঠনের নিমিত্তে যদি ম্বিত্তের সৃষ্টি হয় তাহা হইলে স্থানীয় সংসদ সদস্য ও মহকুমা প্রশাসক উভয়েই এই ব্যাপারে সমঝোতার ভিত্তিতে সমাধান দিবেন।

এ. এম. আনিসুজ্জামান
সচিব।

বিস্তার:

- (১) সচিব..... মন্ত্রণালয়।
- (২) মাননীয় মন্ত্রীর একান্ত সচিব..... মন্ত্রণালয়।

স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের সদস্য-সচিব নিয়োগ সম্পর্কে নির্দেশের সারসর্ম

সরকার সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিয়াছেন যে, স্বনির্ভর গ্রাম সরকারের কার্যাবলী সুষ্ঠুভাবে সম্পাদন করিবার জন্য গ্রাম প্রধান ইহার সদস্যদের মধ্যে হইতে একজন যোগ্য সদস্যকে সচিব হিসাবে নির্বাচিত করিবেন।

এ. কে. এম. ফজলুল হক মিয়া,

সচিব;

১৪ই জুনে, ১৯৮০ ইং।

উপ-সচিব

স্থানীয় সরকার, পল্লী উন্নয়ন ও সমবায় মন্ত্রণালয়।

বাঃ সঃ মুঃ-৭৯/৮০-৮১ ৭৬বি—৩,০০০—২০-৩-৮০

APPENDIX-C

[Published in the Bangladesh Gazette, Extraordinary, dated the 23rd December, 1982.]

GOVERNMENT OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF BANGLADESH

MINISTRY OF LAW AND LAND REFORMS

(Law and Parliamentary Affairs Division)

NOTIFICATION

Dinaka, the 23rd December, 1982

No. 759-Pub.—The following Ordinance made by the Chief Martial Law Administrator of the People's Republic of Bangladesh, on the 21st December, 1982, is hereby published for general information:—

THE LOCAL GOVERNMENT (THANA PARISHAD AND THANA ADMINISTRATION REORGANISATION) ORDINANCE, 1982

Ordinance No. LIX of 1982

AN

ORDINANCE

to provide for the constitution of Thana Parishads for the Upgraded Thanas

WHEREAS it is expedient to provide for the constitution of Thana Parishads for the Upgraded Thanas and for matters incidental or ancillary thereto;

NOW, THEREFORE, in pursuance of the Proclamation of the 24th March, 1982, and in exercise of all powers enabling him in that behalf, the Chief Martial Law Administrator is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title, commencement and application.**—(1) This Ordinance may be called the Local Government (Thana Parishad and Thana Administration Reorganisation) Ordinance, 1982.

(2) It shall be deemed to have come into force on the 7th day of November, 1982.

(3) It shall apply to all the Upgraded Thanas.

2. **Definitions.**—In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

- (a) "Chairman" means the Chairman of a Parishad;
- (b) "function" includes powers to be exercised and duties to be discharged;
- (c) "member" means member of a Parishad and includes the Chairman;
- (d) "Parishad" means an Upgraded Thana Parishad;
- (e) "Parishad Fund" means an Upgraded Thana Parishad Fund;
- (f) "prescribed" means prescribed by rules made under this Ordinance;
- (g) "regulations" means regulations made under this Ordinance;
- (h) "rules" means rules made under this Ordinance;
- (i) "Schedule" means a Schedule to this Ordinance;
- (j) "tax" includes any toll, rate, fee or other impost leviable under this Ordinance;
- (k) "Union Parishad" means a Union Parishad constituted under the Local Government Ordinance, 1976 (XC of 1976);
- (l) "Upgraded Thana" means a Thana specified in the First Schedule and includes such other Thana as may be notified by the Government from time to time to be an Upgraded Thana for the purpose of this Ordinance;
- (m) "Upgraded Thana Parishad" means a Thana Parishad constituted for an Upgraded Thana under this Ordinance.

3. **Constitution of Upgraded Thana Parishad.**—(1) There shall be constituted, in accordance with the provisions of this Ordinance, a Parishad for every Upgraded Thana to be called the Upgraded Thana Parishad.

(2) The constitution of a Parishad shall be declared by a notification to be issued by the Government.

(3) Every Parishad shall be a body corporate, having perpetual succession and a common seal, with power, subject to the provisions of this Ordinance and the rules to acquire, hold and dispose of property, both movable and immovable, and shall by its name sue and be sued.

4. **Composition of the Parishad.**—(1) A Parishad shall consist of—

- (a) a Chairman,
- (b) representative members,
- (c) three women members,
- (d) official members,
- (e) Chairman of the Thana Central Co-operative Association, and
- (f) one nominated member.

(2) The Chairman shall be elected by direct election on the basis of adult franchise in accordance with the provisions of this Ordinance and the rules:

Provided that till such time as the Chairman elected under this Ordinance enters upon his office, the Thana Nirbahi Officer or any other person nominated by the Government shall act as Chairman.

(3) The Chairmen of the Union Parishads in the Upgraded Thana shall *ex-officio* be the representative members of the Parishad.

(4) The women members of the Parishad shall be nominated by the Government from among the women residing in the Upgraded Thana.

(5) The holders of such offices in the Upgraded Thana as may be specified by the Government shall *ex-officio* be the official members of the Parishad without voting right.

(6) The Government may appoint a person resident in an Upgraded Thana and eligible for election as Chairman of the said Parishad to be a nominated member of the Parishad.

5. **Term of office of the Chairman, etc.—**(1) A Chairman shall hold office for a term of three years from the date on which he enters upon his office:

Provided that, notwithstanding the expiration of his term, a Chairman shall continue to hold office until his successor enters upon his office.

(2) A woman member or a nominated member shall hold office for a term of three years from the date of his nomination.

6. **Qualifications and disqualifications for election of Chairman.—**(1) A person shall, subject to the provisions of sub-section (2), be qualified to be elected as a Chairman of a Parishad if—

- (a) he is a citizen of Bangladesh;
- (b) he has attained the age of twenty-five years; and
- (c) his name appears on the electoral roll for the Upgraded Thana.

(2) A person shall be disqualified for election as, or for being, a Chairman of a Parishad if—

- (a) he is declared by a competent court to be of unsound mind;
- (b) he is an undischarged insolvent;
- (c) he has ceased to be a citizen of Bangladesh or has acquired the citizenship of, or affirmed or acknowledged allegiance to, a foreign state;
- (d) he has been, on conviction for any criminal offence, sentenced to imprisonment for a term of not less than one year, unless a period of five years has elapsed since his release;
- (e) he holds any full-time office of profit in the service of the Republic or of the Parishad concerned or of any other local authority; or
- (f) he is a party to a contract for work to be done for, or goods to be supplied to, the Parishad concerned, or has otherwise any pecuniary interest in its affairs, or is a dealer in essential commodities appointed by the Government.

7. **Chairman not to hold any office in a Parishad or Pourashava.**—A person elected as Chairman shall, on the date on which he enters upon his office, cease to hold any other office in any Union Parishad or Pourashava.

8. **Electoral roll.**—(1) There shall be an electoral roll for every Upgraded Thana for the election of Chairman to be prepared by the Election Commission.

(2) A person shall be entitled to be enrolled on the electoral roll of the Upgraded Thana, if he—

- (a) is a citizen of Bangladesh;
- (b) is not less than eighteen years of age;
- (c) does not stand declared by a competent court to be of unsound mind; and
- (d) is or is deemed to be resident of that Upgraded Thana.

9. **Right to vote.**—Every person whose name is for the time being entered in the electoral roll of an Upgraded Thana shall be entitled to vote at an election of Chairman of that Thana.

10. **Oath of office.**—Every Chairman shall, before he enters upon his office, make and subscribe in the presence of such officer as the Government may specify in this behalf, an oath or affirmation in the following form, namely:—

“আমি (নাম)....., পিতা বা স্বামীর নাম.....
....., (জেলার নাম).....
জেলার.....থানা পরিষদের চেয়ারম্যান নির্বাচিত হইয়া সর্বশক্তিমান
আল্লাহর নামে সপ্রশ্রুতিতে শপথ করিতেছি যে, আমি গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ ও বাংলাদেশ
সরকারের প্রতি অকৃত্রিম বিশ্বাস ও আনুগত্য পোষণ করিব। আমি আমার উপর ন্যস্ত দায়িত্ব
ও কর্তব্য একনিষ্ঠ সততা ও বিশ্বস্ততার সহিত পালন করিব। কর্তব্য পালনে আমি নিভীক
হইব এবং কোনরূপ পক্ষপাতিত্ব করিব না। অফিসের মর্যাদা এবং গোপনীয়তা রক্ষার
নিয়মাবলী মানিয়া চলিব।

অথবা

আমি (নাম)....., পিতা বা স্বামীর নাম.....
....., (জেলার নাম).....
জেলার.....থানা পরিষদের চেয়ারম্যান নির্বাচিত হইয়া সপ্রশ্রুতিতে
প্রতিজ্ঞা করিতেছি যে, আমি গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ ও বাংলাদেশ সরকারের প্রতি অকৃত্রিম
বিশ্বাস ও আনুগত্য পোষণ করিব। আমি আমার উপর ন্যস্ত দায়িত্ব ও কর্তব্য একনিষ্ঠ
সততা ও বিশ্বস্ততার সহিত পালন করিব। কর্তব্য পালনে আমি নিভীক হইব এবং কোনরূপ
পক্ষপাতিত্ব করিব না। অফিসের মর্যাদা এবং গোপনীয়তা রক্ষার নিয়মাবলী মানিয়া চলিব।

স্বাক্ষর.....

তারিখ.....”

11. Declaration of properties.—Every Chairman shall, before he enters upon his office, submit to the Government, in such manner as the Government may direct, a declaration in writing of properties, both movable and immovable, whether within or outside Bangladesh, which he or any member of his family owns, or which he has in his possession or under his control or in which he or any member of his family has any beneficial interest.

Explanation.—In this section, the expression "member of his family", in relation to a Chairman, includes—

- (a) the spouse of the Chairman, and
- (b) such of the children, parents, brothers and sisters as reside with and are wholly dependent upon such Chairman.

12. Resignation of Chairman, etc.—(1) A Chairman may resign his office by notice in writing under his hand addressed to the Government.

(2) A woman member or a nominated member may resign his office by notice in writing under his hand addressed to the Chairman.

(3) A resignation under this section shall become effective, and the office concerned shall become vacant, on the date on which the notice of resignation is received by the addressee.

13. Removal of Chairman, etc.—(1) A Chairman shall render himself liable to removal from his office if—

- (a) he becomes physically or mentally incapacitated from performing his functions ; or
- (b) he is guilty of grave misconduct or is responsible for any loss or misapplication of money or property of the Parishad.

Explanation.—In this sub-section, "misconduct" means misuse of power, corruption, jobbery, favouritism, nepotism and wilful maladministration and includes any attempt at or abetment of, such misconduct.

(2) A Chairman shall not be removed from his office on any ground mentioned in sub-section (1) unless at a special meeting of the Parishad called for the purpose in the prescribed manner, a resolution to the effect that he is liable to be so removed is passed by the votes of not less than four-fifths of the total number of representative members of the Parishad and unless the resolution is approved by the Government:

Provided that no such resolution shall be passed unless the Chairman has been given a reasonable opportunity of showing cause against the resolution proposed to be passed with respect to him.

(3) Notwithstanding anything contained in any other provision of this Ordinance, a person who has been removed from the office of Chairman under sub-section (2) shall not be eligible for election to that office for the term following his removal.

14. Vacation of office of the Chairman, etc.—(1) The office of Chairman shall become vacant if—

- (a) he becomes disqualified for being such Chairman under section 6 ;

- (b) he fails to make the oath referred to in section 10 within the period of thirty days after the date of publication of his name in the *official Gazette*, unless the Government, for good cause shown, extends the period ;
- (c) he resigns his office under section 12 ;
- (d) he is removed from his office under section 13 ; or
- (e) he dies.

(2) The office of a member, other than an official member, shall become vacant if—

- (a) he resigns his office under section 12 ;
- (b) he is removed from his office under section 13; or
- (c) he ceases to be a resident of the Upgraded Thana; or
- (d) he dies.

15. **Leave of absence of Chairman, etc.**—A Parishad may grant leave of absence to its Chairman for any period not exceeding thirty days in any one year, and further leave, if necessary, may be granted by the Government.

16. **Acting Chairman.**—At any time when the office of Chairman falls vacant or when the Chairman is unable to discharge the functions of his office on account of absence, illness or any other cause, a representative member nominated by the Government shall act as Chairman until a new Chairman elected to fill such vacancy enters upon his office or until the Chairman resumes the functions of his office, as the case may be.

17. **Notification of resignation, etc.**—A resignation, removal or vacation of office of a Chairman shall be notified in the *official Gazette* by the Government.

18. **Time for holding election.**—(1) In the case of a vacancy in the office of Chairman occurring by reason of the expiration of his term of office, an election to fill the vacancy shall be held within the period of ninety days prior to the date of expiration of the term.

(2) In the case of a vacancy in the office of Chairman occurring by reason of death, resignation or removal of the Chairman, an election to fill vacancy shall be held within ninety days after the occurrence of the vacancy.

19. **Conduct of election.**—(1) All elections of Chairman shall be organised, held and conducted by the Election Commission in accordance with the rules, and such rules may provide for all or any of the following matters, namely :—

- (a) the appointment of returning officers, assistant returning officers, presiding officers and polling officers for the conduct of election, and powers and duties of such officers;
- (b) the nomination of candidates, objections to nominations and scrutiny of nominations;
- (c) the deposits to be made by candidates and the circumstances under which such deposits may be refunded to candidates or forfeited to the Parishad;

- (d) the withdrawal of candidature;
- (e) the appointment of agents of candidates;
- (f) the procedure in contested and uncontested elections;
- (g) the date, time and place for poll and other matters relating to the conduct of elections;
- (h) the manner in which votes are to be given;
- (i) the scrutiny and counting of votes, the declaration of the result and the procedure to be followed in case of equality of votes;
- (j) the custody and disposal of ballot papers and other papers relating to elections;
- (k) the circumstances under which polls may be suspended and fresh polls may be held;
- (l) the election expenses;
- (m) the corrupt or illegal practices and other election offences and penalties therefor; and
- (n) any other matter connected with or incidental to elections.

(2) The name of the person elected as Chairman shall, as soon as may be after the election, be published in the *official Gazette* by the Election Commission.

20. **Election petition.**—(1) No election under this Ordinance shall be called in question except by an election petition under sub-section (2).

(2) Any candidate may make election petition challenging the election at which he was a candidate.

(3) An election petition shall be presented, in such manner as may be prescribed, to the Election Tribunal appointed under section 21.

21. **Appointment of Tribunal.**—(1) For the trial of election petitions, the Election Commission shall, by notification in the *official Gazette*, appoint a judicial officer to be an Election Tribunal for such Upgraded Thanas as may be specified in the notification.

(2) Where the person constituting an Election Tribunal is succeeded by another, the trial of a petition shall continue before the person so succeeding and any evidence already recorded shall remain upon the record and it shall not be necessary to re-examine the witnesses who have already been examined and discharged.

22. **Power to transfer election petitions.**—The Election Commission, either of its own motion or on an application made in this behalf by any of the parties, may at any stage, transfer an election petition from one Election Tribunal to another Election Tribunal, and the Tribunal to which the petition is so transferred shall proceed with the trial of the petition from the stage at which it was transferred:

Provided that the Tribunal to which an election petition is so transferred may, if it thinks fit, recall and examine any of the witnesses already examined.

23. **Trial of election petitions.**—(1) An Election Tribunal shall, upon receipt of an election petition, give notice thereof to all the contesting candidates at the election to which the petition relates.

(2) Subject to any rules made in this behalf, the Election Tribunal shall, after giving the contesting candidates an opportunity of being heard and taking such evidence as may be produced before it, make such orders as it may think fit.

(3) The decision of the Election Tribunal on an election petition shall be final and shall not be called in question in or before any court.

24. **Functions of Parishads.**—A Parishad shall undertake all or any of the functions enumerated in the Second Schedule.

25. **Co-ordinative functions of Parishads.**—A Parishad shall co-ordinate the activities of all Union Parishads and Pourashavas within the Upgraded Thana.

26. **Transfer of functions from Parishads to Government and vice-versa.**—Notwithstanding anything in this Ordinance or in any other law for the time being in force, the Government may from time to time direct that, subject to such terms and conditions as may be specified in the direction.—

(a) any institution or service maintained by a Parishad shall be transferred to the management and control of the Government; and

(b) any institution or service maintained by the Government shall be transferred to the management and control of a Parishad.

27. **Executive powers.**—(1) The executive powers of a Parishad shall extend to the doing of all acts necessary for the due discharge of its functions under this Ordinance.

(2) Save as otherwise provided in this Ordinance and the rules, the executive powers of a Parishad shall vest in and be exercised by the Chairman, either directly or through the Thana Nirbahi Officer or any other officer or person authorised by him, in accordance with this Ordinance and the rules.

(3) The Chairman shall be responsible to the Parishad.

(4) All acts of a Parishad, whether executive or not, shall be expressed to be taken in the name of the Parishad, and shall be authenticated in the manner prescribed.

28. **Disposal of business.**—(1) All business of a Parishad shall, to the extent and in the manner prescribed, be disposed of at its meeting, or at the meetings of its committees or by the Chairman or the Thana Nirbahi Officer or any other officer or employee of the Parishad.

(2) All meetings of a Parishad shall be presided over by the Chairman and, in his absence, by any representative member chosen from among themselves.

(3) For a meeting the quorum shall be at least one-half of the total number of representative members:

Provided that in case where the total number is not evenly divisible by two, the one-half shall be ascertained by taking the number next above the total number which is evenly divisible by two, as the number to be divided.

(4) If at the time appointed for a meeting or within one hour thereafter a quorum is not present, the meeting shall stand adjourned and shall be called again on a future date to be appointed by the Chairman. In case of adjourned meeting, the members present at such meeting shall form a quorum whatever their number may be.

(5) No act or proceedings of a Parishad shall be invalid by reason only of the existence of any vacancy in, or any defect in the constitution of the Parishad, or by reason only that some person who was not entitled to do so, sat or voted, or otherwise took part in its proceedings.

(6) Minutes of the proceedings of every meeting of a Parishad shall be drawn up and recorded in a book to be kept for the purpose.

(7) All decisions of Parishad shall be communicated to the Deputy Commissioner within fourteen days from the day on which the minutes of the meeting are signed.

29 **Committees and sub-committees of Parishad.**—A Parishad may appoint such committees or sub-committees consisting of such number of its members and co-opted members, if any, as it deems fit to assist it in the performance of its functions.

30 **Contracts.**—(1) All contracts made by or on behalf of a Parishad shall be—

- (a) in writing and expressed to be made in the name of the Parishad;
- (b) executed in such manner as may be prescribed; and
- (c) reported to the Parishad by the Chairman at the meeting next following the execution of the contract.

(2) A Parishad may, by resolution, lay down the procedure that shall regulate the making of various contracts, and in the execution of contracts, the Chairman shall act in accordance with such resolution.

(3) No contract executed otherwise than in conformity with the provisions of this Ordinance shall be binding on the Parishad.

31. **Officers and employees.**—A Parishad may appoint such officers and employees as it deems necessary to assist it in the discharge of its functions on such terms and conditions as may be prescribed.

32. **Constitution of Parishad Funds.**—(1) For every Parishad there shall be formed a fund which shall be known as the Upgraded Thana Parishad Fund.

(2) To the credit of the Parishad fund shall be placed—

- (a) the proceeds of all taxes, rates, tolls, fees and other charges levied by the Parishad under this Ordinance;
- (b) all rents and profits payable or accruing to the Parishad from the property vested in or managed by it;
- (c) all sums received by the Parishad in the performance of its functions under this Ordinance or under any other law for the time being in force;

- (d) all sums contributed by individuals or institutions or by any local authority;
- (e) all receipts accruing from the trusts placed under the management of the Parishad;
- (f) all grants made by the Government and other authorities;
- (g) all profits accruing from investments; and
- (h) such proceeds from such sources of income as the Government may direct to be placed at the disposal of the Parishad.

33. **Custody or investment of Parishad Funds and establishment of special funds.**—(1) The moneys credited to a Parishad Fund shall be kept in a Government treasury, or in a bank transacting the business of a Government treasury, or in such other manner as may be specified by the Government from time to time.

(2) A Parishad may invest any portion of its fund in such manner as may be prescribed.

(3) A Parishad may, and if required by the Government shall, establish and maintain a separate fund for any special purpose, which shall be administered and regulated in such manner as may be prescribed.

34. **Application of Parishad Fund.**—The moneys credited to a Parishad Fund shall be applied in the following order of preference:—

First, in the payment of salaries and allowances to the employees of the Parishad;

Secondly, in meeting the expenditure charged on the Parishad Fund under this Ordinance;

Thirdly, in the fulfilment of any obligation and in the discharge of any duty imposed on the Parishad Fund under this Ordinance or under any other law for the time being in force;

Fourthly, in meeting the expenditure declared by the Government to be an appropriate charge on the Parishad Fund.

35. **Charged expenditure.**—(1) The following expenditure shall be charged on a Parishad Fund, namely:—

(a) all sums to be paid to, or in connection with employment of, any Government employee who is or has been in the service of the Parishad;

(b) such sums as the Parishad may be required by the Government to contribute towards the conduct of elections, the auditing of accounts, and such other matters as may, from time to time, be specified by the Government;

(c) any sum required to satisfy any judgment, decree or award against the Parishad by any court or tribunal; and

(d) any expenditure declared by the Government to be so charged.

(2) If any expenditure charged on a Parishad Fund is not paid, the Government may, by order, direct the person or persons having the custody of the Parishad Fund to pay such amount, or so much thereof as may, from time to time, be possible, from the balance of the Parishad Fund.

36. **Budget.**—(1) Every Parishad shall, in the prescribed manner, prepare and sanction, before the commencement of each financial year a statement of its estimated receipts and expenditure for that year, hereinafter referred to as the budget, and forward a copy thereof to the Government and the Deputy Commissioner.

(2) If the budget is not prepared or sanctioned by a Parishad before the commencement of any financial year, the Government may have the necessary statement prepared and certify it, and such certified statement shall be deemed to be the sanctioned budget of the Parishad.

(3) Within thirty days of the receipt of the copy of a budget under subsection (1), the Government may, by order, modify it, and the budget so modified shall be deemed to be the sanctioned budget of the Parishad.

(4) At any time before the expiry of the financial year to which a budget relates, a revised budget for the year may, if necessary, be prepared and sanctioned, and such revised budget shall, so far as may be, be subject to the provisions of this section.

(5) Where any Parishad assumes office under this Ordinance for the first time, its budget for the financial year during which it assumes office shall relate to the remaining period of that year, and the other provisions of this section shall, *mutatis mutandis*, apply.

37. **Accounts.**—(1) Accounts of the receipts and expenditure of a Parishad shall be kept in the prescribed manner and form.

(2) An annual statement of the accounts of a Parishad shall be prepared after the close of every financial year and shall be forwarded to the Government and the Deputy Commissioner by the thirty-first December of the following year.

(3) A copy of the annual statement of accounts shall be placed at a conspicuous place in the office of the Parishad concerned for public inspection, and all objections or suggestions concerning such accounts received from the public shall be considered by the Parishad and brought to the notice of the audit authority referred to in section 38.

38. **Audit.**—(1) The accounts of every Parishad shall be audited by Auditor and Comptroller-General in such manner and after such intervals as may be prescribed.

(2) The audit authority shall have access to all the books and other documents pertaining to accounts, and may also examine the Chairman or any member, officer or employee of the Parishad concerned.

(3) On completion of audit, the audit authority shall submit to the Government and the Deputy Commissioner an audit report which shall, among other things, mention—

(a) cases of embezzlement;

(b) cases of loss, waste or misapplication of the Parishad Fund;

- (c) cases of other irregularities in the maintenance of accounts;
- (d) the names of the persons who, in its opinion, are directly or indirectly responsible for such embezzlement, loss, waste, misapplication or irregularities; and
- (e) non-utilization or diversion of Fund.

39. Property of Parishads.—(1) The Government may, by rules,—

- (a) provide for the management, maintenance, improvement and development of the property belonging to or vesting in a Parishad;
- (b) regulate the alienation of such property; and
- (c) provide for the compulsory acquisition of such immovable property as may be required by a Parishad for the purpose of this Ordinance.

(2) A Parishad may—

- (a) manage, maintain, inspect, develop or improve any property which is owned by or vests in it or which is placed under its charge;
- (b) apply such property for the purposes of this Ordinance or the rules; and
- (c) acquire or transfer by grant, gift, sale, mortgage, lease, exchange or otherwise any property.

40. Development plans.—(1) A Parishad may, and if so required by the Government shall, prepare and implement development plans for such periods as may be specified.

(2) Such plans shall be subject to the sanction of the Government, and shall provide for—

- (a) the manner in which the plans shall be financed, executed, implemented and supervised;
- (b) the agency through which the plans shall be executed and implemented; and
- (c) such other matters as may be necessary.

(3) The Government may direct that any specified item of income of a Parishad shall wholly or in part be earmarked for and applied in the implementation of a development plan.

41. Recovery against liabilities.—Every Chairman, member, officer or employee of a Parishad, and every person charged with the administration of the affairs of a Parishad, or acting on behalf of the Parishad, shall be liable for the loss, waste or misapplication of any money or property belonging to the Parishad, which is a direct consequence of his negligence or misconduct, and the liability of such Chairman, member, officer, employee or person shall be determined by the Government in the prescribed manner, and the amount for which he is held liable shall be recoverable as public demand.

42. Taxes to be levied.—A Parishad, with the previous sanction of the Government, may levy in the prescribed manner, all or any of the taxes, rates, tolls and fees mentioned in the Third Schedule.

43. **Notification and enforcement of taxes, etc.—**(1) All taxes, rates, tolls and fees levied by a Parishad shall be notified in the prescribed manner and shall, unless otherwise directed by the Government, be subject to previous publication.

(2) Where a proposal for the levy of a tax, rate, toll or fee, or for the modification of a tax, rate, toll or fee, which is in force, is sanctioned, the sanctioning authority shall specify the date for the enforcement thereof, and such tax, rate, toll or fee or the modification shall come into force on such date.

44. **Liability on account of taxes.—**A Parishad may, by notice, call upon any person to furnish such information, produce such record or accounts, or present such goods or animals liable to any tax, rate, toll or fee as may be necessary for the purpose of determining the liability of such person, goods or animals to a tax, rate, toll or fee, or the assessment thereof.

45. **Collection and recovery of taxes, etc.—**(1) Unless otherwise provided, all taxes, rates, tolls and fees levied under this Ordinance shall be collected by such person and in such manner as may be prescribed.

(2) All arrears of taxes, rates, tolls and fees and other moneys claimable by a Parishad under this Ordinance shall be recoverable as a public demand.

(3) Notwithstanding the provision of sub-section (2), the Government may empower any Parishad to recover arrears of taxes, rates, tolls, fees and other moneys claimable by the Parishad under this Ordinance by distress and sale of the movable property belonging to the person concerned, or by attachment and sale of the immovable property belonging to him.

(4) The Government may, by rules, specify the official or classes of officials by whom the power under sub-section (3) shall be exercised, and prescribe the manner in which it shall be exercised.

46. **Deduction of taxes from salaries.—**If a Parishad levies a tax on profession, trade or callings, it may require the employer of the person liable to such tax to deduct the tax from the salary or wages payable to such person, and on such requisition the amount of the tax due shall be deducted from the salary or wages of the person concerned and credited to the Parishad Fund, provided that the amount so deducted shall in no case exceed twenty-five per cent of the salary or wages.

47. **Petitions against valuation, assessment, etc.—**No assessment of a tax, rate, toll or fee under this Ordinance, or valuation therefor, or the liability of a person to be so taxed, shall be called in question except by a petition presented to such authority, in such manner and within such period as may be prescribed.

48. **Taxation rules.—**(1) All taxes, rates, tolls, fees and other charges levied by a Parishad shall be imposed, assessed, leased, compounded, administered and regulated in such manner as may be prescribed.

(2) Rules made under this section may, among other matters, provide for the obligations of the tax-payers and the duties and powers of the officials and other agencies responsible for the assessment and collection of taxes.

49. **Supervision over Parishads.—**The Government shall exercise general supervision and control over the Parishads in order to ensure that their activities conform to the purposes of this Ordinance.

50. Control over the activities of Parishads.—(1) If the Government is satisfied that anything done or intended to be done by or on behalf of a Parishad is not in conformity with law, or is inconsistent with or contrary to national policy, the Government may, by order,—

- (a) quash the proceedings;
- (b) suspend the execution of any resolution passed or order made by the Parishad;
- (c) prohibit the doing of anything proposed to be done; and
- (d) require the Parishad to take such action as may be specified.

(2) Where an order under sub-section (1) is made the Parishad concerned may, within thirty days of the receipt of the order, represent against it to the Government.

(3) The Government shall within thirty days of the receipt of the representation, either confirm or modify or set aside the order.

(4) If for any reason the order is not confirmed or modified within the aforesaid period, it shall be deemed to have been set aside.

51. Inquiry into the affairs of Parishads.—(1) The Government may, either *suo motu* or on an application made to it by any person, cause an enquiry to be made by such officer as may be authorised by it in this behalf, into the affairs of a Parishad generally, or into any particular matter concerning the Parishad and take such remedial measures as may be warranted by the findings of such enquiry.

(2) Such officer shall, for the purposes of the enquiry, have the powers of a court under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908), to take evidence and to compel the attendance of witnesses and the production of documents.

(3) The Government may make an order as respects the costs of the enquiry and the parties by whom it shall be paid.

(4) Any amount payable under sub-section (3) by any person, not being a Parishad, shall be recoverable as a public demand.

52. Supersession of Parishads.—(1) If, after such enquiry under section 51 as may be necessary, the Government is satisfied that a Parishad—

- (a) is unable to discharge or fails in discharging its duties, or
- (b) is unable to administer its affairs or meet its financial obligations, or
- (c) otherwise exceeds or abuses its powers, the Government may, by notification in the *official Gazette*, declare the Parishad to be superseded for such period not exceeding one hundred and eighty days:

Provided that the Government shall, before making an order under this section, give the Parishad an opportunity of showing cause why such order should not be made.

(2) On the publication of a notification under sub-section (1),—

- (a) persons holding office as Chairman and members of the Parishad shall cease to hold office; and
- (b) all functions of the Parishad shall, during the period of supersession, be performed by such person or authority as the Government may appoint in this behalf.

(3) The superseded Parishad shall be reconstituted in accordance with the provisions of this Ordinance and the rules within one hundred and eighty days from the date of supersession.

53. **Offences.**—Every act or omission specified in the Fourth Schedule shall be an offence under this Ordinance.

54. **Punishment.**—An offence under this Ordinance shall be punished with fine which may extend to one thousand taka, and if the offence is a continuing one, with a further fine which may extend to twenty-five taka for every day after the date of the first commission during which period the offender has persisted in the offence.

55. **Compounding of offence.**—The Chairman or any person generally or specially authorised by a Parishad in this behalf may compound any offence under this Ordinance.

56. **Cognizance of Offences.**—No court shall take cognizance of any offence under this Ordinance except on a complaint in writing received from the Chairman or a person generally or specially authorised by the Parishad in this behalf.

57. **Power to make rules.**—(1) The Government may make rules for carrying out the purposes of this Ordinance.

(2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:—

- (a) election of Chairman and all matters relating thereto;
- (b) Powers and duties of Chairmen and members;
- (c) regulation of the making of contracts on behalf of Parishads;
- (d) regulation of the execution of works by Parishads;
- (e) Prescription of records, reports and returns to be maintained, prepared or published by Parishads;
- (f) appointment and terms and conditions of service of officers and employees of Parishads;
- (g) administration, regulation, custody, investment and operation of Parishad Funds and special funds;
- (h) preparation and sanction of budgets and all matters relating thereto;
- (i) maintenance of accounts and their audit;
- (j) matters relating to management, maintenance and alienation of property of Parishads;
- (k) preparation, regulation, consolidation, sanction and implementation of development plans;
- (l) manner in which the liabilities of officers and employees of Parishads and other persons for any loss, waste or misapplication of any money or property belonging to Parishads may be determined;
- (m) regulation of assessment, collection and administration of taxes, rates, tolls and fees and all matters relating thereto;

(n) manner in which, and the authorities to whom, appeal shall lie against the orders of Parishads;

(o) any other matter required under any of the provisions of this Ordinance to be prescribed or determined by rules.

58. Power to make regulations.—A Parishad may, and if required by the Government shall, make regulations, not inconsistent with the rules, for carrying out the purposes of this Ordinance.

59. General provisions relating to rules.—(1) All rules shall be notified in the *official Gazette*, and all regulations shall be published in such manner as in the opinion of the Parishad making them be best adopted for informing the residents of the local area concerned.

(2) All regulations made by a Parishad shall be subject to the approval of the Government.

(3) Copies of rules and of regulations pertaining to a Parishad shall be kept available at the office of the Parishad concerned for inspection and sale.

60. Institution of suits against Parishads.—No suit shall be instituted against a Parishad or against any member, officer or employee of a Parishad in respect of any act done or purporting to be done in official capacity, until the expiration of one month next after notice in writing has been, in the case of a Parishad, delivered or left at its office, and in the case of a member, officer or employee, delivered to him or left at his office or place of residence, stating the cause of action and the name and place of abode of the intending plaintiff, and the plaint shall contain a statement that such notice has been so delivered or left.

61. Notice and service thereof.—(1) Where anything is required to be done or not to be done by any person under this Ordinance or the rules or regulations, a notice shall be served on the person concerned specifying the time within which the requirement shall be complied with.

(2) No notice shall be invalid for defect of form.

(3) Every notice shall, unless otherwise provided, be served or presented by giving or tendering the notice or sending it by post to the person for whom it is intended or by affixing it on some conspicuous part of his place of abode or business.

(4) A notice intended for the public in general shall be deemed to have been sufficiently served if a copy thereof is affixed in such public place as may be determined by the Parishad concerned.

62. Records to be public documents.—All records prepared or registers maintained under this Ordinance shall be deemed to be public documents within the meaning of the Evidence Act, 1872 (I of 1872), and shall be presumed to be genuine until the contrary is proved.

63. Members, etc. to be public servants.—Every Chairman, Member, Officer and employee of a Parishad, and every other person duly empowered to act on behalf of a Parishad, shall be deemed to be a public servant within the meaning of section 21 of the Penal Code (XLV of 1860).

64. **Protection of action taken in good faith, etc.**—No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against the Government or any Parishad or against any person authorised by either, for anything which is in good faith done or intended to be done under this Ordinance or the rules or regulations or for any damage caused or likely to be caused by any such thing.

65. **Delegation of power.**—The Government may delegate all or any of its powers under this Ordinance to such person or authority as may be notified.

66. **Repeal, etc.**—(1) The Local Government Ordinance, 1976 (XC of 1976), shall, in its application to an Upgraded Thana, stand repealed on the constitution of a Parishad for that Thana.

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, upon the constitution of a Parishad for an Upgraded Thana—

- (a) the Thana Parishad, hereinafter referred to as the abolished Parishad, constituted under the Local Government Ordinance, 1976 (XC of 1976), for that Thana shall stand abolished;
- (b) all assets, rights, powers, authorities and privileges, and all property, movable and immovable, cash and bank balance, funds, investments and all other rights and interest in, or arising out of such property of the abolished Parishad, subsisting immediately before such constitution shall stand transferred to and vest in the Parishad;
- (c) all debts, obligations and liabilities incurred, all contracts entered into and all matters and things engaged to be done by, with or for the abolished Parishad before such constitution shall be deemed to have been incurred, entered into or engaged to be done by, with or for the Parishad;
- (d) all budget estimates, valuation or plans made by the abolished Parishad before such constitution shall, in so far as they are not inconsistent with the provisions of this Ordinance, continue in force and be deemed to have been made under the provisions of this Ordinance by the Parishad until they are amended or superseded under the said provisions; and
- (e) all suits, prosecutions and other legal proceedings instituted by or against the abolished Parishad before such constitution shall be deemed to be suits, prosecutions and proceedings by or against the Parishad and shall be proceeded or otherwise dealt with accordingly.

67. **Certain matters to be prescribed.**—Where this Ordinance makes any provision for anything to be done but no provision, or no sufficient provision, has been made as respects the authority by whom, or the manner in which, it shall be done, then, it shall be done by such authority and in such manner as may be prescribed.

68. **Removal of difficulties.**—If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Ordinance, the Government may, by order, do anything which appears to it to be necessary for the purpose of removing the difficulty.

Note: Substitution of the word "Upazilla" - In the upazilla Business Rules 1983, the word upazilla was substituted for the original word 'Thana' wherever occurring through out the rules, by notification No. S.R.O. 127-L/84/S-X1/3R-5/84/49 dated Dhaka the 27th March 1984 vide the Bangladesh Gazette Extraordinary, dated March 28th, 1984, P-5519.

APPENDIX-D

LOCAL GOVERNMENT (ZILLA PARISHAD) ORDINANCE, 1988

প্রথম অধ্যায়

স্থানীয় সরকার (জেলা পরিষদ) আইন, ১৯৮৮

গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

বাংলাদেশ জাতীয় সংসদ

ঢাকা, ২১শে জৈষ্ঠ, ১৩৯৫/৪ঠা জুন, ১৯৮৮

সংসদ কর্তৃক গৃহীত নিম্নলিখিত আইনটি ৪ঠা জুন, ১৯৮৮ (২১শে জৈষ্ঠ, ১৩৯৫) তারিখে রাষ্ট্রপতির সম্মতি লাভ করিয়াছে এবং এতদ্বারা আইনটি সর্বসাধারণের অবগতির জন্য প্রকাশ করা যাইতেছে:-

১৯৮৮ সনের ২৯ নং আইন

জেলা পরিষদ সংক্রান্ত আইন রহিত করিয়া সংশোধনীসহ উহা পুনঃ প্রণয়নের উদ্দেশ্যে প্রণীত আইন

যেহেতু জেলা পরিষদ সংক্রান্ত আইন রহিত করিয়া সংশোধনীসহ উহা পুনঃ প্রণয়ন করা সমীচীন ও প্রয়োজনীয়;

সেহেতু এতদ্বারা নিম্নরূপ আইন করা হইল :-

১। সংক্ষিপ্ত শিরোনাম।-এই আইন স্থানীয় সরকার (জেলা পরিষদ) আইন, ১৯৮৮ নামে অভিহিত হইবে।

২। সংজ্ঞা।-বিষয় ও প্রসংগের পরিপন্থী কোন কিছু না থাকিলে, এই আইনে,-

(ক) "চেয়ারম্যান" অর্থ জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান;

(খ) "জনপথ" বলিতে সরকার এবং জেলা পরিষদ ও অন্যান্য স্থানীয় কর্তৃপক্ষ কর্তৃক রক্ষণাবেক্ষণকৃত পথ, রাস্তা বা সড়ককে বুঝাইবে;

(গ) "তফসিল" অর্থ এই আইনের সাথে সংযুক্ত তফসিল;

(ঘ) "প্রবিধান" অর্থ এই আইনের অধীনে প্রণীত প্রবিধান;

(ঙ) "বিধি" অর্থ এই আইনের অধীনে প্রণীত বিধি;

(চ) "স্থানীয় কর্তৃপক্ষ" বলিতে পৌরসভা, উপজেলা পরিষদ ও ইউনিয়ন পরিষদকেও বুঝাইবে;

(ছ) "সদস্য" অর্থ জেলা পরিষদের সদস্য।

৩। জেলা পরিষদ স্থাপন।-(১) এই আইন বলবৎ হইবার পর, যতদূর সম্ভব, প্রত্যেক জেলায় এই আইনের বিধান অনুযায়ী একটি করিয়া জেলা পরিষদ স্থাপিত হইবে এবং সংশ্লিষ্ট জেলার নামে জেলা পরিষদ পরিচালিত হইবে।

(২) প্রত্যেক জেলা পরিষদ একটি সংবিধিবদ্ধ সংস্থা হইবে এবং ইহার স্থায়ী ধারাবাহিকতা ও একটি সাধারণ সীলমোহর থাকিবে এবং, এই আইন ও তদধীনে প্রণীত বিধি সাপেক্ষে, ইহার স্থাবর ও অস্থাবর উভয় প্রকার সম্পত্তি অর্জন করার, অধিকার রাখার ও হস্তান্তর করার ক্ষমতা থাকিবে এবং ইহার নামে ইহা মামলা দায়ের করিতে পারিবে বা বিরুদ্ধে মামলা দায়ের করা যাইবে।

৪। জেলা পরিষদের গঠন।-(১) নিম্নরূপ সদস্যগণের সমন্বয়ে জেলা পরিষদ গঠিত হইবে, যথা :-

(ক) প্রতিনিধি-সদস্য;

(খ) মনোনীত-সদস্য;

(গ) মহিলা-সদস্য;

(ঘ) কর্মকর্তা-সদস্য;

(২) জেলা সংসদ সদস্যগণ, উপজেলা পরিষদ ও পৌরসভাসমূহের চেয়ারম্যানগণ পদাধিকার বলে জেলা পরিষদের প্রতিনিধি-সদস্য হইবেন।

(৩) মনোনীত-সদস্য ও মহিলা-সদস্যগণ সরকার কর্তৃক জেলায় বসবাসকারী পুরুষ এবং মহিলাদের মধ্য হইতে মনোনীত হইবেন এবং তাঁহাদের সংযুক্ত সংখ্যা জেলা পরিষদের প্রতিনিধি-সদস্যদের সংখ্যা হইতে অধিক হইবে না।

(৪) জেলার ডেপুটি কমিশনার এবং সরকার কর্তৃক নির্ধারিত জেলায় কর্মরত অন্যান্য সরকারী কর্মকর্তা পদাধিকার বলে জেলা পরিষদের কর্মকর্তা-সদস্য হইবেন।

(৫) জেলা পরিষদের কোন সভায় কর্মকর্তা-সদস্যদের ভোটাধিকার থাকিবে না।

৫। চেয়ারম্যান।-(১) জেলা পরিষদের একজন চেয়ারম্যান থাকিবেন এবং তিনি সরকারী গেজেটে বিজ্ঞপ্তির দ্বারা সরকার কর্তৃক নিযুক্ত হইবেন।

(২) তিনি জেলা পরিষদের সদস্য না হইয়া থাকিলে পদাধিকারবলে জেলা পরিষদের সদস্য হইবেন।

(৩) তিনি কার্যভার গ্রহণের তারিখ হইতে তিন বৎসরের মেয়াদে তঁহার পদে অধিষ্ঠিত থাকিবেন।

(৪) তিনি সরকার কর্তৃক নির্ধারিত পারিশ্রমিক ও বিশেষ অধিকার ভোগ করিবেন।

(৫) এই ধারায় যাহা কিছুই থাকুক না কেন, সরকার যে কোন সময় কোন কারণ না দর্শাইয়া কোন চেয়ারম্যানকে তঁহার পদ হইতে অপসারণ করিতে পারিবে।

৬। চেয়ারম্যান, ইত্যাদির যোগ্যতা ও অযোগ্যতা।-(১) কোন ব্যক্তি বাংলাদেশের নাগরিক হইলে এবং তঁহার বয়স পঁচিশ বৎসর হইলে, উপ-ধারা (২) এ বর্ণিত বিধান সাপেক্ষে, তিনি চেয়ারম্যান নিযুক্ত হইবার বা মনোনীত-সদস্য বা মহিলা-সদস্য মনোনীত হইবার যোগ্য হইবেন।

(২) কোন ব্যক্তি চেয়ারম্যান নিযুক্ত হইবার অথবা মনোনীত-সদস্য বা মহিলা-সদস্য মনোনীত হইবার এবং চেয়ারম্যান বা মনোনীত-সদস্য বা মহিলা-সদস্য থাকিবার যোগ্য হইবেন না, যদি-

(ক) কোন আদালত তঁাহাকে অপ্রকৃতিস্থ বলিয়া ঘোষণা করেন;

(খ) তিনি দেউলিয়া ঘোষিত হইবার পর দায় হইতে অব্যাহতি লাভ না করিয়া থাকেন;

(গ) তিনি বাংলাদেশের নাগরিকত্ব পরিত্যাগ করেন বা হারান;

- (ঘ) তিনি নৈতিক ঋণজনিত কোন ফৌজদারী অপরাধে দোষী সাব্যস্ত হইয়া অন্যান্য দুই বৎসরের কারাদণ্ডে দণ্ডিত হন এবং তাহার মুক্তি লাভের পর পাঁচ বৎসরকাল অতিবাহিত না হইয়া থাকে;
- (ঙ) তিনি প্রজাতন্ত্রের বা জেলা পরিষদের বা অন্য কোন স্থানীয় কর্তৃপক্ষের কর্মে কোন লাভজনক সার্বক্ষণিক পদে অধিষ্ঠিত থাকেন;
- (চ) তিনি জেলা পরিষদের কোন কাজ সম্পাদনের বা মালামাল সরবরাহের জন্য ঠিকাদার হন বা ইহার জন্য নিযুক্ত ঠিকাদার প্রতিষ্ঠানের অশৌচ্য হন বা জেলা পরিষদের কোন বিষয়ে তাহার কোন প্রকার আর্থিক স্বার্থ থাকে বা তিনি সরকার কর্তৃক নিযুক্ত অত্যাৱশ্যকীয় কোন দ্রব্যের দোকানদার হন; অথবা
- (ছ) তাহার নিকট সোনালী ব্যাংক, অগ্রণী ব্যাংক, জনতা ব্যাংক, রূপালী ব্যাংক, শিল্প ঋণ সংস্থা, শিল্প ব্যাংক, কৃষি ব্যাংক এবং রাজশাহী কৃষি উন্নয়ন ব্যাংক হইতে গৃহীত কোন ঋণ মেয়াদোত্তীর্ণ অবস্থায় অনাদায়ী থাকে।

৭। চেয়ারম্যানের শপথ।—চেয়ারম্যান পদে নিযুক্ত ব্যক্তি কার্যভার গ্রহণের পূর্বে নিম্নলিখিত ফরমে সরকার কর্তৃক নির্ধারিত কোন ব্যক্তির সম্মুখে শপথ গ্রহণ বা ঘোষণা করিবেন এবং শপথ পড়ে বা ঘোষণা পড়ে স্বাক্ষর দান করিবেন, যথা :-

“আমি, পিতা বা স্বামী জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান নিযুক্ত হইয়া সপ্রত্যাশিত শপথ বা (সূচভাবে ঘোষণা) করিতেছি যে আমি আইন অনুযায়ী ও বিশ্বস্ততার সহিত আমার পদের কর্তব্য পালন করিব এবং আমি বাংলাদেশের প্রতি অকৃত্রিম বিশ্বাস ও আনুগত্য পোষণ করিব।”

৮। চেয়ারম্যানের সম্পত্তির ঘোষণা।—চেয়ারম্যান তাহার দায়িত্বভার গ্রহণের পূর্বে তাহার এবং তাহার পরিবারের যে কোন সদস্যের বত্ব, দখল বা স্বার্থ আছে এই প্রকার যাবতীয় স্থাবর এবং অস্থাবর সম্পত্তির একটি লিখিত বিবরণ সরকার কর্তৃক নির্ধারিত পদ্ধতিতে সরকার কর্তৃক নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের নিকট দাখিল করিবেন।

ব্যাখ্যা।—পরিবারের সদস্য বলিতে চেয়ারম্যানের স্ত্রী বা স্বামী এবং তাহার সাথে বসবাসকারী এবং তাহার উপর সম্পূর্ণভাবে নির্ভরশীল ছেলে, মেয়ে, মাতা, পিতা, জাতা ও ভগ্নিকে বুঝাইবে।

৯। চেয়ারম্যান, ইত্যাদির পদত্যাগ।—(১) সরকারের উদ্দেশ্যে স্বাক্ষরযুক্ত পত্রযোগে কোন চেয়ারম্যান, এবং চেয়ারম্যানের উদ্দেশ্যে স্বাক্ষরযুক্ত পত্রযোগে কোন মনোনীত—সদস্য বা মহিলা—সদস্য স্বীয় পদ ত্যাগ করিতে পারিবেন।

(২) পদত্যাগ গৃহীত হইবার তারিখ হইতে পদত্যাগ কার্যকর হইবে এবং পদত্যাগকারীর পদ শূন্য হইবে।

১০। মনোনীত—সদস্য ও মহিলা—সদস্যদের অপসারণ।—সরকার যথাযথ তদন্তের পর কোন মনোনীত—সদস্য বা মহিলা—সদস্যকে তাহার পদ হইতে অপসারণ করিতে পারিবেন, যদি তিনি—

- (ক) শারীরিক বা মানসিক অসামর্থ্যের কারণে তাহার দায়িত্ব পালনে অক্ষম হন,
- (খ) অসদাচরণের অভিযোগে দোষী হন,
- (গ) ধারা ৬(২) এর অধীনে সদস্য থাকিবার অযোগ্য হইয়া পড়েন, বা
- (ঘ) জেলা পরিষদের অর্থ বা সম্পদের ক্ষতি বা অপব্যবহারের জন্য দায়ী হন।

ব্যাখ্যা।—অসদাচরণ বলিতে ক্ষমতার অপব্যবহার, দুর্নীতি স্বজনপ্রীতি ইচ্ছাকৃত কু-শাসনও বুঝাইবে।

১১। অস্থায়ী চেয়ারম্যান।-চেয়ারম্যানের পদ শূন্য হলে কিংবা অনুপস্থিতি বা অসুস্থতাহেতু বা অন্য কোন কারণে চেয়ারম্যান দায়িত্ব পালনে অসমর্থ হইলে শূন্য পদে নব-নিযুক্ত চেয়ারম্যান কার্যভার গ্রহণ না করা পর্যন্ত কিংবা চেয়ারম্যান পুনরায় স্থায়ী দায়িত্ব পালনে সমর্থ না হওয়া পর্যন্ত সরকার কর্তৃক মনোনীত কোন ব্যক্তি চেয়ারম্যানরূপে কার্য করিবেন।

১২। আবশ্যিক এবং ঐচ্ছিক কার্যাবলী।-(১) জেলা পরিষদের কার্যাবলী দুই প্রকারের হইবে-আবশ্যিক ও ঐচ্ছিক।

(২) প্রথম তফসিলের প্রথম অংশে উল্লেখিত কার্যাবলী জেলা পরিষদের আবশ্যিক কার্যাবলী হইবে এবং বিধি ও সময় সময় প্রদত্ত সরকারের নির্দেশ সাপেক্ষে, জেলা পরিষদ ইহার তহবিলের সংগতি অনুযায়ী এই সকল কার্যাবলী সম্পাদন করিবে।

(৩) প্রথম তফসিলের দ্বিতীয় অংশে উল্লেখিত কার্যাবলী জেলা পরিষদের ঐচ্ছিক কার্যাবলী হইবে, এবং জেলা পরিষদ ইচ্ছা করিলে এই সকল কার্যাবলী সম্পাদন করিতে পারিবে, তবে সরকার কর্তৃক নির্দেশিত হইলে জেলা পরিষদ এই সকল কার্যাবলী সরকারের নির্দেশ মোতাবেক সম্পাদন করিবে।

১৩। বাণিজ্যিক প্রকল্প।-বিধি অনুযায়ী এবং সরকারের পূর্ব অনুমোদনক্রমে জেলা পরিষদ যে কোন বাণিজ্যিক কার্যক্রম বা প্রকল্প গ্রহণ, বাস্তবায়ন ও পরিচালনা করিতে পারিবে।

১৪। সরকারের নিকট জেলা পরিষদের কার্যাবলী হস্তান্তর, ইত্যাদি।-এই আইনে অথবা আপাততঃ বলবৎ অন্য কোন আইনে যাহা কিছুই থাকুক না কেন, সরকার সময় সময় তৎকর্তৃক নির্ধারিত শর্ত সাপেক্ষে-

(ক) জেলা পরিষদ কর্তৃক পরিচালিত কোন প্রতিষ্ঠান বা কর্ম সরকারের ব্যবস্থাপনায় ও নিয়ন্ত্রণে, এবং

(খ) সরকার কর্তৃক পরিচালিত কোন প্রতিষ্ঠান বা কর্ম জেলা পরিষদের ব্যবস্থাপনায় ও নিয়ন্ত্রণে, হস্তান্তর করার নির্দেশ দিতে পারিবে।

১৫। নির্বাহী ক্ষমতা।-(১) এই আইনের অধীনে মাগধীয় কার্যাবলী যথাযথভাবে সম্পাদনের জন্য প্রয়োজনীয় সব কিছু করিবার ক্ষমতা জেলা পরিষদের থাকিবে।

(২) এই আইন বা বিধিতে ভিন্নরূপ বিধান না থাকিলে জেলা পরিষদের নির্বাহী ক্ষমতা চেয়ারম্যানের উপর ন্যস্ত হইবে এবং এই আইন এবং বিধি অনুযায়ী চেয়ারম্যান কর্তৃক প্রত্যক্ষভাবে অথবা তাহার নিকট হইতে ক্ষমতা প্রাপ্ত অন্য কোন ব্যক্তির মাধ্যমে প্রযুক্ত হইবে।

(৩) জেলা পরিষদের নির্বাহী বা অন্য কোন কার্য জেলা পরিষদের নামে গৃহীত হইয়াছে বলিয়া প্রকাশ করা হইবে এবং উহা বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে প্রমাণীকৃত হইতে হইবে।

১৬। কার্যাবলী নিষ্পত্তি।-(১) জেলা পরিষদের সকল কার্যাবলী বিধি দ্বারা নির্ধারিত সীমার মধ্যে ও পদ্ধতিতে উহার বা উহার কমিটিসমূহের সভায় অথবা উহার চেয়ারম্যান, সদস্য, কর্মকর্তা বা কর্মচারী কর্তৃক নিষ্পত্তি করা হইবে।

(২) জেলা পরিষদের সকল সভায় চেয়ারম্যান, এবং তাহার অনুপস্থিতিতে সভায় উপস্থিত সদস্যগণ কর্তৃক নির্বাচিত অন্য কোন সদস্য সভাপতিত্ব করিবেন।

(৩) জেলা পরিষদের কোন সদস্যগণ শূন্য রহিয়াছে বা উহার গঠনে কোন ত্রুটি রহিয়াছে কেবল এই কারণে কিংবা জেলা পরিষদের বৈঠকে উপস্থিত হইবার বা ডোট দানের বা অন্য কোন উপায়ে উহার কার্যধারায় অংশ গ্রহণের অধিকার না থাকা সত্ত্বেও কোন ব্যক্তি অনুকূপ কার্য করিয়াছেন কেবল এই কারণে জেলা পরিষদের কোন কার্য বা কার্যধারা অবৈধ হইবে না।

(৪) জেলা পরিষদের প্রত্যেক সভার কার্যবিবরণী একটি বহিতে লিপিবদ্ধ করিতে হইবে এবং ইহার একটি কপি অনুশিপি সভা অনুষ্ঠিত হইবার তারিখের ১৪ (চৌদ্দ) দিনের মধ্যে বিভাগীয় কমিশনার এবং সরকারের নিকট প্রেরণ করিতে হইবে।

১৭। কমিটি-জেলা পরিষদ উহার কাঙ্ক্ষিত সহায়তার জন্য প্রয়োজনবোধে কমিটি নিয়োগ করিতে পারিবে এবং উক্তরূপে কমিটির সদস্য সংখ্যা ও ইহার দায়িত্ব এবং কার্যধারা নির্ধারণ করিতে পারিবে।

১৮। চুক্তি-(১) জেলা পরিষদ কর্তৃক বা উহার পক্ষে সম্পাদিত সকল চুক্তি -

(ক) লিখিত হইতে হইবে এবং জেলা পরিষদের নামে সম্পাদিত হইয়াছে বলিয়া প্রকাশিত হইতে হইবে;

(খ) প্রবিধান অনুসারে সম্পাদিত হইতে হইবে।

(২) কোন চুক্তি সম্পাদনের অব্যবহিত পরে অনুষ্ঠিত জেলা পরিষদের সভায় চেয়ারম্যান চুক্তিটি সম্পর্কে উহাকে অবহিত করিবেন।

(৩) জেলা পরিষদের সভার মাধ্যমে বিভিন্ন ধরনের চুক্তি সম্পাদনের জন্য পদ্ধতি নির্ধারণ করিতে পারিবে এবং চেয়ারম্যান চুক্তি সম্পাদনের ব্যাপারে উক্ত সভার অনুমতি কাম করিবেন।

৪। এই ধারার খেলাপ সম্পাদিত কোন চুক্তির দায়িত্ব জেলা পরিষদের উপর বর্তাইবে না।

১৯। নির্মাণ কাজ।-সরকার বিধি দ্বারা-

(ক) জেলা পরিষদ কর্তৃক সম্পাদিতব্য সকল নির্মাণ কাজের পরিকল্পনা এবং আনুমানিক ব্যয়ের হিসাব প্রণয়ন করার বিধান করিবে;

(খ) উক্ত পরিকল্পনা ও ব্যয় কোন কর্তৃপক্ষ কর্তৃক এবং কি শর্তে প্রযুক্তিগতভাবে এবং প্রশাসনিকভাবে অনুমোদিত হইবে উহার বিধান করিবে;

(গ) উক্ত পরিকল্পনা ও ব্যয়ের হিসাব কাহার দ্বারা প্রণয়ন করা হইবে এবং উক্ত নির্মাণ কাজ কাহার দ্বারা সম্পাদন করা হইবে উহার বিধান করিবে।

২০। নাথিপত্র, প্রতিবেদন, ইত্যাদি।-জেলা পরিষদ-

(ক) উহার কার্যাবলীর নাথি বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে সংরক্ষণ করিবে;

(খ) বিধিতে উদ্ভাবিত বিধয়ের উপর সাময়িক প্রতিবেদন ও বিবরণী প্রণয়ন ও প্রকাশ করিবে;

(গ) উহার কার্যাবলী সম্পর্কে তথ্য প্রকাশের জন্য প্রয়োজনীয় বা সরকার কর্তৃক সময় সময় নির্দেশিত অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবে।

২১। জেলা পরিষদ সার্ভিস।-(১) বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে এবং শর্তাধীনে জেলা পরিষদ সার্ভিস গঠিত হইবে।

(২) জেলা পরিষদের কোন কোন পদ উক্ত সার্ভিসের সদস্যদের দ্বারা পূরণ করা হইবে তাহা সরকার সময় সময় নির্ধারণ করিবে।

২২। জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারী।-(১) বিধি দ্বারা নির্ধারিত শর্তানুযায়ী সরকার প্রত্যেক জেলা পরিষদের জন্য একজন সচিব এবং অন্যান্য কর্মকর্তা নিয়োগ করিতে পারিবে এবং তাহারা এই আইন দ্বারা বা আইনের অধীনে নির্ধারিত দায়িত্ব পালন করিবেন।

(২) জেলা পরিষদের কার্যাদি সুদৃষ্টভাবে সম্পাদনের নিমিত্ত জেলা পরিষদ প্রয়োজনবোধে বিধি অনুযায়ী অন্যান্য কর্মচারী নিয়োগ করিতে পারিবে।

(৩) এই আইন ও বিধির বিধান সাপেক্ষে,-

(ক) উপ-ধারা (১) এর অধীনে নিযুক্ত কোন ব্যক্তিকে সরকার চাকুরী হইতে সাময়িক বরখাস্ত, বরখাস্ত, অপসারণ বা অন্য কোন প্রকার শাস্তি প্রদান করিতে পারিবে;

(খ) উপ-ধারা (২) এর অধীনে নিযুক্ত কোন ব্যক্তিকে জেলা পরিষদ চাকুরী হইতে সাময়িক বরখাস্ত, বরখাস্ত, অপসারণ বা অন্য কোন প্রকার শাস্তি প্রদান করিতে পারিবে।

(৪) উপ-ধারা (১) এর অধীনে নিযুক্ত কোন ব্যক্তিকে সরকার এক জেলা পরিষদ হইতে অন্য কোন পরিষদে বদলি করিতে পারিবে।

২৩। ভবিষ্য তহবিল, ইত্যাদি-(১) জেলা পরিষদ উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীগণের জন্য ভবিষ্য তহবিল গঠন করিতে পারিবে এবং বিধি দ্বারা নির্ধারিত হারে উক্ত তহবিলে চাঁদা প্রদান করিবার জন্য উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীগণকে নির্দেশ দিতে পারিবে।

(২) জেলা পরিষদ ভবিষ্য তহবিলে চাঁদা প্রদান করিতে পারিবে।

(৩) জেলা পরিষদ বিধি অনুসারে উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীগণের অবসর গ্রহণের পর আনুতোষিক প্রদানের ব্যবস্থা করিতে পারিবে।

(৪) জেলা পরিষদের কোন কর্মকর্তা বা কর্মচারী তাহার উপর অর্পিত দায়িত্ব পালন করার কারণে অসুস্থ হইয়া বা আঘাত প্রাপ্ত হইয়া মৃত্যুবরণ করিলে জেলা পরিষদ সরকারের পূর্ব অনুমোদনক্রমে, উক্ত কর্মকর্তা বা কর্মচারীর পরিবারবর্গকে বিধি অনুসারে বিশেষ আনুতোষিক প্রদান করিতে পারিবে।

(৫) জেলা পরিষদ উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের জন্য প্রবিধান অনুযায়ী সামাজিক বীমা প্রকল্প চালু করিতে পারিবে এবং উহাতে তাহাদিগকে চাঁদা প্রদানের নির্দেশ দিতে পারিবে।

(৬) জেলা পরিষদ উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের জন্য প্রবিধান অনুযায়ী বদান্য তহবিল গঠন করিতে পারিবে এবং উহা হইতে উপ-ধারা (৪) এ উল্লিখিত আনুতোষিক এবং প্রবিধান অনুযায়ী অন্যান্য সাহায্য প্রদান করিতে পারিবে।

(৭) উপ-ধারা (৫) এর অধীনে গঠিত তহবিলে জেলা পরিষদ সরকার কর্তৃক নির্ধারিত পরিমাণে চাঁদা প্রদান করিবে।

(২৪) চাকুরীবিধি-সরকার বিধি দ্বারা-

(ক) জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের চাকুরীর শর্তাদি নির্ধারণ করিতে পারিবে;

(খ) জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বেতনক্রম নির্ধারণ করিতে পারিবে;

(গ) জেলা পরিষদ কর্তৃক নিয়োগ করা যাইবে এইরূপ পদসমূহের একটি তফসিল নির্ধারণ করিতে পারিবে;

(ঘ) জেলা পরিষদের অধীনে সকল পদে নিয়োগের জন্য যোগ্যতা এবং এই ব্যাপারে নীতিমালা নির্ধারণ করিতে পারিবে;

(ঙ) জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বিরুদ্ধে শৃংখলামূলক ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য তদন্তের পদ্ধতি নির্ধারণ করিতে পারিবে এবং তাহাদের বিরুদ্ধে শাস্তি বিধান ও শাস্তির বিরুদ্ধে আপীলের বিধান করিতে পারিবে; এবং

(চ) জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের দায়িত্ব সুষ্ঠুভাবে পালনের জন্য প্রয়োজনীয় অন্যান্য বিধান করিতে পারিবে।

২৫। জেলা পরিষদ তহবিল গঠন।-(১) জেলা পরিষদ তহবিল নামে প্রত্যেক জেলা পরিষদের একটি তহবিল থাকিবে।

(২) জেলা পরিষদ তহবিলে নিম্নলিখিত অর্থ জমা হইবে, যথা :-

(ক) এই আইন দ্বারা গঠিত জেলা পরিষদ যে জেলা পরিষদের উত্তরাধিকারী সেই জেলা পরিষদের তহবিলের উত্তর অর্থ;

(খ) জেলা পরিষদ কর্তৃক ধার্যকৃত কর, রেইট, টোল, ফিস এবং অন্যান্য দাবী বাবদ প্রাপ্ত অর্থ;

(গ) জেলা পরিষদের উপর ন্যস্ত এবং তৎকর্তৃক পরিচালিত সকল সম্পত্তি হইতে প্রাপ্ত আয় বা মুনাফা;

(ঘ) সরকার বা অন্যান্য কর্তৃপক্ষের অনুদান;

(ঙ) স্থানীয় কর্তৃপক্ষ বা অন্য কোন প্রতিষ্ঠান বা ব্যক্তি বিশেষ কর্তৃক প্রদত্ত অনুদান;

(চ) জেলা পরিষদের উপর ন্যস্ত সকল টাউ হইতে প্রাপ্ত আয়;

(ছ) জেলা পরিষদের অর্থ বিনিয়োগ হইতে মুনাফা;

(জ) জেলা পরিষদ কর্তৃক প্রাপ্ত অন্য যে কোন অর্থ;

(ঝ) সরকারের নির্দেশে জেলা পরিষদের উপর ন্যস্ত অন্যান্য আয়ের উৎস হইতে প্রাপ্ত অর্থ।

২৬। জেলা পরিষদের তহবিল সংরক্ষণ, বিনিয়োগ, ইত্যাদি।-(১) জেলা পরিষদের তহবিলে জমাকৃত টাকা কোন সরকারী ট্রেজারীতে বা সরকারী ট্রেজারীর কার্য পরিচালনাকারী কোন ব্যাংকে অথবা সরকার কর্তৃক নির্ধারিত অন্য কোন প্রকারে রাখা হইবে।

(২) বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে জেলা পরিষদ উহার তহবিলের কিছু অংশ বিনিয়োগ করিতে পারিবে।

(৩) জেলা পরিষদ ইচ্ছা করিলে কোন বিশেষ উদ্দেশ্যে আলাদা তহবিল গঠন করিতে পারিবে, তবে সরকারের নির্দেশ থাকিলে জেলা পরিষদ অনুরূপ তহবিল গঠন করিবে এবং বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে উক্ত তহবিল পরিচালনা করিবে।

২৭। জেলা পরিষদ তহবিলের প্রয়োগ।-(১) জেলা পরিষদ তহবিলের অর্থ নিম্নলিখিত খাতে অগ্রাধিকারের ভিত্তিতে ব্যয় করা যাইবে, যথা :-

প্রথমতঃ জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বেতন ও ভাতা প্রদান;

দ্বিতীয়তঃ এই আইনের অধীনে জেলা পরিষদের তহবিলের উপর দায়মুক্ত ব্যয়;

তৃতীয়তঃ এই আইন বা আপাততঃ বলবৎ অন্য কোন আইন দ্বারা ন্যস্ত জেলা পরিষদের দায়িত্ব সম্পাদন এবং কর্তব্য পালনের জন্য ব্যয়;

১৩.৩.৩: সরকারের পূর্ণ অনুমোদনক্রমে জেলা পরিষদ কর্তৃক ঘোষিত জেলা পরিষদের তহবিলের উপর দায়যুক্ত ব্যয়;

১৩.৩.৪: সরকার কর্তৃক ঘোষিত জেলা পরিষদের তহবিলের উপর দায়যুক্ত ব্যয়।

(২) জেলা পরিষদ তহবিলের উপর দায়যুক্ত ব্যয় বিস্তারিত হইবে, যথা :-

(ক) জেলা পরিষদের চাকুরীতে নিয়োজিত কোন সরকারী কর্মচারীর অন্য দেয় অর্থ;

(খ) সরকারের নির্দেশে জেলা পরিষদ সংক্রান্ত রাখণাবেক্ষণের জন্য, হিসাব নিরীক্ষণের জন্য বা অন্য কোন বিষয়ের জন্য দেয় অর্থ;

(গ) কোন আদালত দ্বারা নির্ধারিত কৰ্মের জেলা পরিষদের বিরুদ্ধে প্রদত্ত কোন ব্যয়, ডিক্রী বা মোকদ্দম কার্যকর করিবার জন্য প্রয়োজনীয় অর্থ;

(ঘ) সরকার কর্তৃক প্রদত্ত কোন অর্থের প্রয়োগের জন্য দেয় কোন ব্যয়।

(৩) জেলা পরিষদ তহবিলের উপর দায়যুক্ত কোন ব্যয়ের খাতে যদি কোন অর্থ অপরিশোধিত থাকে, তাহা হইলে যে ব্যক্তির হেফাজতে উক্ত তহবিল থাকিবে সে ব্যক্তিকে সরকার, আদেশ দ্বারা, উক্ত তহবিল হস্তান্তর করণের জন্য, এই অর্থ অপরিশোধিত করিবার জন্য নির্দেশ দিতে পারিবে।

১৩.৪. বাজেট-(১) প্রতি অর্থ বৎসর শুরু হইবার পূর্বে জেলা পরিষদ উক্ত বৎসরের সম্ভাব্য আয় ও ব্যয় সংশ্লিষ্ট বিবরণী, অতঃপর বাজেট বলিয়া উল্লিখিত, বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে প্রণয়ন ও অনুমোদন করিবে এবং উহার একটি কপি প্রত্যাগীয়া কমিশনার ও সরকারের নিকট প্রেরণ করিবে।

(২) কোন অর্থ বৎসর শেষ হইবার পূর্বে কোন জেলা পরিষদ ইহার বাজেট অনুমোদন করিতে না পারিলে, সরকার উক্ত বৎসরের অন্য একটি আয়-ব্যয় বিবরণী প্রস্তুত করাইয়া উহা প্রত্যায়ন করিবে এবং এইরূপ প্রস্তুতকৃত বিবরণী কোন পরিষদের অনুমোদিত বাজেট বলিয়া গণ্য হইবে।

(৩) উপ-ধারা (১) এর অধীনে বাজেটের অনুলিপি প্রাপ্তির ত্রিশ দিনের মধ্যে সরকার, আদেশ দ্বারা, বাজেটটি সংশোধন করিতে পারিবে এবং অনুষ্ঠান সংশোধিত বাজেটই জেলা পরিষদের অনুমোদিত বাজেট বলিয়া গণ্য হইবে।

(৪) কোন অর্থ বৎসর শেষ হইবার পূর্বে যে কোন সময় সেই অর্থ-বৎসরের জন্য, প্রয়োজন হইলে, একটি সংশোধিত বাজেট প্রণয়ন ও অনুমোদন করা যাইবে এবং উক্ত সংশোধিত বাজেটের ক্ষেত্রেও এই ধারার বিধানাবলী, যতদূর সম্ভব, প্রযোজ্য হইবে।

(৫) এই আইন মোতাবেক প্রস্তুত জেলা পরিষদ প্রথম বার যে অর্থ বৎসরের দায়িত্বভার গ্রহণ করিবে সেই অর্থ-বৎসরের বাজেট উক্ত দায়িত্বভার গ্রহণের পর অর্থ বৎসরটির বাকী সময়ের জন্যই প্রণীত হইবে এবং উক্ত বাজেটের ক্ষেত্রেও এই ধারার বিধানাবলী যতদূর সম্ভব প্রযোজ্য হইবে।

১৩.৫. হিসাব-(১) প্রত্যেক জেলা পরিষদের আয় ব্যয়ের হিসাব বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে ও ফরমে রাখণ করা হইবে।

(২) প্রতিটি অর্থ-বৎসর শেষ হইবার পর জেলা পরিষদ একটি বার্ষিক আয় ও ব্যয়ের হিসাব প্রস্তুত করিবে এবং পরবর্তী অর্থ-বৎসরের প্রথম তিন মাসের মধ্যে উহা সরকারের নিকট প্রেরণ করিবে।

(৩) উক্ত বার্ষিক আয়-ব্যয়ের হিসাবের একটি অনুলিপি জনসাধারণের পরিদর্শনের জন্য জেলা পরিষদ কার্যালয়ের কোন বিশিষ্ট স্থানে রাখণ করিতে হইবে এবং উক্ত হিসাব সম্পর্কে জনসাধারণের আপত্তি বা পরামর্শ জেলা পরিষদ বিবেচনা করিবে।

৩০। হিসাব নিরীক্ষা-(১) প্রত্যেক জেলা পরিষদের দ্বারা সরকারের হিসাব বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে ও বিধি দ্বারা নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের দ্বারা নিরীক্ষিত হইবে।

(২) নিরীক্ষাকারী কর্তৃপক্ষ জেলা পরিষদের সকল হিসাব পর্যালোচনা স্বাভাবিক হই ও অন্যান্য দৃষ্টিতে দেখিতে পারিবে এবং প্রয়োজনবোধে জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান ও যে কোন সদস্য, কর্মকর্তা ও কর্মচারীকে জিজ্ঞাসাবাদ করিতে পারিবে।

(৩) হিসাব-নিরীক্ষার পর নিরীক্ষাকারী কর্তৃপক্ষ সরকারের নিকট একটি বিবরণী প্রতিলিপির সহিত প্রেরণ করিবে এবং উহাতে, অন্যান্য বিষয়ের মধ্যে, নিম্নলিখিত বিষয়াদির উল্লেখ থাকিবে, যথাঃ-

(ক) অর্থ আয়ুসঃ;

(খ) জেলা পরিষদ তহবিলের লোকসান, অপচয় এবং অপপ্রয়োগ;

(গ) হিসাব রক্ষণে অনিয়ম;

(ঘ) নিরীক্ষাকারী কর্তৃপক্ষের মতে বাহারা প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে উক্ত আয়ুসঃ, লোকসান, অপচয়, অপপ্রয়োগ ও অনিয়মের জন্য দায়ী ব্যক্তিদের নাম।

৩১। জেলা পরিষদের সম্পত্তি-(১) সরকারী বিধি দ্বারা-

(ক) জেলা পরিষদের উপর দায় বা উহার মালিকানাধীন সম্পত্তির ব্যবস্থাপনা, রক্ষণাবেক্ষণ ও উন্নয়নের জন্য বিধান করিতে পারিবে;

(খ) উক্ত সম্পত্তির হস্তান্তর নিয়ন্ত্রণ করিতে পারিবে।

(২) জেলা পরিষদ-

(ক) উহার মালিকানাধীন বা উহার উপর বা উহার তত্ত্বাবধানে দায় যে কোন সম্পত্তির ব্যবস্থাপনা, রক্ষণাবেক্ষণ, পরিদর্শন ও উন্নয়ন সাধন করিতে পারিবে;

(খ) এই আইন বা বিধির উদ্দেশ্য পূরণকল্পে উক্ত সম্পত্তি কাল্পে লাগাইতে পারিবে;

(গ) দান, বিক্রয়, বন্ধক, ইজারা, বিনিময়ের মাধ্যমে বা অন্য কোন পন্থায় যে কোন সম্পত্তি প্রদান বা হস্তান্তর করিতে পারিবে।

৩২। উন্নয়ন পরিকল্পনা।-(১) জেলা পরিষদ ইচ্ছা করিলে নির্ধারিত সময়ের জন্য উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রস্তুত ও বাস্তবায়ন করিতে পারিবে এবং সরকার নিজে দিতে বা অন্য পন্থায় উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রস্তুত ও বাস্তবায়ন করিবে।

(২) উক্ত পরিকল্পনা সরকারের অনুমোদন-সাপেক্ষে হইবে এবং উহাতে নিম্নলিখিত বিষয়ের বিধান থাকিবে, যথাঃ-

(ক) কি পদ্ধতিতে পরিকল্পনার অর্থ যোগান হইবে এবং উহার তদারক ও বাস্তবায়ন হইবে;

(খ) কাহার দ্বারা পরিকল্পনা বাস্তবায়িত হইবে;

(গ) পরিকল্পনা সম্পর্কিত অন্যান্য প্রয়োজনীয় বিষয়।

(৩) জেলা পরিষদের কোন বিশেষ খাতের আয় সম্পূর্ণরূপে বা আংশিকভাবে উহার কোন উন্নয়ন পরিকল্পনা বাস্তবায়নের প্রয়োজনে বায়ু কমার জন্য সরকার উহাকে নির্দেশ দিতে পারিবে।

৩৩। জেলা পরিষদের নিকট চেয়ারম্যান ইত্যাদির দায়।-জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান অথবা উহার কোন সদস্য, কর্মকর্তা বা কর্মচারী অথবা জেলা পরিষদ প্রশাসনের দায়িত্ব প্রাপ্ত বা জেলা পরিষদের পক্ষে কর্মরত কোন ব্যক্তির প্রত্যক্ষ গাফেলতি বা অসদাচরণের কারণে জেলা পরিষদের কোন অর্থ বা সম্পদের লোকসান, অপচয় বা অপপ্রয়োগ হইলে উহার জন্য তিনি দায়ী থাকিবেন; এবং বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে সরকার তহায় এই দায় দায়িত্ব নির্ধারণ করিবে এবং যে টাকার জন্য তহাকে দায়ী করা হইবে সেই টাকা সরকারী দাবী (Public demand) হিসাবে তহায় নিকট হইতে আদায় করা হইবে।

৩৪। জেলা পরিষদ কর্তৃক আরোপনীয় কর।-জেলা পরিষদ, সরকারের পূর্ব অনুমোদনক্রমে, দ্বিতীয় তফসিলে উল্লিখিত সকল অথবা যে কোন কর, রেইট, টোল এবং ফিস্ বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে আরোপ করিতে পারিবে।

৩৫। কর সম্পর্কিত বিজ্ঞপ্তি, ইত্যাদি।-(১) জেলা পরিষদ কর্তৃক আরোপিত সকল কর, রেইট, টোল এবং ফিস্ বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে বিজ্ঞাপিত হইবে, এবং সরকার ভিন্নরূপ নির্দেশ না দিলে উক্ত আরোপের বিষয়টি আরোপের পূর্বে প্রকাশ করিতে হইবে।

(২) কোন কর, রেইট, টোল বা ফিস্ আরোপের বা উহার পরিবর্তনের কোন প্রস্তাব অনুমোদিত হইলে অনুমোদনকারী কর্তৃপক্ষ যে তারিখ নির্ধারণ করিবেন সেই তারিখ হইতে উহা কার্যকর হইবে।

৩৬। নমুনাকর-তফসিল।-সরকার জেলা পরিষদের জন্য নমুনা কর-তফসিল প্রণয়ন করিতে পারিবে এবং অনুরূপ তফসিল প্রণীত হইলে জেলা পরিষদ উহার কর, রেইট, টোল বা ফিস্ আরোপের ক্ষেত্রে উক্ত তফসিল দ্বারা পরিচালিত হইবে।

৩৭। কর সংক্রান্ত দায়।-(১) কোন ব্যক্তি বা জিনিষপত্রের উপর কর, রেইট, টোল বা ফি আরোপ করা যাইবে কি না উহা নির্ধারণের প্রয়োজনে জেলা পরিষদ, নোটিশের মাধ্যমে, যে কোন ব্যক্তিকে প্রয়োজনীয় তথ্য সরবরাহ করিতে বা দলিল পত্র, হিসাব বই বা জিনিষপত্র হাজির করিবার জন্য নির্দেশ দিতে পারিবে।

(২) এতদুদ্দেশ্যে ক্ষমতাপ্রাপ্ত জেলা পরিষদের যে কোন কর্মকর্তা, যথাযথ নোটিশ প্রদানের পর, কর আরোপযোগ্য কি না উহা যাচাইয়ের জন্য যে কোন ইমারত বা অংশে প্রবেশ করিতে এবং যে কোন জিনিষপত্র পরিদর্শন করিতে পারিবে।

(৩) এতদুদ্দেশ্যে ক্ষমতাপ্রাপ্ত জেলা পরিষদের যে কোন কর্মকর্তা, বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে, কোন জিনিষপত্রের উপর আরোপিত কোন কর বা টোল আদায়ের জন্য উহা বাজেয়াপ্ত ও হস্তান্তর করিতে পারিবেন।

৩৮। কর আদায়।-(১) এই আইনে ভিন্নরূপ বিধান না থাকিলে, জেলা পরিষদের সকল কর, রেইট, টোল এবং ফিস্ বিধি দ্বারা নির্ধারিত ব্যক্তির দ্বারা এবং পদ্ধতিতে আদায় করা হইবে।

(২) জেলা পরিষদের প্রাপ্য অনাদায়ী সকল প্রকার কর, রেইট, টোল, ফিস্ এবং অন্যান্য অর্থ সরকারী দাবী (Public demand) হিসাবে আদায় যোগ্য হইবে।

(৩) উপ-ধারা (২) এর বিধান সত্ত্বেও সরকার জেলা পরিষদকে উহার প্রাপ্য সকল অনাদায়ী কর, রেইট, টোল ফিস্ বা অন্য কোন অর্থ আদায় করিবার উদ্দেশ্যে সশস্ত্রিত ব্যক্তির স্থাবর এবং অস্থাবর সম্পত্তি ফ্রীক এবং বিক্রি করার ক্ষমতা প্রদান করিতে পারিবে।

(৪) উপ-ধারা (৩) এর ক্ষমতা কোন কোন কর্মকর্তা প্রয়োগ করিতে পারিবেন এবং কি পদ্ধতিতে প্রয়োগ করিতে পারিবে উহা সরকার বিধি দ্বারা নির্ধারণ করিতে পারিবে।

৩৯। কর নির্ধারণের বিরুদ্ধে আপত্তি।-বিধিদ্বারা নির্ধারিত কর্তৃপক্ষের নিকট ও বিধি-দ্বারা নির্ধারিত পন্থায় এবং সময়ের মধ্যে পেশকৃত লিখিত দরখাস্ত ছাড়া অন্য কোন পন্থায় এই আইনের অধীন ধার্য কোন কর, রেইট, টোল বা ফিস্ বা এতদসংক্রান্ত কোন সম্পত্তির মূল্যায়ন অথবা কোন ব্যক্তির উহা প্রদানের দায়িত্ব সম্পর্কে কোন আপত্তি উত্থাপন করা যাইবে না।

৪০। কর বিধি।-(১) জেলা পরিষদ কর্তৃক ধার্যকৃত সকল কর, রেইট, টোল ও ফিস্ এবং অন্যান্য দাবী বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে ধার্য আরোপ এবং নিয়ন্ত্রণ করা হইবে।

(২) এই ধারায় উল্লেখিত বিষয় সম্পর্কিত বিধিতে, অন্যান্য বিষয়ের মধ্যে করদাতাদের করণীয় এবং কর ধার্যকারী ও আদায়কারী কর্মকর্তা ও অন্যান্য কর্তৃপক্ষের ক্ষমতা ও দায়িত্ব সম্পর্কে বিধান থাকিবে।

৪১। জেলা পরিষদের উপর তত্ত্বাবধান।-এই আইনের উদ্দেশ্যের সহিত জেলা পরিষদের কার্যকলাপের সামঞ্জস্য সাধনের নিচয়তা বিধানকমে সরকার জেলা পরিষদের উপর সাধারণ তত্ত্বাবধান ও নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা প্রয়োগ করিবে।

৪২। জেলা পরিষদের কার্যাবলীর উপর নিয়ন্ত্রণ।-(১) সরকার যদি এইরূপ অভিমত পোষণ করে যে জেলা পরিষদ কর্তৃক বা জেলা পরিষদের পক্ষে কৃত বা প্রস্তাবিত কোন কাজকর্ম আইনের সহিত সংগতিপূর্ণ নহে অথবা জনস্বার্থের পরিপন্থী, তাহা হইলে সরকার আদেশ দ্বারা--

- (ক) জেলা পরিষদের কার্যকম বাতিল করিতে পারিবে;
- (খ) জেলা পরিষদ কর্তৃক গৃহীত কোন প্রস্তাব অথবা প্রদত্ত কোন আদেশের বাস্তবায়ন সাময়িকভাবে স্থগিত করিতে পারিবে;
- (গ) প্রস্তাবিত কোন কাজ-কর্ম সম্পাদন নিষিদ্ধ করিতে পারিবে;
- (ঘ) জেলা পরিষদকে আদেশে উল্লেখিত কোন কাজ করিবার নির্দেশ দিতে পারিবে।

(২) উপ-ধারা (১) এর অধীনে কোন আদেশ প্রদত্ত হইলে জেলা পরিষদ আদেশ প্রাপ্তির ত্রিশ দিনের মধ্যে উহার বিরুদ্ধে সরকারের নিকট প্রতিবাদ করিতে পারিবে।

(৩) উক্ত প্রতিবাদ প্রাপ্তির ত্রিশ দিনের মধ্যে সরকার উক্ত আদেশটি হয় বহাল রাখিবে নতুবা সংশোধন অথবা বাতিল করিবে।

(৪) যদি কোন কারণে উল্লেখিত সময়ের মধ্যে উক্ত আদেশ বহাল অথবা সংশোধন করা না হয় তাহা হইলে উহা বাতিল বলিয়া গণ্য হইবে।

৪৩। জেলা পরিষদকে নির্দেশ প্রদান সংক্রান্ত সরকারের ক্ষমতা।-(১) এই আইনের উদ্দেশ্যে বাস্তবায়নের লক্ষ্যে সরকার কোন জেলা পরিষদ বা উহার নিকট দায়ী কোন ব্যক্তি বা কর্তৃপক্ষকে সরকার কর্তৃক নির্ধারিত সময়ের মধ্যে প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য নির্দেশ প্রদান করিতে পারিবে।

(২) যথাযথ তদন্তের পর যদি সরকারের নিকট ইহা সন্তোষজনকভাবে প্রতীয়মান হয় যে, উপ-ধারা (১) এর অধীনে প্রদত্ত আদেশ পালনে উক্ত জেলা পরিষদ, ব্যক্তি বা কর্তৃপক্ষ ব্যর্থ হইয়াছে তাহা হইলে সরকার উক্ত আদেশ পালনের জন্য অন্য কোন ব্যক্তিকে নিয়োগ করিতে পারিবে এবং উক্ত আদেশ পালনার্থে যে ব্যয় হইবে তাহা জেলা পরিষদকে বহন করিবার জন্যও নির্দেশ দিতে পারিবে।

(৩) যদি জেলা পরিষদ উক্ত ব্যয় বহন না করে তাহা হইলে যে ব্যক্তির হেফাজতে জেলা পরিষদের তহবিল থাকিবে তাহাকে ঐ তহবিল হইতে উক্ত ব্যয়, যতদূর সম্ভব, বহন করিবার জন্য সরকার নির্দেশ দিতে পারিবে।

৪৪। জেলা পরিষদের বিষয়াবলী সম্পর্কে তদন্ত।-(১) সরকার পেশায় অথবা কোন ব্যক্তির আবেদনের ভিত্তিতে, জেলা পরিষদের বিষয়াবলী সাধারণভাবে অথবা তৎসংক্রান্ত কোন বিশেষ ব্যাপার সম্বন্ধে তদন্ত করিবার জন্য কোন কর্মকর্তাকে ক্ষমতা প্রদান করিতে পারিবে এবং উক্ত তদন্তের রিপোর্টের পরিপ্রেক্ষিতে গৃহীতব্য প্রয়োজনীয় প্রতিকারমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিবার জন্যও নির্দেশ দিতে পারিবে।

(২) উক্ত তদন্তকারী কর্মকর্তা তদন্তের প্রয়োজনে সাক্ষা গ্রহণ এবং সাক্ষীর উপস্থিতি ও দলিল উপস্থাপন নিশ্চিতকরণের জন্য Code of Civil Procedure (Act V of 1908) এর অধীনে এতদসংক্রান্ত বিষয়ে দেওয়ানী আদালতের যে ক্ষমতা আছে সেই ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে পারিবে।

(৩) সরকার উক্ত তদন্তের ব্যয় নির্ধারণ এবং উহা কে বহন করিবে সে সম্পর্কে আদেশ প্রদান করিতে পারিবে।

(৪) জেলা পরিষদ ব্যতীত অন্য কোন ব্যক্তি কর্তৃক উপ-ধারা (৩) এর অধীনে প্রদেয় অর্থ সরকারী দাবী (Public demand) হিসাবে আদায়যোগ্য হইবে।

৪৫। জেলা পরিষদ বাতিলকরণ।-(১) যদি প্রয়োজনীয় তদন্তের পর সরকার এইরূপ অতিমত পোষণ করে যে, কোন জেলা পরিষদ--

- (ক) উহার দায়িত্ব পালনে অসমর্থ অথবা ক্রমাগতভাবে উহার দায়িত্ব পালনে ব্যর্থ হইতেছে;
- (খ) ইহার প্রশাসনিক ও আর্থিক দায়িত্ব পালনে অসমর্থ;
- (গ) সাধারণতঃ এমন ব্যয় করে যাহা জনস্বার্থের বিরোধী;
- (ঘ) অন্য কোনভাবে উহার সমস্ত বা গীয়া শংখন বা ক্ষমতার অপব্যবহার করিয়াছে বা করিতেছে, তাহা হইলে, সরকার সরকারী গেজেটে প্রকাশিত আদেশের মাধ্যমে, উক্ত জেলা পরিষদকে, উহার মেয়াদের অবশিষ্ট কার্যকালের অনধিক কোন নির্দিষ্ট সময়ের জন্য, বাতিল করিতে পারিবেঃ

তবে শর্ত থাকে যে, উক্ত আদেশ প্রদানের পূর্বে জেলা পরিষদকে ইহার বিরুদ্ধে কারণ দর্শানোর সুযোগ দিতে হইবে।

(২) উপ-ধারা (১) এর অধীনে কোন আদেশ প্রকাশিত হইলে,-

- (ক) জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান ও অন্যান্য সদস্যগণ জাহাদের পদে বহাল থাকিবেন না;
- (খ) বাতিল থাকাকালীন সময়ে জেলা পরিষদের ব্যবহৃত দায়িত্ব সরকার কর্তৃক নিয়োজিত কোন ব্যক্তি বা কর্তৃপক্ষ পালন করিবে;
- (গ) উক্ত সময়ে জেলা পরিষদের সকল তহবিল ও সম্পত্তি সরকারের উপর ন্যস্ত থাকিবে।

(৩) বাতিল থাকার মেয়াদ অতিক্রান্ত হইলে এই আইন ও বিধি মোতাবেক জেলা পরিষদ পুনর্গঠিত হইবে।

৪৬। প্রশিক্ষণ প্রতিষ্ঠান।-(১) স্থানীয় সরকার ও তৎসংক্রান্ত অন্যান্য বিষয়ে গবেষণার জন্য এবং জেলা পরিষদের সদস্য ও কর্মচারীদের প্রশিক্ষণের জন্য সরকার প্রশিক্ষণ প্রতিষ্ঠান স্থাপন করিতে পারিবে এবং বিধি দ্বারা--

- (ক) উক্ত রূপ প্রতিষ্ঠানের পরিচালনার জন্য বিধান করিতে পারিবে;
- (খ) পরিষদের সদস্য ও কর্মচারীদের বাধ্যতামূলক প্রশিক্ষণের ব্যবস্থা করিতে পারিবে;
- (গ) প্রশিক্ষণের জন্য পাঠ্যক্রম প্রণয়ন করিতে পারিবে;
- (ঘ) পরীক্ষা অনুষ্ঠানের জন্য ও পরীক্ষায় কৃতকার্য ব্যক্তিদের মঞ্চ্য ডিপ্লোমা এবং সনদপত্র প্রদানের বিধান করিতে পারিবে।

(২) উপ-ধারা (১) এর অধীনে স্থাপিত প্রতিষ্ঠানসমূহের পরিচালনায় ব্যয়ভার সরকার কর্তৃক নির্ধারিত হারে প্রত্যেক জেলা পরিষদকে বহন করিতে হইবে।

৪৭। সংযুক্ত কমিটি।—কোন জেলা পরিষদ অন্য কোন স্থানীয় পরিষদ বা কর্তৃপক্ষের সহিত একত্রে উহাদের সাধারণ স্বার্থে-সংশ্লিষ্ট কোন বিষয়ের জন্য সংযুক্ত কমিটি গঠন করিতে পারিবে এবং অনুরূপ কমিটিকে উহাদের কোন ক্ষমতা প্রদান করিতে পারিবে।

৪৮। অস্ত্র: পরিষদ বিরোধ।—দুই বা ততোধিক জেলা পরিষদের মধ্যে অথবা জেলা পরিষদ এবং অন্য কোন স্থানীয় পরিষদের মধ্যে কোন বিরোধ দেখা দিলে বিরোধীরা যিন্মাট নিষ্পত্তির জন্য সরকারের নিকট প্রেরিত হইবে এবং এই ব্যাপারে সরকারের সিদ্ধান্ত চূড়ান্ত হইবে।

৪৯। অপরাধ।—তৃতীয় তফসিলে বর্ণিত কোন করণীয় কাজ না করা এবং করণীয় নয় এই প্রকার কাজ করা এই আইনের অধীনে দণ্ডনীয় অপরাধ হইবে।

৫০। দণ্ড।—এই আইনের অধীনে কোন অপরাধের জন্য অনাধিক পাঁচশত টাকা পর্যন্ত জরিমানা করা যাইবে এবং এই অপরাধ যদি অনবরতভাবে ঘটিতে থাকে তাহা হইলে প্রথম দিনের অপরাধের পর পরবর্তী প্রতিবেক দিনের জন্য অপরাধীকে অতিরিক্ত অনধিক পাঁচশ টাকা পর্যন্ত জরিমানা করা যাইবে।

৫১। অভিযোগ প্রত্যাহার।—চেয়ারম্যান বা এতদুদ্দেশ্যে জেলা পরিষদ হইতে ক্ষমতাপ্রাপ্ত কোন ব্যক্তি এই আইনের অধীন অপরাধ সংক্রান্ত কোন অভিযোগ প্রত্যাহার করিতে পারিবে।

৫২। অপরাধ বিচারার্থ গ্রহণ।—চেয়ারম্যান বা জেলা পরিষদ হইতে ক্ষমতাপ্রাপ্ত কোন ব্যক্তির লিখিত অভিযোগ ছাড়া কোন আদালত এই আইনের অধীন কোন অপরাধ বিচারের জন্য গ্রহণ করিতে পারিবে না।

৫৩। অবৈধভাবে পদার্পণ।—(১) জনপথ ও সর্বসাধারণের ব্যবহার্য কোন স্থানে কোন ব্যক্তি কোন প্রকার অবৈধভাবে পদার্পণ করিবে না।

(২) উক্ত রূপ অবৈধ পদার্পণ হইলে জেলা পরিষদ স্যোটিশ দ্বারা নির্ধারিত সময়ের মধ্যে অবৈধ পদার্পণকারী ব্যক্তিকে তাহার অবৈধ পদার্পণ বন্ধ করিবার জন্য নির্দেশ দিতে পারিবে এবং উক্ত সময়ের মধ্যে যদি তিনি এই নির্দেশ মান্য না করেন তাহা হইলে জেলা পরিষদ অবৈধ পদার্পণ বন্ধ করিবার জন্য যথাযথ ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবে এবং উক্ত রূপ ব্যবস্থা গ্রহণের ফলে অবৈধ পদার্পণকারী কোন প্রকার ক্ষতিগ্রস্ত হইলে সেইজন্য তাহাকে কোন ক্ষতিপূরণ দেওয়া হইবে না।

(৩) অবৈধ পদার্পণ বন্ধ করার প্রয়োজন গৃহীত ব্যবস্থার অন্য যে ব্যয় হইবে তাহা উক্ত পদার্পণকারীর উপর এই আইনের অধীন ধার্য কর বসিয়া গণ্য হইবে।

৫৪। আপীল।—এই আইন বা কোন বিধি বা প্রবিধান অনুসারে প্রদত্ত জেলা পরিষদ বা উহার চেয়ারম্যানের কোন আদেশ দ্বারা কোন ব্যক্তি সংকুদ হইলে তিনি উক্ত আদেশ প্রদানের ত্রিশ দিনের মধ্যে সরকারের নিকট উহার বিরুদ্ধে আপীল করিতে পারিবে; এবং এই আপীলের উপর সরকারের সিদ্ধান্ত চূড়ান্ত হইবে এবং ইহার বিরুদ্ধে কোন আদালতে কোন প্রস্তা উত্থাপন করা যাইবে না।

৫৫। পুলিশের দায়িত্ব।—তৃতীয় তফসিলে বর্ণিত কোন অপরাধ সংঘটিত হইলে সাথে সাথেই ইহার তথ্য সংশ্লিষ্ট জেলা পরিষদের চেয়ারম্যানকে অবহিত করা এবং জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান এবং উহার কর্মকর্তাগণকে আইনানুগ কর্তৃত্ব প্রয়োগে সহায়তা দান করা সকল পুলিশ কর্মকর্তার দায়িত্ব হইবে।

৫৬। স্থায়ী আদেশ।—সময় সময় আরীকৃত স্থায়ী আদেশ দ্বারা সরকার—

(ক) আস্তঃজেলা পরিষদ সম্পর্ক এবং জেলা পরিষদের সঙ্গে অন্যান্য স্থানীয় কর্তৃপক্ষের সম্পর্ক নিরূপণ ও নিয়ন্ত্রণ করিতে পারিবে;

(খ) জেলা পরিষদ এবং সরকারী কর্তৃপক্ষের কার্যাবলীর মধ্যে কাঙ্ক্ষের সমন্বয়ের বিধান করিতে পারিবে;

(গ) জেলা পরিষদকে আর্থিক সহায়তা প্রদানের বিধান করিতে পারিবে;

(ঘ) কোন জেলা পরিষদ কর্তৃক অন্য কোন জেলা পরিষদকে বা কোন স্থানীয় কর্তৃপক্ষকে আর্থিক সাহায্য প্রদানের বিধান করিতে পারিবে।

(ঙ) এই আইনের উদ্দেশ্য পূরণকল্পে জেলা পরিষদ কর্তৃক অনুসরণীয় সাধারণ পথ নির্দেশনার বিধান করিতে পারিবে।

৫৭। বিধি প্রণয়নের ক্ষমতা।—(১) এই আইনের উদ্দেশ্য পূরণকল্পে সরকার সরকারী গেজেটে বিজ্ঞপ্তির দ্বারা, বিধি প্রণয়ন করিতে পারিবে।

(২) বিশেষ করিয়া, এবং উপরি-উক্ত ক্ষমতার সামগ্রিকতাকে ছুঁয় না করিয়া, অনুরূপ বিধিতে নিম্নবর্ণিত সকল অথবা যে কোন বিষয়ে বিধান করা যাইতে পারে, যথাঃ—

(ক) জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান এবং সদস্যদের ক্ষমতা ও দায়িত্ব;

(খ) জেলা পরিষদের বাণিজ্যিক প্রতিষ্ঠানাদি সম্পর্কিত প্রকল্পের পরিচালনা এবং বাস্তবায়ন পদ্ধতি;

(গ) জেলা পরিষদের পক্ষে চুক্তি সম্পাদন করার বিধান;

(ঘ) জেলা পরিষদের কার্যাদি নিশ্চয় সংক্রান্ত বিধান;

(ঙ) জেলা পরিষদ কর্তৃক যে সকল রেকর্ড, রিপোর্ট এবং রিটার্ন রক্ষণাবেক্ষণ, প্রণীত বা প্রকাশ করা হইবে তাহা নির্ধারণ;

(চ) জেলা পরিষদ সার্ভিস গঠন ও নিয়ন্ত্রণ;

(ছ) জেলা পরিষদ তহবিল এবং জেলা পরিষদের বিশেষ তহবিলসমূহের পরিচালনা, নিয়ন্ত্রণ ও তত্ত্বাবধান এবং উহার অর্থের বিনিয়োগ;

(জ) বাজেট প্রণয়ন ও অনুমোদন এবং এতদসংক্রান্ত অন্যান্য বিষয়;

(ঝ) হিসাব রক্ষণাবেক্ষণ এবং উহার নিরীক্ষণ;

(ঞ) জেলা পরিষদের সম্পত্তির ব্যবস্থাপনা, সংরক্ষণ ও হস্তান্তর সংক্রান্ত বিষয়;

(ট) উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়ন, অনুমোদন ও বাস্তবায়ন;

(ঠ) জেলা পরিষদের অর্থের বা সম্পত্তির ক্ষতি, নষ্ট বা অপপ্রয়োগের জন্য জেলা পরিষদের কর্মকর্তা ও কর্মচারী এবং অন্য কোন ব্যক্তির দায়-দায়িত্ব নির্ধারণ করার পদ্ধতি;

(ড) কর, ট্রেইট, টোল এবং ফিস্ ধার্য, আদায় ও নিয়ন্ত্রণ সম্পর্কিত যাবতীয় বিষয়;

(ঢ) জেলা পরিষদের আদেশের বিরুদ্ধে আপীলের পদ্ধতি;

(ণ) জেলা পরিষদ পরিদর্শনের পদ্ধতি এবং পরিদর্শকের ক্ষমতা;

(ত) এই আইনের অধীনে বিধি দ্বারা নির্ধারণ করিতে হইবে এইরূপ যে কোন বিষয়।

৫৮। প্রবিধান প্রণয়নের ক্ষমতা।—(১) এই আইনের উদ্দেশ্য পূরণকল্পে জেলা পরিষদ, সরকারের পূর্ব অনুমোদনক্রমে, এই আইনের বা কোন বিধির বিধানের সহিত অসামঞ্জস্য না হয় এইরূপ, প্রবিধান প্রণয়ন করিতে পারিবে।

(২) বিশেষ করিয়া এবং উপরিউক্ত ক্ষমতার সামগ্রিকতা ক্ষুণ্ণ না করিয়া অনুলিপি প্রবিধানের নিম্নরূপ সকল অথবা যে কোন বিষয়ে প্রবিধান করা যাইতে পারিবে, যথাঃ-

- (ক) জেলা পরিষদের কার্যাবলী পরিচালনা;
- (খ) জেলা পরিষদের সভায় কোরাম নিয়ন্ত্রণ;
- (গ) জেলা পরিষদের সভায় প্রশ্ন উত্থাপন;
- (ঘ) জেলা পরিষদের অনুরোধ-ভিত্তিক সভা আহ্বান;
- (ঙ) জেলা পরিষদের সভায় কার্য বিবরণী লিখন;
- (চ) জেলা পরিষদের সভায় গৃহীত প্রস্তাবের বাস্তবায়ন;
- (ছ) কমিটি গঠন এবং উহার কার্য পরিচালনা;
- (জ) সাধারণ সীল মোহরের হেফাজত ও ব্যবহার;
- (ঝ) জেলা পরিষদের কোন কর্মকর্তাকে চেয়ারম্যানের ক্ষমতা অর্পণ;
- (ঞ) জেলা পরিষদের অফিসের বিভাগ ও শাখা গঠন এবং উহাদের কাজের পরিধি নির্ধারণ;
- (ট) কার্যনির্বাহ সংক্রান্ত অন্যান্য বিষয়;
- (ঠ) গবাদি পশু ও অন্যান্য শ্রাণীর বিক্রয় রেজিস্ট্রিকরণ;
- (ড) এতিমখানা, বিধবা সদন এবং দরিদ্রদের ত্রাণ সম্পর্কিত অন্যান্য প্রতিষ্ঠানের রেজিস্ট্রিকরণ, ব্যবস্থাপনা এবং নিয়ন্ত্রণ;
- (ঢ) জনসাধারণের ব্যবহার্য সম্পত্তির ব্যবস্থাপনা ও নিয়ন্ত্রণ;
- (ণ) টীকাদান কর্মসূচী বাস্তবায়ন;
- (ত) সংক্রামক ব্যাধির প্রতিরোধ ও নিয়ন্ত্রণ;
- (থ) খাদ্যদ্রব্যে ডেজাল প্রতিরোধ;
- (দ) দুগ্ধ সরবাহ নিয়ন্ত্রণ;
- (ধ) আস্তাবল নিয়ন্ত্রণ;
- (নে) জেলা পরিষদের সম্পত্তিতে অবৈধ পদার্পণ নিয়ন্ত্রণ;
- (প) সমাজের বা ব্যক্তির জন্য ক্ষতিকারক বা বিরক্তিকর কার্যকলাপ প্রতিরোধ;
- (ফ) বিপজ্জনক ও ক্ষতিকর ব্যবসা-বাণিজ্য নিয়ন্ত্রণ;
- (বে) জনসাধারণের ব্যবহার্য ফেরীর ব্যবস্থাপনা ও নিয়ন্ত্রণ;
- (ভ) গবাদি পশুর খোয়ারের ব্যবস্থাপনা ও নিয়ন্ত্রণ;
- (মে) ট্রাফিক নিয়ন্ত্রণ;
- (যে) মেলা, প্রদর্শনী, প্রতিযোগিতামূলক খেলাধুলা ও জননমাবেশ অনুষ্ঠান ও নিয়ন্ত্রণ;
- (রে) বাধ্যতামূলক শিক্ষাদান কর্মসূচী বাস্তবায়ন;
- (লে) শিক্ষাবৃত্তি, কিশোর অপরাধ, পতিতাবৃত্তি ও অন্যান্য অসামাজিক কার্যকলাপ প্রতিরোধ;

(ব) কোন কোন ক্ষেত্রে লাইসেন্স প্রয়োজন হইবে এবং কি কি শর্তে উহা প্রদান করা হইবে তাহা নির্ধারণ;

(শ) এই আইনের অধীন প্রবিধান দ্বারা নিয়ন্ত্রণ যোগ্য অন্যান্য বিষয়।

(৩) এই ধারাতে যাহাই থাকুক না কেন, উপ-ধারা (২) (ঠ) হইতে (২) (ব) পর্যন্ত (উভয় সমেত) বিধানে উল্লেখিত বিষয়ের উপর কোন প্রবিধান পূর্ব প্রকাশনা ব্যতিরেকে কার্যকর হইবে না।

(৪) জেলা পরিষদের বিবেচনায় যে প্রকারে প্রকাশ করিলে কোন প্রবিধান সংশ্লিষ্ট এলাকার জনসাধারণ ভালভাবে অবহিত হইতে পারিবে সেই প্রকারে প্রত্যেক প্রবিধানকে প্রকাশ করিতে হইবে।

(৫) সরকার নমুনা প্রবিধান প্রণয়ন করিতে পারিবে এবং এইরূপ কোন নমুনা প্রবিধান প্রণীত হইলে জেলা পরিষদ প্রবিধান প্রণয়নের ক্ষেত্রে উক্ত নমুনা অনুসরণ করিবে।

৫৯। ক্ষমতা অর্পণ।—সরকার এই আইনের অধীন ইহার সকল অথবা যে কোন ক্ষমতা সরকারী গেজেটে বিজ্ঞপ্তির দ্বারা যে কোন ব্যক্তি কর্তৃপক্ষকে অর্পণ করিতে পারিবে।

৬০। জেলা পরিষদের পক্ষে ও বিপক্ষে মামলা।—(১) জেলা পরিষদের বিরুদ্ধে বা জেলা পরিষদ সংক্রান্ত কোন কাজের জন্য উহার কোন সদস্যের বা কর্মকর্তা বা কর্মচারীর কোন মামলা দায়ের করিতে হইলে মামলা দায়ের করিতে ইচ্ছুক ব্যক্তিকে মামলার কারণ এবং বাদীর নাম ও ঠিকানা উল্লেখ করিয়া একটি নোটিশ—

(ক) জেলা পরিষদের ক্ষেত্রে, জেলা পরিষদের কার্যালয়ে প্রদান করিতে হইবে বা পৌছাইয়া দিতে হইবে;

(খ) অন্যান্য ক্ষেত্রে, সংশ্লিষ্ট সদস্য, কর্মকর্তা বা কর্মচারীর নিকট ব্যক্তিগতভাবে বা তাহার অফিস ও বাসস্থানে প্রদান করিতে হইবে বা পৌছাইয়া দিতে হইবে।

(২) উক্ত নোটিশ প্রদান বা পৌছানোর পর ত্রিশ দিন অতিবাহিত না হওয়া পর্যন্ত কোন মামলা দায়ের করা হইবে না; এবং মামলার আরম্ভীতে উক্ত নোটিশ প্রদান করা বা পৌছানো হইয়াছে কিনা তাহার উল্লেখ থাকিতে হইবে।

৬১। নোটিশ এবং উহা জারীকরণ।—(১) এই আইন, বিধি বা প্রবিধান পালনের জন্য কোন কাজ করা বা করা হইতে বিরত থাকা যদি কোন ব্যক্তির কর্তব্য হয় তাহা হইলে কোন সময়ের মধ্যে ইহা করিতে হইবে বা ইহা করা হইতে বিরত থাকিতে হইবে তাহা উল্লেখ করিয়া তাহার উপর একটি নোটিশ জারী করিতে হইবে।

(২) এই আইনের অধীনে প্রদেয় কোন নোটিশ গঠনগত ত্রুটির কারণে অবৈধ হইবে না।

(৩) ভিন্নরূপ কোন বিধান না থাকিলে, এই আইনের অধীনে প্রদেয় সকল নোটিশ উহার প্রাপককে হাতে হাতে প্রদান করিয়া অথবা তাহার নিকট ডাকযোগে, প্রেরণ করিয়া বা তাহার বাসস্থান বা কর্মস্থলের কোন বিশিষ্ট স্থানে আটয়া দিয়া জারী করিতে হইবে।

(৪) যে নোটিশ সর্বসাধারণের জন্য তাহা জেলা পরিষদ কর্তৃক নির্ধারিত কোন প্রকাশ্য স্থানে আটয়া দিয়া জারী করা হইলে উহা যথাযথভাবে জারী হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে।

৬২। প্রকাশ্য রেকর্ড।—এই আইনের অধীন প্রযুক্তকৃত এবং সংশ্লিষ্ট যাবতীয় রেকর্ড এবং রেজিষ্টার, Evidence Act, 1872 (I of 1872)-তে যে অর্থে ব্যবহৃত হইয়াছে সেই অর্থে, প্রকাশ্য রেকর্ড (public document) বলিয়া গণ্য হইবে এবং, বিপরীত প্রমাণিত না হইলে, উহাকে বিস্তৃত রেকর্ড বা রেজিষ্টার বলিয়া গণ্য করিতে হইবে।

৬৩। জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান, সদস্য, ইত্যাদি জনসেবক (public servant) গণ্য হইবেন।—জেলা পরিষদের চেয়ারম্যান ও উহার অন্যান্য সদস্য এবং উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারীগণ এবং জেলা পরিষদের পক্ষে কাজ করার জন্য যথার্থভাবে ক্ষমতাপ্রাপ্ত অন্যান্য ব্যক্তি Penal Code (XLV of 1860) এর section 21এ যে অর্থে ব্যবহৃত হইয়াছে সেই অর্থে জনসেবক (public servant) বলিয়া গণ্য হইবেন।

৬৪। সরল বিশ্বাসে কৃত কাজকর্মকরণ।—এই আইন, বিধি বা প্রবিধান এর অধীনে সরল বিশ্বাসে কৃত কোন কাজের ফলে কোন ব্যক্তি ক্ষতিগ্রস্ত হইলে বা তাঁহার ক্ষতিগ্রস্ত হইবার সম্ভাবনা থাকিলে তৎকাল্য সরকার, জেলা পরিষদ বা উহাদের নিকট হইতে ক্ষমতা প্রাপ্ত কোন ব্যক্তির বিরুদ্ধে কোন দেওয়ানী বা ফৌজদারী মামলা বা অন্য কোন আইনগত কার্যক্রম গ্রহণ করা হইবে না।

৬৫। রহিতকরণ ও হেফাজত।—(১) এই আইন প্রবর্তনের সংগে সংগে Local Government Ordinance, 1976 (XC of 1976), অতঃপর উক্ত Ordinance বলিয়া উল্লেখিত, এর যতটুকু জেলা পরিষদসমূহের ক্ষেত্রে প্রযোজ্য হইত ততটুকু রহিত হইবে।

(২) উক্ত Ordinance রহিত হইবার পর,—

(ক) এই আইনে যাহা কিছুই থাকুকনা কেন, এই আইনের বিধান অনুযায়ী জেলা পরিষদ স্থাপিত না হওয়া পর্যন্ত উক্ত Ordinance রহিত হইবার অব্যবহিত পূর্বে যে সকল জেলা পরিষদ, অতঃপর পূর্বতন জেলা পরিষদ বলিয়া উল্লেখিত, বিদ্যমান ছিল উহারা এই আইনের অধীন স্থাপিত জেলা পরিষদ বলিয়া গণ্য হইবে এবং সেই হিসাবে কার্যাবলী পরিচালনা করিয়া যাইবে এবং উহাদের চেয়ারম্যানগণও তাঁহাদের পদে বহাল থাকিবেন;

(খ) উক্ত Ordinance এর অধীন প্রণীত সকল বিধি, প্রবিধান ও বাই-‘স’, প্রদত্ত সকল আদেশ, ছারীকৃত সকল বিজ্ঞপ্তি বা নোটিশ এবং মঞ্জুরীকৃত সকল লাইসেন্স ও অনুমতি, এই আইনের বিধানাবলীর সহিত সামঞ্জস্যপূর্ণ হওয়া সাপেক্ষে, রহিত ও সংশোধিত না হওয়া পর্যন্ত বলবৎ থাকিবে এবং এই আইনের অধীন প্রণীত, প্রদত্ত, ছারীকৃত বা মঞ্জুরীকৃত হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে এবং উক্ত সকল বাই-‘স’ প্রবিধান হিসাবে গণ্য হইবে;

(গ) পূর্বতন জেলা পরিষদের সকল সম্পদ, অধিকার, ক্ষমতা, কর্তৃত্ব ও সুবিধা, সকল স্থাবর ও অস্থাবর সম্পত্তি, তহবিল, নগদ ও ব্যাংক গচ্ছিত অর্থ, বিনিয়োগ এবং উক্ত সম্পত্তি সম্পর্কীয় উহার যাবতীয় অধিকার বা উহাতে যাবতীয় স্বার্থ উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদের নিকট হস্তান্তরিত ও ন্যস্ত হইবে;

(ঘ) পূর্বতন জেলা পরিষদের যে সকল ঋণ, দায় ও দায়িত্ব ছিল এবং উহার দ্বারা বা উহার সহিত যে সকল চুক্তি সম্পাদিত হইয়াছিল তাহা উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদের ঋণ, দায় ও দায়িত্ব এবং উহার দ্বারা বা উহার সহিত সম্পাদিত চুক্তি বলিয়া গণ্য হইবে;

(ঙ) পূর্বতন জেলা পরিষদ কর্তৃক প্রণীত সকল বাজেট, প্রকল্প ও পরিকল্পনা বা তৎকর্তৃক কৃত মূল্যায়ন ও নির্ধারিত ফর, এই আইনের বিধানাবলীর সহিত সামঞ্জস্যপূর্ণ হওয়া সাপেক্ষে, রহিত ও সংশোধিত না হওয়া পর্যন্ত, বলবৎ থাকিবে, এবং উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদ কর্তৃক এই আইনের অধীনে প্রণীত, কৃত বা নির্ধারিত হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে;

(চ) পূর্বতন জেলা পরিষদের প্রাপ্য সকল কর, রেইট, টোল, ফিস্ এবং অন্যান্য অর্থ এই আইনের অধীনে উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদের প্রাপ্য বলিয়া গণ্য হইবে;

(ছ) উক্ত Ordinance রহিত হইবার পূর্বে পূর্বতন জেলা পরিষদ কর্তৃক আরোপিত সকল কর, রেইট, টোল ও ফিস্ এবং অন্যান্য দাবী উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদ কর্তৃক পরিবর্তিত না হওয়া পর্যন্ত একই হারে অব্যাহত থাকিবে;

(জ) পূর্বতন জেলা পরিষদের সকল কর্মকর্তা ও কর্মচারী উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদে বদলী হইবেন ও উহার কর্মকর্তা ও কর্মচারী হইবেন এবং তাঁহারা উক্তরূপ বদলীর পূর্বে যে শর্তে চাকুরীরত ছিলেন, উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদ কর্তৃক পরিবর্তিত না হইলে, সেই শর্তেই তাঁহারা উহার অধীনে চাকুরীরত থাকিবেন;

(ঝ) পূর্বতন জেলা পরিষদ কর্তৃক বা উহার বিরুদ্ধে দায়েরকৃত যে সকল মামলা মোকদ্দমা চালু ছিল সেই সকল মামলা মোকদ্দমা উহার উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদ কর্তৃক বা উহার বিরুদ্ধে দায়েরকৃত বলিয়া গণ্য হইবে।

(৩) উপ-ধারা (২) এর উদ্দেশ্য পূরণকল্পে যে জেলার জন্য পূর্বতন জেলা পরিষদ স্থাপিত হইয়াছিল সেই জেলায় এই আইনের অধীনে যে জেলা পরিষদ স্থাপিত হইবে বা স্থাপিত হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে উহাই পূর্বতন জেলা পরিষদের উত্তরাধিকারী জেলা পরিষদ হিসাবে গণ্য হইবে।

৬৬। নির্ধারিত পদ্ধতিতে কতিপয় বিষয়ের নিষ্পত্তি—এই আইনে কোন কিছু করিবার জন্য বিধান থাকে যদি উহা কোন কর্তৃপক্ষ কর্তৃক বা কি পদ্ধতিতে করা হইবে তাঁহার সম্পর্কে কোন বিধান না থাকে তাহা হইলে উক্ত কাজ বিধি দ্বারা নির্ধারিত পদ্ধতিতে এবং বিধি দ্বারা নির্ধারিত কর্তৃপক্ষ কর্তৃক করা হইবে।

৬৭। অসুবিধা দূরীকরণ—এই আইনের বিধানাবলী কার্যকর করিবার ক্ষেত্রে কোন অসুবিধা দেখা দিলে সরকার উক্ত অসুবিধা দূরীকরণার্থে, আদেশ দ্বারা, প্রয়োজনীয় যে কোন ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবে।

প্রথম তফসিল

প্রথম অংশ

বাধ্যতামূলক কার্যাবলী

[ধারা ১২ (২) দ্রষ্টব্য]

- ১। জেলার মধ্যে সড়ক উন্নয়ন উদ্যোগের পুনরীক্ষণ।
- ২। উপজেলা পরিষদ কর্তৃক গৃহীত উন্নয়ন প্রকল্পসমূহের বাস্তবায়নের পর্যালোচনা ও হিসাব নিরীক্ষা।
- ৩। সাধারণ পাঠাগারের ব্যবস্থা ও উহার রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৪। উপজেলা পরিষদ, পৌরসভা বা সরকার কর্তৃক সংরক্ষিত নহে এই প্রকার জনপথ, কালজাট ও ব্রীজ এর নির্মাণ, রক্ষণাবেক্ষণ এবং উন্নয়ন।
- ৫। রাস্তার পার্শ্ব ও জনসাধারণের ব্যবহার্য স্থানে বৃক্ষ রোপন ও উহার সংরক্ষণ।
- ৬। জনসাধারণের ব্যবহারার্থে উদ্যান, খেলার মাঠ ও উন্মুক্ত স্থানের ব্যবস্থা ও উহাদের রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৭। সরকারী, উপজেলা পরিষদ বা পৌরসভার রক্ষণাবেক্ষণে নহে এমন খেয়াঘাটের ব্যবস্থাপনা ও নিয়ন্ত্রণ।
- ৮। সরাইখানা, ডাকবাংলা এবং বিশ্রামাগারের ব্যবস্থা ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৯। জেলা পরিষদের অনুরূপ কার্যাবলী সম্পাদনরত অন্যান্য প্রতিষ্ঠানের সংগে সহযোগিতা;
- ১০। উপজেলাকে সহায়তা, সহযোগিতা এবং উৎসাহ প্রদান।
- ১১। সরকার কর্তৃক জেলা পরিষদের উপর অর্পিত উন্নয়ন পরিকল্পনার বাস্তবায়ন।
- ১২। সরকার কর্তৃক আরোপিত অন্যান্য কাজ।

দ্বিতীয় অংশ

ঐচ্ছিক কার্যাবলী

[খারা ১২ (৩) দ্রষ্টব্য]

(ক) শিক্ষা

- ১। বিদ্যালয় স্থাপন ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ২। ছাত্রাবাসের জন্য দাণান নিয়োগ ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৩। ছাত্র বৃত্তির ব্যবস্থা।
- ৪। শিক্ষক প্রশিক্ষণ।
- ৫। শিক্ষা প্রতিষ্ঠানকে মজুরী প্রদান।
- ৬। শিক্ষামূলক জরিপ গ্রহণ, শিক্ষা পরিকল্পনা প্রণয়ন এবং উহার বাস্তবায়ন।
- ৭। শিক্ষা উন্নয়নের লক্ষ্যে গঠিত সমিতিসমূহের উন্নয়ন ও সাহায্য।
- ৮। বয়স্ক শিক্ষার উন্নয়ন।
- ৯। স্কুলের শিশু-ছাত্রদের জন্য দুগ্ধ সরবরাহ ও বাগানের ব্যবস্থা।
- ১০। স্কুল-বই প্রকাশনা ও ছাপাখানা রক্ষণাবেক্ষণ।
- ১১। এতিম ও দুঃস্থ ছাত্রদের জন্য বিনা মূল্যে অথবা কম মূল্যে স্কুল বইয়ের ব্যবস্থা।
- ১২। স্কুলের বই এবং টেশনারী মাল বিক্রয় কেন্দ্র রক্ষণাবেক্ষণ।
- ১৩। শিক্ষার উন্নয়নের সহায়ক অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।

(খ) সংস্কৃতি

- ১৪। তথ্যকেন্দ্র স্থাপন ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ১৫। সাধারণ সংস্কৃতিমূলক কর্মকান্ড সংগঠন।
- ১৬। জনসাধারণের জন্য ক্রীড়া ও খেলাধুলার উন্নয়ন।
- ১৭। সরকারী প্রতিষ্ঠান এবং জনসাধারণের ব্যবহৃত স্থানে জোড়িগর ব্যবস্থা ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ১৮। যাদুঘর ও আর্ট-গ্যালারি স্থাপন ও অঙ্গণীর সংগঠন।
- ১৯। পাবলিক হল, কমিউনিটি সেন্টার প্রতিষ্ঠা এবং জনসাধারণ জন্য স্থানের ব্যবস্থা।
- ২০। নাগরিক শিক্ষার প্রসার, এবং স্থানীয় সরকার, পল্লী উন্নয়ন ও পুনর্গঠন, স্বাস্থ্য, সমাজ উন্নয়ন, কৃষি, শিক্ষা, গবাদি পশু প্রজনন সম্পর্কিত এবং জনস্বার্থ সম্পর্কিত অন্যান্য বিষয়ের উপর তথ্য প্রচার।
- ২১। মহানবী (সঃ) এর জন্মদিবস, জাতীয় দিবস ও অন্যান্য জাতীয় অনুষ্ঠান উদযাপন।
- ২২। বিশিষ্ট অতিথিগণের অভ্যর্থনা।

- ২৩। জাতীয় এবং আঞ্চলিক স্তরের কনসারভেশন।
- ২৪। দলীয় চর্কার উন্নয়ন, খেলাধুয়ার উৎসাহ দান এবং সমাবেশ ও প্রতিযোগিতামূলক ক্রীড়া ও খেলাধুয়ার ব্যবস্থা করা।
- ২৫। স্থানীয় এলাকার ঐতিহাসিক এবং আদি বৈশিষ্ট্যসমূহ সংরক্ষণ।
- ২৬। সংস্কৃতি উন্নয়নমূলক অন্যান্য ব্যবস্থা।

(গ) সমাজ কল্যাণ

- ২৭। দুঃস্থ ব্যক্তিদের জন্য কল্যাণ সনদ, আশ্রয় সনদ, প্রতিমখানা, বিধবা সনদ এবং অন্যান্য প্রতিষ্ঠান স্থাপন ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ২৮। মৃত নিঃস্থ ব্যক্তিদের দাফনের ও অন্ত্যেষ্টিক্রমের ব্যবস্থা করা।
- ২৯। শিক্ষাবৃত্তি, পরিভ্রমণ, ছুটি, মাদকদ্রব্য সেবন, মদ্যপান, কিশোর অপরাধ এবং অন্যান্য সামাজিক অন্যায় প্রতিরোধ।
- ৩০। জনগণের মধ্যে সামাজিক, নাগরিক এবং দেশপ্রেমমূলক গুণাবলী উন্নয়ন এবং গৌত্র বা গোষ্ঠীগত, নগরীত্ব এবং সম্প্রদায়িক কুসংস্কার নিরুৎসাহিত করা।
- ৩১। সমাজ সেবার জন্য ছেফারেলসবন্দের সংগঠিতকরণ।
- ৩২। পরিপ্রদেয় জন্য আইনজীবী সাহায্য (legal aid) সংগঠন।
- ৩৩। নারী, পচাচরণ শেখা এবং সেগরক্ষা বাহিনীতে নিযুক্ত ব্যক্তিদের পরিবারের সদস্যদের কল্যাণমূলক কার্যক্রম গ্রহণ।
- ৩৪। শিশুশ্রমী ও আত্মহত্যার মাধ্যমে বিবাহ নিষেধের ব্যবস্থা গ্রহণ।
- ৩৫। সমাজকল্যাণ ও সংস্কৃতি উন্নয়নমূলক অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।

(ঘ) অর্থনৈতিক কল্যাণ

- ৩৬। আদর্শ কৃষিখামার স্থাপন ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৩৭। উন্নত কৃষি পদ্ধতি কনসারভেশন, উন্নত কৃষি যন্ত্রপাতির সংরক্ষণ ও কৃষকগণকে উচ্চ যন্ত্রপাতি ধারে প্রদান এবং পণ্ডিত শ্রমি চাকের জন্য ব্যবস্থা গ্রহণ।
- ৩৮। শস্য পরিসংখ্যান সংরক্ষণ, ফসলের নিরাপত্তা বিধান, বপনের উদ্দেশ্যে বীজের ঋণদান, রাসায়নিক সার বিতরণ এবং টিহাং ব্যবহার জনপ্রিয়করণ এবং পশু খাদ্যের মণ্ডল গড়িয়া তোলা।
- ৩৯। কৃষি ঋণ ও কৃষি শিক্ষার উন্নয়ন এবং কৃষি-উন্নয়নমূলক অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।
- ৪০। বীধ নির্মাণ ও চোরাচাল এবং কৃষি কাজে ব্যবহার্য পানি সরবরাহ, ছমানো ও নিয়ন্ত্রণ।
- ৪১। গ্রামাঞ্চলে বনভূমি সংরক্ষণ।
- ৪২। ভূমি সংরক্ষণ ও পুনরুদ্ধার এবং জলাভূমির পানি নিষ্কাশন।
- ৪৩। বাজার স্থাপন, নিয়ন্ত্রণ এবং রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৪৪। গ্রামাঞ্চলের শিমসমূহের জন্য কাঁচামাল সংগ্রহ এবং উৎপাদিত সামগ্রীর বাজারজাতকরণের ব্যবস্থা।
- ৪৫। শিম-ভূগ স্থাপন, সংরক্ষণ এবং গ্রামভিত্তিক শিমের জন্য শ্রমিকদের প্রশিক্ষণ প্রদান।
- ৪৬। গ্রাম্য বিপনী স্থাপন ও সংরক্ষণ।
- ৪৭। সমবায় আন্দোলন জনপ্রিয়করণ এবং সমবায় শিক্ষার উন্নতিসাধন।
- ৪৮। অর্থনৈতিক কল্যাণের জন্য অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।

(৩) জন-স্বাস্থ্য

- ৪৯। জনস্বাস্থ্য বিষয়ক শিক্ষার উন্নয়ন।
- ৫০। ম্যালেরিয়া ও সংক্রামক ব্যাধি প্রতিরোধ ও নিয়ন্ত্রণের জন্য প্রকল্প প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন।
- ৫১। প্রাথমিক চিকিৎসা কেন্দ্র স্থাপন ও রক্ষণাবেক্ষণ।
- ৫২। গ্রাম্যমান চিকিৎসক দল গঠন।
- ৫৩। চিকিৎসা সাহায্য প্রদানের জন্য নমিডি গঠনে উৎসাহমান।
- ৫৪। চিকিৎসা-শিক্ষার উন্নয়ন এবং চিকিৎসা সাহায্যদানকারী প্রতিষ্ঠানসমূহে মঞ্জুরী প্রদান।
- ৫৫। কশাউত্তার, নার্স এবং অন্যান্য চিকিৎসা কর্মীদের কার্য ও ডিসপেনসারী পরিদর্শন।
- ৫৬। ইউনানী, আয়ুর্বেদীয় ও হোমিওপ্যাথিক ডিসপেনসারী প্রতিষ্ঠা, রক্ষণাবেক্ষণ ও পরিদর্শন।
- ৫৭। স্বাস্থ্যকেন্দ্র, মাতৃসদন ও শিশু মৎগল কেন্দ্র স্থাপন, রক্ষণাবেক্ষণ ও পরিদর্শন, স্বাস্থ্যকর্মীদের প্রশিক্ষণ দান এবং মাতা ও শিশুদের কল্যাণের জন্য অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।
- ৫৮। পশু-পাখীর ব্যাধি দূরীকরণ এবং পশু-পাখীদের মধ্যে হেমাচে রোগের প্রতিরোধ ও নিয়ন্ত্রণ।
- ৫৯। গবাদি পশু সম্পদ সংরক্ষণ।
- ৬০। চারণভূমির ব্যবস্থা ও উন্নয়ন।
- ৬১। দুগ্ধ সরবরাহ নিয়ন্ত্রণ, দুগ্ধপত্রী স্থাপন এবং স্বাস্থ্যসমত আন্তরবিপণ্য ব্যবস্থা ও নিয়ন্ত্রণ।
- ৬২। গবাদি খামার ও দুগ্ধ খামার স্থাপন সংরক্ষণ।
- ৬৩। হাঁস মুরগীর খামার স্থাপন ও সংরক্ষণ।
- ৬৪। জনস্বাস্থ্য, পশুপালন ও পাখী কল্যাণ উন্নয়নের জন্য অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ।

(৪) খণপূর্ত

- ৬৫। যোগাযোগ ব্যবস্থার উন্নতি সাধন।
- ৬৬। পানি নিষ্কাশন পানি সরবরাহ ব্যবস্থা, রাস্তা পাকাকরণ ও অন্যান্য জনহিতকর অত্যাৱশ্যকীয় কাজ করা।
- ৬৭। স্থানীয় এলাকায় নকশা প্রণয়ন।
- ৬৮। এই আইন বা অন্য কোন আইনের অধীনে ন্যূনতম কোন দায়িত্ব পালনের জন্য প্রয়োজনীয় অথচ এই আইনের অন্যত্র উল্লেখ নাই এমন জনকল্যাণমূলক অত্যাৱশ্যকীয় কাজের নিম্নান ও ব্যবস্থাপনা।

(৫) সাধারণ

- ৬৯। স্থানীয় এলাকা ও উহার অধিবাসীদের ধর্মীয়, নৈতিক ও বৈষয়িক উন্নতি সাধনের জন্য ব্যবস্থা গ্রহণ।

দ্বিতীয় অধ্যায়

জেলা পরিষদ কর্তৃক আরোপনীয় কর, রেইট, টোল এবং ফিস

[ধারা ৩৪ দ্রষ্টব্য]

- ১। স্থাবর সম্পত্তি হস্তান্তরের উপর পার্শ্ব করের অংশ।
- ২। বিজ্ঞাপনের উপর কর।
- ৩। জেলা পরিষদের রক্ষাণাবেক্ষণার্থীল রাস্তা, গুল ও ফেরীর উপর টোল।
- ৪। জেলা পরিষদ কর্তৃক জনকল্যাণমূলক কাজ সম্পাদনের জন্য রেইট।
- ৫। জেলা পরিষদ কর্তৃক স্থাপিত বা পরিচালিত স্কুলের ফিস।
- ৬। জেলা পরিষদ কর্তৃক কৃত জনকল্যাণমূলক কাজ হইতে প্রাপ্ত উপকার গ্রহণের জন্য ফিস।
- ৭। জেলা পরিষদ কর্তৃক কৃত কোন বিশেষ সেবার জন্য ফিস।
- ৮। সরকার কর্তৃক জেলা পরিষদকে প্রদত্ত ক্ষমতাবলে আরোপিত কোন কর।

তৃতীয় অধ্যায়

(এই আইনের অধীন অপরায়সমূহ)

[ধারা ৪৯ দ্রষ্টব্য]

- ১। জেলা পরিষদ কর্তৃক আইনানুগভাবে ধার্যকৃত কর, টোল, রেইট ও ফিস ফাকি দেওয়া।
- ২। এই আইন, বিধি বা প্রবিধানের অধীন যে সকল বিষয়ে জেলা পরিষদ কোন তথ্য চাহিতে পারে সেই সকল বিষয়ে জেলা পরিষদের অংশ অনুযায়ী তথ্য সরবরাহে ব্যর্থতা বা ভুল তথ্য সরবরাহ।
- ৩। এই আইন, বিধি বা প্রবিধানের বিধান অনুযায়ী যে কার্যের জন্য শাইসেল বা অনুমতি প্রয়োজন হয় সে কার্য বিনা শাইসেলে বা বিনা অনুমতিতে সম্পাদন।
- ৪। জেলা পরিষদের অনুমোদন ব্যতিরেকে সর্ব সাধারণের ব্যবহার্য কোন জনপথে অবৈধ পদার্পণ।
- ৫। পানীয় জল দূষিত বা ব্যবহারের অনুপযোগী হয় এমন কোন কাজ করা।
- ৬। জনসাধারণের পক্ষে বিপজ্জনক হওয়ার সন্দেহে এই আইনের অধীন কোন উৎস হইতে পানি পান করা নিষিদ্ধ হওয়া সত্ত্বেও ঐ উৎস হইতে পানি পান করা।
- ৭। জনসাধারণের ব্যবহার্য কোন পানীয় জলের উৎসের সন্নিকটে গবাদিপশু বা জীবজন্তুকে পানি পান করানো, পালখানা পেশাব করানো, বা গোময় করানো।
- ৮। আবাসিক এলাকা হইতে এই আইনের অধীন নির্ধারিত দূরত্বের মধ্যে অবস্থিত কোন পুকুরে বা ডোবায় অথবা উহার সন্নিকটে শন, গাট বা অন্য কোন গাছপালা ছুঁইয়া রাখা।
- ৯। আবাসিক এলাকা হইতে এই আইনের অধীন নির্ধারিত দূরত্বের মধ্যে চামড়া রং করা বা পাকা করা।
- ১০। আবাসিক এলাকা হইতে এই আইনের অধীনে নির্ধারিত দূরত্বের মধ্যে মাটি খনন, পাথর বা অন্য কিছু খনন করা।

- ১১। আবাসিক এলাকা হইতে জেলা পরিষদ কর্তৃক নিষিদ্ধ দূরত্বের মধ্যে ইটের ভাটি, চূণ ভাটি, কাঠ-কয়লা ভাটি ও মূৎ শিল স্থাপন।
- ১২। আবাসিক এলাকা হইতে জেলা পরিষদ কর্তৃক নিষিদ্ধ দূরত্বের মধ্যে মৃত জীবজন্তুর দেহাবশেষ ফেলা।
- ১৩। এই আইনের অধীনে নির্দেশিত হওয়া সত্ত্বেও, কোন জমি বা ইমারত হইতে আবর্জনা, জীবজন্তুর বিষ্টি সার অথবা দুর্গন্ধযুক্ত অন্য কোন পদার্থ অপসারণে ব্যর্থতা।
- ১৪। এই আইনের অধীনে নির্দেশিত হওয়া সত্ত্বেও কোন শৌচাগার, প্রস্রাবখানা, নর্দমা, মলকূড়, পানি, আবর্জনা অথবা বর্জিত পদার্থ রাখিবার জন্য অন্যান্য স্থান বা পাত্র আচ্ছাদনে, অপসারণে, মেরামতে, পরিষ্কার করিতে, জীবানুমুক্ত করিতে অথবা যথাযথভাবে রক্ষণ করিতে ব্যর্থতা।
- ১৫। এই আইনের অধীনে কোন আগাছা, ঝোপঝাড় বা পতাশুষ্ক জনস্বাস্থ্যের বা পরিবেশের জন্য প্রতিকূল যোগা করা সত্ত্বেও উহা অপসারণ বা পরিষ্কার করিতে সৎপ্রচেষ্টা জমির মালিকের বা দখলদারের ব্যর্থতা।
- ১৬। জনপথ সংলগ্ন কোন স্থানে ছন্নানো কোন আগাছা, লতাশুষ্ক বা গাছপালা জনপথের উপর ঝুলিয়া পড়িয়া অথবা জনসাধারণের ব্যবহার্য পানির কোন পুকুর, কূয়া বা অন্য কোন উৎসের উপর ঝুলিয়া পড়িয়া চলাচলের বিঘ্ন সৃষ্টি করা সত্ত্বেও বা পানি দূষিত করা সত্ত্বেও অথবা উহা এই আইনের অধীনে জনস্বাস্থ্য হানিকর বলিয়া ঘোষিত হওয়া সত্ত্বেও সৎপ্রচেষ্টা স্থানের মালিক বা দখলদার কর্তৃক উহা কাটিয়া ফেলিতে, অপসারণ করিতে বা ছাটিয়া ফেলিতে ব্যর্থতা।
- ১৭। এই আইনের অধীন জনস্বাস্থ্যের জন্য বা পার্শ্ববর্তী এলাকার জন্য ক্ষতিকর বলিয়া ঘোষিত কোন শস্যের চাষ করা, সার প্রয়োগ করা বা ক্ষতিকর বলিয়া ঘোষিত পছায় জমিতে সেচের ব্যবস্থা করা।
- ১৮। এই আইনের বিধান অনুসারে প্রয়োজনীয় অনুমতি ব্যতিরেকে ইচ্ছাকৃতভাবে অথবা অবহেলাভরে পায়খানার গর্ত বা পায়খানার নালা হইতে মলমূত্র বা অন্য কোন ক্ষতিকর পদার্থ কোন জনপথ বা জনসাধারণের ব্যবহার্য কোন স্থানের উপর ছড়াইয়া পড়িতে বা গড়াইয়া যাইতে দেওয়া বা এতদুদ্দেশ্যে ব্যবহৃত নয় এই প্রকার কোন নর্দমা, খাল বা পয়ঃপ্রণালীর উপর পতিত হইতে দেওয়া।
- ১৯। এই আইনের অধীন জনস্বাস্থ্যের জন্য বা পার্শ্ববর্তী এলাকার জন্য ক্ষতিকর বলিয়া ঘোষিত কোন কূপ, পুকুর বা পানি সরবরাহের অন্য কোন উৎস পরিষ্কার করিতে, মেরামত করিতে, আচ্ছাদন করিতে বা ভরাট করিতে বা উহা হইতে পানি নিষ্কাশন করিতে উহার মালিক বা দখলদারের ব্যর্থতা।
- ২০। এই আইনের বিধান অনুযায়ী নির্দেশিত হইয়া কোন জমি বা দালান হইতে কোন পানি বা আবর্জনা নিষ্কাশনের জন্য যথোপযুক্ত পাইপ বা নর্দমার ব্যবস্থা করিতে জমি বা দালানের মালিক বা দখলদারের ব্যর্থতা।
- ২১। চিকিৎসক হিসাবে কর্তব্যরত থাকাকালে সৎক্রামক রোগের অস্তিত্ব সম্পর্কে অবগত হওয়া সত্ত্বেও জেলা পরিষদের নিকট তৎসম্পর্কে রিপোর্ট করিতে কোন চিকিৎসকের ব্যর্থতা।
- ২২। কোন দালানে সৎক্রামক রোগের অস্তিত্ব সম্পর্কে জানা সত্ত্বেও তৎসম্পর্কে কোন ব্যক্তির জেলা পরিষদকে খবর দিতে ব্যর্থতা।
- ২৩। সৎক্রামক রোগজীবাণু দ্বারা আক্রান্ত কোন দালানকে রোগজীবাণু মুক্ত করিতে উহার মালিক বা দখলদারের ব্যর্থতা।
- ২৪। সৎক্রামক ব্যাধির আক্রান্ত ব্যক্তি কর্তৃক খাদ্য বা পানীয় বিক্রয়।
- ২৫। রোগজীবাণু দ্বারা আক্রান্ত কোন যানবাহনের মালিক বা চালক কর্তৃক উহাকে রোগজীবাণু মুক্ত করিতে ব্যর্থতা।

- ২৬। দুফের জন্য বা খাদ্যের জন্য রক্ষিত কোন প্রাণীকে ক্ষতিকর কোন দ্রব্য খাওয়ানো বা খাওয়ার সুযোগ দেওয়া।
- ২৭। এতদুদ্দেশ্যে নির্ধারিত স্থান ব্যতীত অন্য কোন স্থানে মাংস বিক্রয়ের উদ্দেশ্যে কোন প্রাণী জবাই করা।
- ২৮। ক্রেতার চাহিদা মোতাবেক গাণ্ড বা গাণ্ডীয় সরবরাহ না করিয়া নিম্ন বা উন্নত মানের খাদ্য বা গাণ্ডীয় সরবরাহ করিয়া ক্রেতাকে সন্তোষিত করা।
- ২৯। ডিম্বাকর জন্য বিরক্তিকর কাচুতি মিনতি করা বা শরীরের কোন বিকৃত বা গলিত অংশ বা নোত্রো ক্ষতস্থান প্রদর্শন করা।
- ৩০। এতদুদ্দেশ্যে নিষিদ্ধ এলাকায় পতিতালয় স্থাপন বা গতিতা বৃদ্ধি পরিচালনা করা।
- ৩১। কোন বৃক্ষ বা উহার শাখা কর্তন, বা কোন দালান বা উহার কোন অংশ নির্মাণ বা ভাঙুর এই আইনের অধীনে জনসাধারণের জন্য বিপদজনক বা বিরক্তিকর বগিয়া ঘোষণা করা সত্ত্বেও উহার কর্তন, নির্মাণ বা ভাঙুর।
- ৩২। ক্লেপা পরিবহনের অনুমোদন ব্যক্তিরেকে কোন রাস্তা নির্মাণ।
- ৩৩। এতদুদ্দেশ্যে নির্ধারিত কোন স্থান ব্যতীত অন্য কোন স্থানে কোন বিজ্ঞাপন, নোটিশ প্রাকার্ড বা অন্য কোনবিধ প্রচারপত্র আঁটিয়া দেওয়া।
- ৩৪। এই আইনের অধীনে বিপদজনক বগিয়া ঘোষিত পদ্ধতিতে কাঠ, মাস, খড় বা অন্য কোন দ্রব্য-বস্তু স্থপিকৃত করা।
- ৩৫। এই আইনের অধীনে প্রয়োজনীয় অনুমতি ব্যতিরেকে কোন রাস্তার উপরে পিকেটিং করা, জীবজন্তু রাখা, যানবাহন জমা করিয়া রাখা, অথবা কোন রাস্তাতে যানবাহন বা জীবজন্তুকে থামাইবার স্থান হিসাবে অথবা তীব্র ষাটাইবার স্থান হিসাবে ব্যবহার করা।
- ৩৬। গৃহপালিত জীবজন্তুকে ইতরসং যুরিগা বেড়াইতে দেওয়া।
- ৩৭। সূর্যাস্তের অর্ধঘণ্টা পর হইতে সূর্যোদয়ের অর্ধঘণ্টা পূর্ব পর্যন্ত সময়ের মধ্যে কোন যানবাহনে যথাযথ বাতির ব্যবস্থা না করিয়া চালানো।
- ৩৮। যানবাহন চালানোর সময় সংগত কারণ ব্যতীত রাস্তার বাম পার্শ্বে না থাকা অথবা একই দিকগামী অন্য কোন যানবাহনের ডান পার্শ্বে না থাকা অথবা রাস্তায় চলাচল সত্বেও অন্যান্য বিধি না মানা।
- ৩৯। এই আইনের অধীনে প্রদত্ত কোন নিবেদনতা অংশ করিয়া রেডিও বা বায়ুযন্ত্র বাজানো, ঢাক ঢোল পিটানো, ডেঁপু বাজানো, অথবা কীসা বা অন্য কোন জিনিষের দ্বারা আওয়াজ সৃষ্টি করা।
- ৪০। আশ্রমদ্বারে, পটকা বা আতববাঙ্গী এমনভাবে ছোঁড়া অথবা উহাদের লইয়া এমনভাবে খেলায় বা শিকারে রত হওয়া বাহাতে পথচারী বা পার্শ্ববর্তী এলাকায় বসবাসকারী বা কর্মরত লোকজনের বা কোন সম্পত্তির বিপদ বা ক্ষতি হয় বা হইবার সম্ভাবনা থাকে।
- ৪১। পথচারীদের বা পার্শ্ববর্তী এলাকায় বসবাসকারী বা কর্মরত লোকজনের বিপদ হয় বা বিপদ হইবার সম্ভাবনা থাকে এমনভাবে গাছ কাটা, দালান-কোঠা নির্মাণ বা খনন কাজ পরিচালনা করা অথবা বিক্ষোভের ঘটানো।
- ৪২। এই আইনের অধীনে প্রয়োজনীয় অনুমতি ব্যতিরেকে দীকৃত গোরস্থান বা শ্মশান ছাড়া অন্য কোথাও শ্মশ দাফন করা বা শবদাহ করা।
- ৪৩। হিষ্টে কুচুর বা অন্য কোন ভয়ংকর প্রাণীকে নিয়ন্ত্রণবিহীনভাবে ছাড়িয়া দেওয়া বা পেশাইয়া দেওয়া।

- ৪৪। এই আইনের অধীনে বিপদজনক বলিয়া ঘোষিত কোন দাশানকে ভাংগিয়া ফেলিতে বা উহাকে মজবুত করিতে ব্যর্থতা।
- ৪৫। এই আইনের অধীনে মনুষ্য-বসবাসের অনুপযোগী বলিয়া ঘোষিত দাশান-কোঠা বসবাসের জন্য ব্যবহার করা বা কাহাকেও উহাতে বসবাস করিতে দেওয়া।
- ৪৬। এই আইনের বিধান মোতাবেক কোন দাশান চূর্ণকাম বা মেরামত করিবার প্রয়োজন হইলে তাহা করিতে ব্যর্থতা।
- ৪৭। বিধি দ্বারা অপরাধ বলিয়া ঘোষিত কোন কাজ করা।
- ৪৮। এই আইন বা কোন বিধি বা তদধীনে প্রদত্ত কোন আদেশ, নির্দেশ বা ঘোষণা বা জারীকৃত কোন বিজ্ঞপ্তির খেলাপ।
- ৪৯। এই তফসিলে উল্লেখিত অপরাধসমূহ সংঘটনের চেষ্টা বা সহায়তা করা।

মোহাম্মদ আইয়ুবুর রহমান
সচিব।